

Informe sobre la Clasificación de las funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)

Análisis por división o grupo funcional. 2018-2022(P)

Informe sobre la clasificación de las funciones de las Administraciones Públicas (COFOG). 2018-2022(P)

Elaboración y Coordinación contenidos:

Intervención General de la Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

<http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/Paginas/Contabilidad.aspx>

NIPO: 137-22-127-3

INTRODUCCIÓN

La **Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)** es una estadística desarrollada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) y publicada por la División de Estadísticas de las Naciones Unidas (UNSD) que clasifica el gasto, calculado de acuerdo a la metodología del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea SEC 2010, conforme a la finalidad que persiguen los fondos.

La COFOG estructura el gasto en varios niveles: un primer nivel, con 10 *divisiones* de gasto (grupos funcionales); un segundo nivel, en el que se desarrolla cada una de las divisiones anteriores en un máximo de 9 *grupos* (subfunciones); y un tercer nivel, en el que se desagrega en *clases* cada uno de los grupos anteriores, aunque este nivel de desagregación no está implementado en todos los países, como ocurre en el caso de España.

La estructura de divisiones que ofrece la COFOG en el primer nivel es la siguiente:

- 01 Servicios públicos generales
- 02 Defensa
- 03 Orden público y seguridad
- 04 Asuntos económicos
- 05 Protección del medio ambiente
- 06 Vivienda y servicios comunitarios
- 07 Salud
- 08 Ocio, cultura y religión
- 09 Educación
- 10 Protección social

Es una clasificación cruzada de las operaciones de gasto por naturaleza económica y por funciones. Constituye un importante instrumento de análisis del gasto público, especialmente, útil para las comparaciones internacionales en la medida en que las administraciones desempeñan funciones económicas y sociales, y forma parte del programa de transmisión de datos de los Estados Miembros a la Comisión en el contexto de las cuentas nacionales. En este sentido, los datos que se ofrecen en esta publicación son consistentes con los suministrados a la Comisión Europea en la segunda notificación realizada antes del 1 de octubre de 2023, en el contexto del Procedimiento de Déficit Excesivo (PDE).

Nota a esta publicación:

Este informe ha sido elaborado de acuerdo con las series publicadas el 30 de noviembre de 2023.

Para más información ver:

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/iacogofseries.aspx>

GASTO DEL SECTOR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Divisiones	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	<i>Millones de euros</i>					<i>Variación</i>
01 Servicios públicos generales	67.609	67.768	66.018	71.344	78.311	15,8
02 Defensa	10.283	10.537	10.548	11.716	15.344	49,2
03 Orden público y seguridad	21.535	22.675	23.507	24.536	26.017	20,8
04 Asuntos económicos	51.361	52.236	65.628	78.658	76.664	49,3
05 Protección del medio ambiente	10.522	11.143	11.022	11.877	13.806	31,2
06 Vivienda y servicios comunitarios	5.261	5.304	5.151	5.782	6.493	23,4
07 Salud	72.157	75.929	85.503	88.562	93.126	29,1
08 Ocio, cultura y religión	13.536	14.408	13.372	14.609	16.599	22,6
09 Educación	47.766	50.054	51.998	55.890	58.598	22,7
10 Protección social	203.334	216.598	248.024	248.496	252.873	24,4
Total gasto público	503.364	526.652	580.771	611.470	637.831	26,7
<i>Tasa de variación sobre el año anterior</i>	<i>4,8</i>	<i>4,6</i>	<i>10,3</i>	<i>5,3</i>	<i>4,3</i>	<i>-</i>
Total gasto público sobre PIB	41,81	42,28	51,90	50,03	47,37	-
<i>PIB</i>	<i>1.203.859</i>	<i>1.245.513</i>	<i>1.119.010</i>	<i>1.222.290</i>	<i>1.346.377</i>	<i>11,8</i>
Pro- memoria: Ayuda a Instituciones Financieras	1.902	2.863	2.540	2.083	1.295	-31,9
<i>Porcentaje sobre el PIB</i>	<i>0,16</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>	<i>0,17</i>	<i>0,10</i>	<i>-</i>
<i>Incluida en la división 01</i>	<i>136</i>	<i>111</i>	<i>87</i>	<i>86</i>	<i>130</i>	<i>-4,4</i>
<i>Incluida en la división 04</i>	<i>1.766</i>	<i>2.752</i>	<i>2.453</i>	<i>1.997</i>	<i>1.165</i>	<i>-34,0</i>

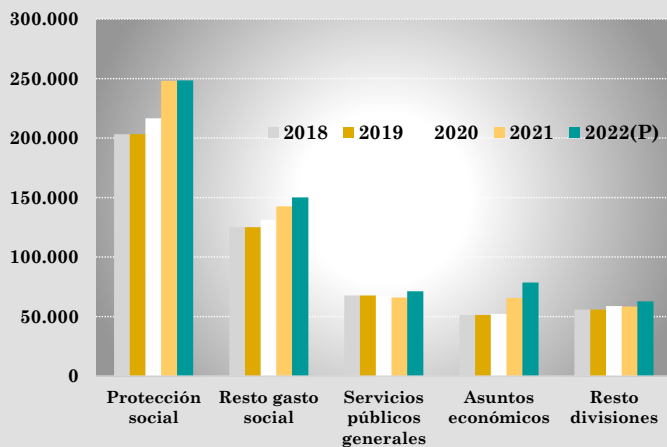
El **gasto no financiero del sector Administraciones Públicas** en el periodo 2018 a 2022 aumenta un 26,7%, 134.467 millones más, desde 503.364 millones hasta 637.831 millones. En términos relativos, la ratio de gasto público sobre PIB en estos cinco años aumenta en 5,56 puntos porcentuales, desde el 41,81% en 2018 hasta el 47,37% en 2022.

Como se observa en el cuadro superior en el año 2020 se produce un repunte de gasto del 10,3%, como consecuencia de la crisis económica, social y sanitaria provocada por la pandemia, con un gasto consolidado derivado de la COVID-19 de 43.954 millones, equivalente al 3,93% del PIB, de acuerdo con la información disponible y suministrada por las distintas administraciones. En el año 2021, el gasto consolidado COVID-19 suministrado por las distintas administraciones fue de 35.255 millones, cifra equivalente al 2,88% del PIB e inferior en un 19,8% a la del año anterior. Por último, en 2022 el gasto consolidado COVID-19 se sitúa en 5.214 millones, cifra que representa un 0,39% del PIB, respecto al cual hay que indicar que no se dispone de información suministrada ni por las Comunidades Autónomas ni por las Corporaciones Locales.

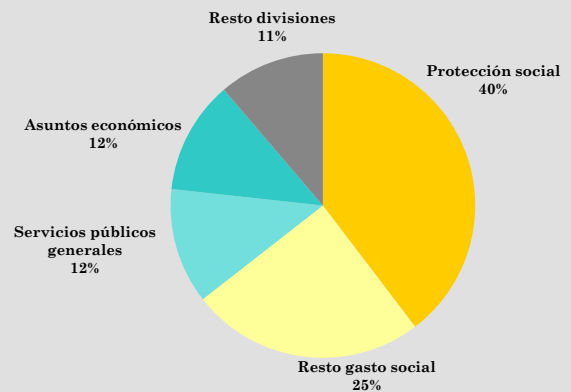
Recordar que los datos con los que se ha elaborado este informe sobre la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas del periodo 2018 a 2022 provisional corresponden, como ya se ha mencionado, a los suministrados a la Comisión Europea en la segunda notificación realizada antes del 1 de octubre de 2023, en el contexto del Procedimiento de Déficit Excesivo (PDE).

Este informe aborda, en la primera parte la evolución interanual del gasto del sector de las Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022 y la de cada uno de los subsectores que lo integran con mención de los hechos de carácter singular, hayan supuesto o no un aumento de gasto, así como los aumentos de carácter ordinario más significativos, y una extensa segunda parte al *destino o finalidad del gasto* en el periodo señalado, con un breve detalle de los elementos clave de su evolución.

Gasto por divisiones en el período 2018-2022



2022(P)



- El gasto del sector Administraciones Públicas asignado a la división **10, Protección social**, en el periodo 2018 a 2022 presenta un aumento del 24,4%, 49.539 millones más, desde 203.334 millones hasta 252.873 millones. Este incremento supone el 36,8% del aumento del gasto público en este periodo. El gasto de esta división representa de media en torno al 41,0% del gasto del sector, porcentaje que en el año 2020 llegó al 42,7%, con 248.024 millones, como consecuencia, principalmente, de las necesidades surgidas por la pandemia. De su composición, destaca el avance de las prestaciones sociales en efectivo, en las que se incluye el gasto en pensiones, la prestación por desempleo, etc, con un aumento del 23,8% entre 2018 y 2022, desde 183.699 millones hasta 227.386 millones. El gasto más relevante cuantitativamente es el de las pensiones, que representan de media el 75,6% de la rúbrica, el 68,5% del gasto de esta división y el 28,0% del gasto del sector Administraciones Públicas. En 2022, el gasto en pensiones, incluidas clases pasivas, ascendió a 174.590 millones, cifra superior en un 19,5% a la de 2018 con 146.086 millones y en un 5,3% a la de 2021 con 165.784 millones.
- La siguiente agrupación de gastos, que representa de media el 24,7% del total del gasto público, está formada por aquellas divisiones que, junto a la de *Protección social*, forman el denominado "*estado de bienestar*", y que pueden calificarse como gasto social, la **06, Vivienda y servicios comunitarios**, la **07, Salud** y la **09, Educación**. El gasto en salud entre 2018 y 2022 crece un 29,1% y de media equivale al 14,5% del total del gasto público. En educación ha aumentado un 22,7% y de media representa el 9,3% del gasto del sector Administraciones Pública. Y, en vivienda y servicios comunitarios crece un 23,4%, con un peso del 1,0% sobre el total del gasto público.
- El gasto en la división **01 Servicios públicos generales** se ha incrementado en el periodo 2018 a 2022 un 15,8%, 10.702 millones más. El gasto asignado a esta división representa de media el 12,3% del gasto del sector Administraciones Públicas.
- La división **04, Asuntos económicos** es en la que más se ha incrementado el gasto entre 2018 y 2022, un 49,3%, 25.303 millones más, que equivale al 18,8% del aumento del gasto total del sector Administraciones Públicas, con 134.467 millones. Esta división viene representando alrededor del 11,0% del gasto del sector, sin embargo en 2021 y 2022 este porcentaje creció hasta el 12,9% y el 12,0% respectivamente. Entre los hechos económicos que han contribuido de manera significativa a este avance en 2022 mencionar, las ayudas y bonificaciones implementadas para paliar las tensiones de precios como consecuencia de la guerra de Ucrania, entre las que destaca por su cuantía la ayuda al combustible con 6.330 millones, las ayudas al sector del transporte con 782 millones, y de apoyo a las empresas intensivas en consumo de gas 122 millones. Se han destinado 258 millones a financiar la Tarifa de Último Recurso (TUR) de gas natural aplicable temporalmente a las comunidades de propietarios de hogares. Por su parte, en 2021 mencionar las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020 a las empresas y autónomos para hacer frente al impacto económico y social derivado de la COVID-19 con un gasto de 4.200 millones en 2021. Las exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos como consecuencia de la pandemia se situaron en 2020 en 7.760 millones, descendieron en 2021 hasta 2.697 millones y a 135 millones en 2022.
- El resto de las divisiones **02 Defensa, 03 Orden público y seguridad, 05 Protección del medio ambiente y 08 Ocio, cultura y religión** representan en conjunto en torno al 10,8% del gasto del sector. En 2022 el gasto de estas cuatro divisiones asciende a 71.766 millones, cifra superior en un 28,4% a la de 2018, aumento que está focalizado sobre todo en la división 02, defensa, en la que el gasto se incrementa en los cinco años un 49,2%, 5.061 millones más, de los cuales más del 70,0%, 3.628 millones se han registrado en 2022 con un gasto de 15.344 millones.

GASTO DEL SECTOR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y SUS SUBSECTORES

Subsectores	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
Millones de euros						Dif. nominal
Administración Central	230.689	235.507	280.791	307.834	319.132	88.443
Estado	218.998	220.193	266.739	293.673	306.724	87.726
Organismos de la Administración Central	21.761	25.191	24.587	25.545	25.773	4.012
Administración Regional	183.022	193.331	206.545	225.047	238.642	55.620
Administración Local	70.414	74.942	72.036	78.982	91.028	20.614
Fondos de la Seguridad Social	172.606	183.008	220.382	215.321	214.445	41.839
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	-153.367	-160.136	-198.983	-215.714	-225.416	-72.049
Administraciones Públicas	503.364	526.652	580.771	611.470	637.831	134.467
Variación interanual						Variación 2018-2022
Administración Central	5,0	2,1	19,2	9,6	3,7	38,3
Estado	5,1	0,5	21,1	10,1	4,4	40,1
Organismos de la Administración Central	2,0	15,8	-2,4	3,9	0,9	18,4
Administración Regional	4,9	5,6	6,8	9,0	6,0	30,4
Administración Local	3,1	6,4	-3,9	9,6	15,3	29,3
Fondos de la Seguridad Social	4,5	6,0	20,4	-2,3	-0,4	24,2
Administraciones Públicas	4,8	4,6	10,3	5,3	4,3	26,7

El cuadro superior muestra la *distribución institucional* del gasto del sector Administraciones Públicas para el periodo 2018 a 2022. El gasto de cada subsector se presenta consolidado de los flujos por transferencias e intereses pagados dentro de cada uno de ellos, pero sin consolidar, de transferencias e intereses, entre subsectores. Estos flujos entre subsectores, que se consolidan cuando se consideran los gastos totales del sector Administraciones Públicas, se muestran por separado en una fila aparte.

En el caso de la Administración Central se presenta el gasto por agentes, consolidado dentro del subsector, pero sin consolidar las transferencias e intereses entre el Estado y los Organismos de la Administración Central.

La evolución interanual del gasto en los distintos niveles de la administración, como se indicado en el sector, está muy determinada por la crisis sanitaria, económica y social derivada da la pandemia de la COVID-19 del año 2020 y 2021 y de las tensiones de precios por la invasión rusa de Ucrania y la guerra posterior en 2022. No obstante, la incidencia es más significativa en un año u otro según el subsector de acuerdo con las competencias de cada uno de ellos.

El gasto de la *Administración Central* en el periodo 2018 a 2022 crece un 38,3% hasta 319.132 millones. Se observa un repunte del 19,2% en 2020 y del 9,6% en 2021 debido en ambos años a la pandemia, y, en menor medida, de un 3,7%, en 2022, no obstante sobre una base mayor, en el que el incremento se debe, principalmente, a las tensiones de precios. Dentro de este subsector, destaca el gasto del *Estado* que, supone de media en torno al 95,0% del gasto del mismo, con una evolución similar a la del subsector un crecimiento entre 2018 y 2022 del 40,1% hasta 306.724 millones, un repunte del 21,1% en 2020 y del 10,1% en 2021, frente al 4,4% de 2022.

La evolución del gasto del Estado está muy determinada por su papel en una organización administrativa descentralizada como la española, que es aportar recursos al resto de las administraciones públicas. En el periodo de 2018 a 2019 el gasto del Estado por transferencias a otras unidades de las administraciones públicas representaba entre el 57% y el 58% del total de su gasto, llegando en 2020 y en 2021 al 63,7% al 62,1% respectivamente, debido, entre otras razones, a la pandemia. En 2022 representa el 58,0%. También indicar que es el único responsable en materia de defensa junto con algún organismo.

En el caso de la *administraciones territoriales, regional y local*, el avance conjunto de los empleos entre 2018 y 2022 es del 30,1% hasta situarse en 329.670 millones, del 30,4% en la administración regional con 238.642 millones en 2022 y del 29,3% en la administración local con 91.028 millones en 2022. La evolución del gasto es ascendente en toda la serie, pero con diferencias en la evolución anual respecto a la Administración Central y, en concreto, al Estado, como consecuencia de las competencias de cada uno de estos niveles de la administración.

A la Administración Regional le corresponden, entre otras, las competencias de salud y educación. En España el gasto anual en salud y educación representa alrededor del 23,8% del gasto público anual, del que en torno al 93,0% y al 91,0% respectivamente corresponde a la administración regional.

El caso español de la administración local en cuanto a competencias y estructura para su gestión, presenta una gran complejidad. A nivel competencial, además de las suyas propias, en muchos casos, gestionan otras por cuenta de la administración regional, produciéndose flujos de transferencias entre estos niveles. Además, para que los servicios prestados y bienes suministrados lleguen a toda la población de destino, la estructura es diversa y compleja, ayuntamientos, diputaciones, mancomunidades, etc.,...

En el año 2020 en la administración regional se produce, como consecuencia de la pandemia, un aumento de gasto del 6,8%, mientras que en la administración local, debido al tipo de competencias atribuidas, el gasto descendió un 3,9%. En 2021, en ambas administraciones, a diferencia de la administración central, se produce un repunte de gasto, como consecuencia de la pandemia, del 9,0% en la administración regional y del 9,6% en la administración local. En 2022 el gasto de la administración regional presenta un crecimiento del 6,0%, tres puntos porcentuales menos que el año anterior, no obstante sobre una base de crecimiento mayor, mientras que en la administración local, el gasto crece de manera significativa, 5,7 puntos porcentuales más que en 2021, con una tasa de avance del 15,3%, 12.046 millones más.

El gasto de los *Fondos de la Seguridad Social* entre 2018 a 2022 crece un 24,2%, 41.839 millones más hasta 214.445 millones. La evolución anual muestra un incremento significativo en el año 2020, del 20,4%, 37.374 millones más que en 2019 hasta situarse 220.382 millones, la cifra más elevada de la serie. En el año 2021 el gasto desciende un 2,3%, 5.061 millones menos, y en 2022 un 0,4%, 876 millones menos. Esta evolución se debe, principalmente, al impacto que tuvo la pandemia en las cuentas de este subsector.

La estructura competencial y administrativa de España, implica un flujo de transferencias y de intereses entre las distintas administraciones, principalmente, entre el Estado y el resto de las administraciones. Esta financiación entre subsectores, recogida en la fila de consolidación, del cuadro de la página anterior, que equivale en promedio a algo más del 33,0% del gasto público, presenta un crecimiento entre 2018 y 2022 del 47,0%, 72.049 millones más, desde 153.367 millones en 2018 hasta 225.416 millones en 2022.

Teniendo en cuenta el nivel de descentralización del gasto en España, resulta conveniente para el análisis del gasto público la presentación de la *distribución institucional del gasto consolidado*, de intereses y transferencias, *dentro del sector Administraciones Públicas y entre subsectores*.

Gasto Consolidado dentro del sector Administraciones Públicas y entre subsectores

Subsectores	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
Millones de euros						Dif. nominal 2018-2022
Administración Central	114.732	116.056	119.898	135.601	153.135	38.403
Estado	94.093	92.455	96.513	111.155	128.569	34.476
Organismos de la Administración Central	20.639	23.601	23.385	24.446	24.566	3.927
Administración Regional	162.120	170.344	184.159	200.488	203.899	41.779
Administración Local	57.950	61.473	60.190	66.028	73.684	15.734
Fondos de la Seguridad Social	168.562	178.779	216.524	209.353	207.113	38.551
Administraciones Públicas	503.364	526.652	580.771	611.470	637.831	134.467
Estructura porcentual						Dif. porcentual 2018-2022
Administración Central	22,8	22,0	20,6	22,2	24,0	1,22
Estado	82,0	79,7	80,5	82,0	84,0	1,95
Organismos de la Administración Central	18,0	20,3	19,5	18,0	16,0	-1,95
Administración Regional	32,2	32,3	31,7	32,8	32,0	-0,24
Administración Local	11,5	11,7	10,4	10,8	11,6	0,04
Fondos de la Seguridad Social	33,5	33,9	37,3	34,2	32,5	-1,02
Administraciones Públicas	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Variación interanual						Variación 2018-2022
Administración Central	7,2	1,2	3,3	13,1	12,9	33,5
Estado	8,0	-1,7	4,4	15,2	15,7	36,6
Organismos de la Administración Central	3,7	14,4	-0,9	4,5	0,5	19,0
Administración Regional	3,7	5,1	8,1	8,9	1,7	25,8
Administración Local	4,3	6,1	-2,1	9,7	11,6	27,2
Fondos de la Seguridad Social	4,5	6,1	21,1	-3,3	-1,1	22,9
Administraciones Públicas	4,8	4,6	10,3	5,3	4,3	26,7

Evolución interanual del gasto del sector Administraciones Públicas

El gasto del sector Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022 presenta un aumento del 26,7%, 134.467 millones, desde 503.364 millones en 2018 hasta 637.831 millones en 2022, de acuerdo con los datos provisionales disponibles. Este aumento se concentra, principalmente, en el año 2020 con un incremento de gasto del 10,3%, 54.119 millones más respecto a 2019, en 2021 del 5,3%, 30.699 millones más, y, en menor medida, en 2022 con un aumento del 4,3%, 26.361 millones más. No obstante, el crecimiento de los dos últimos años, 2021 y 2022, se produce sobre una base mayor.

Como ya se indicó la razón principal del repunte de gasto del año 2020, que se extiende a 2021, es la crisis económica, social y sanitaria provocada por la pandemia. Mientras que el aumento de gasto del año 2022 se debe, entre otras razones, a las tensiones de precios, principalmente, por la guerra de Ucrania, que comienza a finales de febrero de 2022, que, o bien de manera directa han tenido impacto en el gasto del sector Administraciones Públicas, o de manera indirecta a través de las medidas implementadas por las distintas administraciones para paliar las subidas de precios.

En **2018**, el avance del gasto fue del 4,8%, 23.099 millones más, hasta 503.364 millones. En aquel ejercicio se produjeron una serie de hechos sin correspondencia en ningún otro año de la serie, y otros que, habiéndose producido en otros ejercicios, es en 2018 cuando su cuantía es más elevada. Entre estos mencionar, los acuerdos de equiparación salarial de la Policía y Guardia Civil con los cuerpos policiales autonómicos, 283 millones, la devolución de las retenciones a cuenta del IRPF de la prestación de maternidad y paternidad correspondiente al periodo 2014-2015, 554 millones, el impacto en el gasto del Estado de la reversión de las autopistas en quiebra, 1.800 millones, y de la Autopista A1 Burgos-Armiñón, 342 millones, no obstante, sin impacto en el déficit (*ver página 25*), el registro de los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria (DTC), 1.073 millones, la reclasificación del Metro Sevilla, 392 millones incluidos los intereses de demora, la ejecución del EPA de la CAM y de UNNIM, 1.849 millones, y las devoluciones de las pagas extras de 2012 y 2013, 337 millones.

En **2019**, el incremento del gasto fue del 4,6%, 23.288 millones más, con 526.652 millones. En aquel año se afianzó la equiparación salarial de la Policía y Guardia Civil con los cuerpos policiales autonómicos, con 521 millones en el Estado y 39 millones en los Organismos de la Administración Central; se efectuaron devoluciones de las retenciones (IRPF) de la prestación de maternidad y paternidad correspondientes a 2016 y 2017, con un total de 707 millones; se ejecutó parte del EPA de la CAM y del EPA de UNNIM, 1.783 millones; se devolvió parte de la paga extra de 2013 en determinadas comunidades, 248 millones; se reclasificó en el sector Administraciones Públicas (S.13) el Consorcio de Compensación de Seguros (CCS), que hasta ese momento se incluía en el sector Instituciones Financieras (S.12), con un aumento de gasto de 1.109 millones. Y, por último, destacar el esfuerzo en protección social, con un gasto en el sector de 216.598 millones, superior en un 6,5% al de 2018, 13.264 millones más.

En **2020**, el gasto del sector Administraciones Públicas presentó un crecimiento del 10,3%, 54.119 millones más, con 580.771 millones. Además, de los efectos de la pandemia ya mencionados, entre los hechos con mayor impacto económico hay que destacar por su magnitud determinadas sentencias: la que reconoce el derecho de algunas empresas a ser indemnizados por el Estado por el cierre del almacén submarino de gas Castor, por 1.454 millones, incluidos los intereses de demora; la sentencia en la que se declara inconstitucional y nulo el Real Decreto-Ley 2/2016 por el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades, con un efecto de 442 millones, y la sentencia en la que se reconoce el derecho de las Instituciones de Inversión Colectiva (IIC) de terceros países a obtener la devolución de las retenciones practicadas en España por el Impuesto sobre la Renta de No Residentes (IRNR) en virtud del principio de libre circulación de capitales, con un impacto de 140 millones.

También se produjo la reversión al Estado de dos tramos de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión, con un gasto, en la formación bruta de capital fijo por el valor de los activos que revierten, que se estimó en 1.745 millones.

Concluyó el calendario del acuerdo de equiparación salarial de la Policía y de la Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos, con un gasto de 800 millones.

Y, por último, se registraron algo más de 900 millones correspondientes a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias.

En **2021**, el crecimiento del gasto del sector Administraciones Públicas fue del 5,3%, 30.699 millones más, con 611.470 millones. Entre el resto de los hechos que afectaron a las cuentas públicas, aparte de la pandemia, mencionar, la reversión al Estado y a la Administración Regional (detalle en el apartado de evolución por subsectores) de algunos tramos de autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión y cuyo mantenimiento posterior es asumido por la respectiva administración. El valor estimado de los activos ascendió en conjunto a 2.492 millones, 747 millones más que la reversión de autopistas del año 2020.

Se imputaron, dentro de las *otras transferencias de capital*, 1.160 millones como gasto derivado de la exigibilidad a la Administración tributaria de los créditos fiscales (DTC) por la conversión de activos fiscales diferidos (DTA) que se produjo tras la autoliquidación del Impuesto sobre Sociedades del año 2020, mientras que en 2020 resultaron exigibles 59 millones y en 2022 28 millones, habría que remontarse a 2018, como ya se ha detallado, para encontrar una cifra tan elevada.

En este ejercicio el gasto en sentencias fue similar al de 2020, en torno a 2.030 millones. Las más significativas por su cuantía fueron, la sentencia del Tribunal Supremo (STS 1460/2021) relativa a la nulidad de la disposición transitoria segunda del Real Decreto 198/ 2015, de 23 de marzo, que establecía el carácter retroactivo de los pagos de los ejercicios 2013 y 2014 del Canon por el uso o aprovechamiento de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica (Canon hidráulico) y la disposición adicional primera, relativa a la "revisión de concesiones" , con un efecto en el gasto de 1.737 millones; y la sentencia de la Audiencia Nacional (SAN 1045/2020) que estimó parcialmente el recurso presentado por Endesa y le reconoce el derecho a ser indemnizada en la parte correspondiente a la minoración aplicada a los contratos bilaterales físicos suscritos por dichas entidades y el resto de las empresas productoras de energía eléctrica correspondientes a su grupo empresarial, con un importe de 260 millones.

En **2022**, el crecimiento del gasto del sector Administraciones Públicas fue del 4,3%, 26.361 millones más, con 637.831 millones. Esta evolución, como ya se ha indicado, está ligada, fundamentalmente, a las tensiones de precios por la guerra de Ucrania a diferencia del año 2020 y, en menor medida, 2021, en los que el aumento de gasto estuvo muy vinculado a la crisis sanitaria, económica y social derivada de la pandemia.

Entre las rúbricas que presentan un mayor incremento está la *remuneración de asalariados* con un avance del 4,6%, 6.791 millones más que a finales de 2021, hasta situarse en 154.894 millones. Esta evolución se debe, en gran medida, al incremento salarial fijado para 2022 del 3,5%, mientras que en 2021 la subida fijada fue del 0,9%. Recordar que la subida del año 2022, de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para dicho año, fue del 2,0%. No obstante, en el mes de noviembre, con el fin de compensar los efectos de la inflación se practicó un incremento adicional del 1,5% con efectos retroactivos desde el mes de enero, situando la subida salarial del año en el 3,5% con carácter consolidado.

En segundo lugar, se ha producido un aumento de los *consumos intermedios* de un 10,6% respecto a 2021, 7.558 millones más hasta 79.101 millones. Esta evolución se debe, entre otras razones, a los mayores costes de los suministros, energía eléctrica, agua, gas, combustible, vestuario, alimentación, etc, entre otros gastos corrientes de bienes y servicios, como consecuencia del aumento del índice general de precios. En segundo lugar, el aumento de esta rúbrica se debe al avance de los gastos de mantenimiento del armamento así como de las municiones, explosivos y otros, que en el Estado se han situado alrededor de 800 millones, importe superior en un 170% al de 2021.

El gasto en *subvenciones* ha ascendido a 26.965 millones, con un aumento del 50,8%, 9.087 millones más que en 2021. Esta evolución se debe, entre otras razones, a las ayudas y bonificaciones implementadas para mitigar el alza de los precios, entre las que destaca por su cuantía la bonificación, extraordinaria y temporal, en el precio de venta al público de determinados productos energéticos y aditivos (*RDL 6/2022, de 29 de marzo*) con un importe de 6.330 millones; además se han concedido ayudas al sector del transporte por valor de 782 millones, de apoyo a las empresas intensivas en consumo de gas por 122 millones; se han destinado 258 millones a financiar la Tarifa de Último Recurso (TUR) de gas natural aplicable temporalmente a las comunidades de propietarios de hogares en las condiciones establecidas en el Real Decreto-Ley 18/2022, de 18 de octubre; y 429 millones para compensar los menores ingresos en el sistema eléctrico consecuencia de la reducción de peajes para los consumidores electrointensivos, para financiar la flexibilización de los contrato de energía eléctrica y para actuaciones de almacenamiento subterráneo. Estos aumentos se han compensado, en parte, con la disminución de las bonificaciones y exoneraciones de las cuotas a la Seguridad Social relacionadas con la pandemia en un 95,0%, desde 2.697 millones en 2021 a 135 millones en 2022.

En cuarto lugar mencionar, el gasto en intereses que se ha situado 31.809 millones, la cifra más elevada de la serie, con un avance del 21,5% respecto a 2021, con 26.175 millones, en el que crecían un 4,2% respecto a 2020. Esta tendencia se debe, fundamentalmente, al aumento de los tipos de interés desde agosto de 2022 cuando el Banco Central Europeo decidió subir los tipos de interés ante el incremento del nivel general de precios.

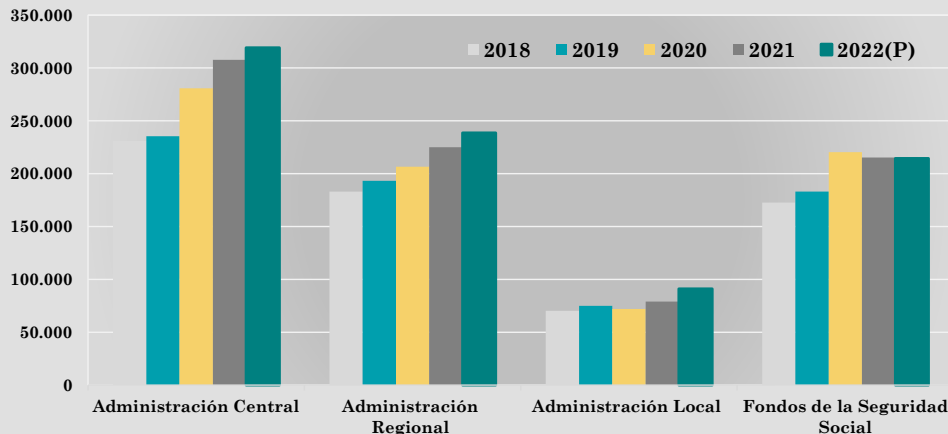
También se ha producido un aumento de la inversión del 11,0%, 3.696 millones más que en 2021 hasta situarse en 37.271 millones.

Por último, estos incrementos se han compensado con el descenso de las otras transferencias de capital en 11.869 millones hasta situarse en 6.998 millones en 2022. Esta reducción se debe, en gran parte, al menor gasto COVID-19 y al resto de los gastos registrados en 2021 sin correspondencia o con un importe significativamente menor en 2022, como es el de las reversiones de activos de infraestructuras o el de los créditos fiscales exigibles. Respecto al gasto en sentencias su importe total con 1.683 millones es inferior al de 2021 y 2020. De esta cifra, 1.317 millones corresponden al impacto de la sentencia de la Audiencia Nacional (SAN 4516/2021), que reconoce a Telefónica el derecho a la compensación de bases impositivas negativas, y 366 millones al reintegro que ha tenido que hacer frente el Estado de los costes abonados por determinadas empresas del sector eléctrico que fueron discriminadas respecto a otras del mismo sector de acuerdo con la sentencia del Tribunal Supremo que anula el mecanismo de financiación del bono social (*RDL 7/2016, de 23 de diciembre*) por considerarlo contrario al derecho de la Unión Europea.

Evolución del gasto público por subsectores

El gasto público por subsectores entre 2018 y 2022(P)

Millones de euros



El gasto de la **Administración Central** en el periodo 2018 a 2022 crece un 38,3%, 88.443 millones, desde 230.689 millones hasta 319.132 millones. En el caso de este subsector, tanto la senda anual como las causas que han tenido mayor incidencia son las mismas que las que se han detallado en la evolución anual del sector, un repunte de gasto en 2020 del 19,2%, 45.284 millones más respecto a 2019, y en 2021 del 9,6%, 27.043 millones más, debido en ambos años a la pandemia, y, en menor medida, en 2022 en el que el incremento se debe, principalmente, a las tensiones de precios por la invasión rusa de Ucrania y la guerra que todavía se está produciendo.

El gasto del **Estado** presenta una evolución similar a la del subsector, ya que el gasto de esta unidad supone de media en torno al 95,0% del gasto del mismo. En el periodo 2018 a 2022 presenta un crecimiento del 40,1%, 87.726 millones más, desde 218.998 millones hasta 306.724 millones, con un crecimiento del 21,1% en 2020 y del 10,1% en 2021, frente al 4,4% de 2022.

La evolución del gasto del Estado está muy determinada por su papel en una organización administrativa descentralizada como la española, que es aportar recursos al resto de las administraciones públicas. En el periodo de 2018 a 2019 el gasto del Estado por *transferencias a otras unidades de las administraciones públicas* representaba entre el 57% y el 58% del total de su gasto, llegando en 2020 y en 2021 al 63,7% al 62,1% respectivamente, debido, entre otras razones, a la pandemia. En 2022 representa el 58,0%.

Entre los recursos transferidos destacan los relacionados con el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y de las Corporaciones Locales, que en el período analizado en este informe han aumentado un 11,5%, 10.478 millones, desde 91.490 millones en 2018 hasta 101.968 millones en 2022. Recordar que estas transferencias recogen las entregas a cuenta de 2018 a 2022, mientras que las liquidaciones son de los periodos 2016 a 2020.

El resto de las transferencias dadas por el Estado al margen del sistema de financiación se incrementó entre 2018 y 2022 en 42.818 millones, desde 33.107 millones en el primer año de la serie hasta 75.925 millones en el último. El ejercicio en el que se produjo el mayor incremento fue 2020 con 40.102 millones más, que se destinó, principalmente, a la Administración regional y a los Fondos de la Seguridad Social.

El gasto en *subvenciones* entre 2018 y 2022 aumenta 10.526 millones, desde 4.982 millones en 2018 hasta 15.508 millones en 2022. La mayor parte de este aumento, 9.430 millones, se produce en el año 2022, debido, entre otras razones, a las ayudas y bonificaciones implementadas para paliar las tensiones de precios como consecuencia de la guerra de Ucrania, entre las que destaca por su cuantía la bonificación, extraordinaria y temporal, en el precio de venta al público de determinados productos energéticos y aditivos (*RDL 6/2022, de 29 de marzo*) con un importe de 5.814 millones; además se han concedido ayudas al sector del transporte por valor de 749 millones, de apoyo a las empresas intensivas en consumo de gas por 103 millones; se han destinado 258 millones a financiar la Tarifa de Último Recurso (TUR) de gas natural aplicable temporalmente a las comunidades de propietarios de hogares en las condiciones establecidas en el Real Decreto-Ley 18/2022, de 18 de octubre; y 429 millones para compensar los menores ingresos en el sistema eléctrico consecuencia de la reducción de peajes para los consumidores electrointensivos, para financiar la flexibilización de los contratos de energía eléctrica y para actuaciones de almacenamiento subterráneo.

El gasto en *intereses* presenta un aumento del 8,7%, 2.269 millones más, desde 26.099 millones en 2018 hasta 28.368 millones en 2022. Este gasto ha seguido una tendencia descendente hasta 2021 en el que crece un 4,1%, 918 millones más que en 2019 con 24.947 millones, y en 2022 la tasa de crecimiento pasa al 21,8%, 5.074 millones más. Esta evolución se debe, como se ha señalado en la evolución anual del sector, al aumento de los tipos de interés desde agosto de 2022 cuando el Banco Central Europeo comenzó a subir los tipos de interés ante el incremento del nivel general de precios.

En cuanto a la evolución de la *remuneración de asalariados*, muestra un incremento en estos cinco años de 2.595 millones, un 14,1%. Los factores que afectan a la evolución de esta rúbrica son la reposición de efectivos con carácter general y la subida salarial acordada que en el periodo 2018 a 2022 fueron del 1,75%, del 2,5%, del 2,0%, del 0,9% y del 3,5% respectivamente. En relación al año 2022, al igual que sucedió en el resto de los subsectores, la subida aplicada en una primera fase fue del 2,0%, de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2022. No obstante, en el mes de noviembre, con el fin de compensar los efectos de la inflación se practicó un incremento adicional del 1,5% con efectos retroactivos desde el mes de enero, situando la subida salarial del año en el 3,5%.

En este periodo también ha aumentado la *aportación a la Unión Europea por recursos propios: IVA y RNB* en un 17,1%, desde 10.314 millones en 2018 hasta 12.078 millones en 2022. Las *ayudas a la inversión* en 1.349 millones hasta 2.381 millones. Las *otras transferencias de capital* desde 3.280 millones hasta 5.473 millones. En el caso de esta rúbrica, su evolución anual presenta fuertes incrementos y disminuciones debido al tipo de gasto que recoge de carácter no repetitivo o extraordinario. Una gran parte se asigna a la división 04, Asuntos económicos, a la que se dedica un epígrafe de este informe.

El gasto de los **Organismos de la Administración Central** en el periodo 2018 a 2022 presenta un crecimiento de 18,4%, 4.012 millones, desde 21.761 millones hasta 25.773 millones. La evolución anual del gasto muestra incrementos y disminuciones no de gran intensidad, excepto el año 2019 en el que crece un 15,8%, 3.430 millones, hasta 25.191 millones debido a la reclasificación en el sector Administraciones Públicas (S.13) del Consorcio de Compensación de Seguros (CCS), que hasta ese momento se incluía en el sector Instituciones Financieras (S.12).

El gasto de la *Administración Regional* en el periodo 2018 a 2022 crece un 30,4%, 55.620 millones, desde 183.022 millones hasta 238.642 millones. Este subsector muestra una evolución ascendente en toda la serie, pero a diferencia de la Administración Central y, en concreto, del Estado, el repunte de gasto como consecuencia de la pandemia se produce en el año 2021 con un crecimiento del 9,0%, 18.502 millones más que en 2020 hasta situarse en 225.047 millones. En aquel año, el gasto COVID fue de 18.363 millones superior en un 37,4% al de 2020, en torno a 5.000 millones más.

Del detalle por rúbricas destacar los aumentos de la remuneración de asalariados, los consumos intermedios, las subvenciones, las transferencias sociales en especie, las transferencias dadas a otras administraciones públicas y la formación bruta de capital fijo y entre las que descienden la de intereses y las otras transferencias de capital.

En cuanto a la evolución de la *remuneración de asalariados*, muestra un incremento en estos cinco años de 18.323 millones, un 23,6%, desde 77.574 millones en 2018 hasta 95.897 millones en 2022. La variación interanual va desde el 3,6% en 2018, con un avance hasta el 5,8% en 2019, que se mantiene en 2020 y en 2021, y desciende hasta un 4,3% en 2022.

El gasto de personal en este periodo ha estado afectado por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas en la crisis para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. En el caso de la paga extra que se suprimió, con carácter general en todas las administraciones públicas, en diciembre de 2012 y cuya devolución en las Comunidades Autónomas se efectuó de forma gradual desde 2015, concluyó en 2018 con una devolución de 326 millones.

En algunas comunidades, como Cataluña y Murcia, se suspendieron dos pagas de los años 2013 y 2014. En la primera de ellas, el importe suspendido temporalmente ascendía a algo más de 1.000 millones, 538 millones correspondían a la paga extra de 2013, de los cuales se devolvieron 215 millones en 2019 y 323 millones en 2020; y el resto a la paga extra de 2014 que se devolvió en 2021. En el caso de Murcia, el importe suspendido fue de 88 millones, 44 millones en cada uno de las pagas, de los cuales se pagaron 11 millones en 2018 y 33 millones en 2019 correspondientes ambos a la paga extra de 2013, quedando pendiente de pago la de 2014.

Como en el resto de los subsectores, otros factores que afectan a la evolución de esta rúbrica son la reposición de efectivos con carácter general y en particular en 2020, en el que en la última parte del año se contrató más personal en sanidad y educación, y la subida salarial acordada para cada año del periodo 2018 a 2022, del 1,75%, del 2,5%, del 2,0%, del 0,9% y del 3,5% respectivamente. En relación al año 2022, al igual que sucedió en el resto de los subsectores, la subida aplicada en una primera fase fue del 2,0%, de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2022. No obstante, en el mes de noviembre, con el fin de compensar los efectos de la inflación se practicó un incremento adicional del 1,5% con efectos retroactivos desde el mes de enero, situando la subida salarial del año en el 3,5%.

Los *consumos intermedios* presentan entre 2018 y 2022 un crecimiento del 28,4%, desde 29.437 millones en 2018 hasta 37.795 millones en 2022. La variación interanual muestra un repunte de gasto del 11,8% en 2020 con 34.041 millones, 3.597 millones más que en 2019, con 30.444 millones, como consecuencia, principalmente, de la pandemia. En esta rúbrica se recogen las vacunas puestas a disposición de las Comunidades que, de acuerdo con la información disponible, ascienden a 473 millones en 2022 y a 1.173 millones en 2021. Si se descuenta este efecto en ambos periodos, los consumos intermedios a finales de 2022, con 37.322 millones, crecerían un 6,1%, respecto a 2021 con 35.162 millones.

Las *subvenciones* entre 2018 y 2022 muestran un aumento del 92,6%, desde 2.883 millones en 2018 hasta 5.554 millones en 2022. De este aumento más del 56,0%, 1.506 millones, se produjo en 2022. Esta evolución se debe, entre otras razones, al incremento de las subvenciones al transporte público; también se recoge, en el caso de la Comunidad Foral de Navarra, la bonificación, extraordinaria y temporal, en el precio de venta al público de determinados productos energéticos y aditivos por importe de 148 millones, las ayudas al sector del transporte y a las empresas electrointensivas consumidoras de gas, por valor de 19 millones (*RDL 6/2022, de 29 de marzo*).

La *formación bruta de capital fijo* aumenta entre 2018 y 2022 un 31,6%, desde 11.346 millones en 2018 hasta 14.927 millones en 2022, 3.581 millones de los cuales 1.310 millones fue el aumento de 2020, con 12.849 millones, y 1.459 millones el de 2021, con 14.308 millones, año en el que se produjo la reversión a la administración regional de dos tramos de autopistas por la finalización del plazo de concesión por valor de 474 millones.

Las *transferencias, corrientes y de capital, realizadas a otras administraciones públicas* entre 2018 y 2022 aumentan un 72,4%, desde 19.583 millones en 2018 hasta 33.765 millones en 2022, en el que se produce más del 70,0% del incremento de todo el periodo, debido al aumento de las transferencias efectuadas al Estado por el sistema de financiación, que en ese ejercicio se elevaron hasta los 20.296 millones, 8.996 millones más que en 2021, como consecuencia de la liquidación definitiva de 2020 que, con 10.288 millones, fue superior en 8.447 millones a la liquidación definitiva de 2019 con un gasto de 1.841 millones.

En el caso de las transferencias efectuadas al margen del sistema de financiación, el incremento es del 42,9%, desde 9.428 millones en 2018 a 13.469 millones en 2022. Los mayores aumentos se producen en 2021 con 12.247 millones y un crecimiento de alrededor de 2.000 millones y en 2022 con 13.469 millones y un aumento de 1.222 millones. Recordar que en esos dos ejercicios se reintegró al Estado parte de la línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas de 2021, 777 millones en el propio año y 944 millones en 2022.

Por último, mencionar la evolución de las *otras transferencias de capital*, que aunque en el periodo 2018 a 2022 presentan un descenso del 3,2%, desde 681 millones hasta 659 millones, en el año 2020 con 3.256 millones crecieron 2.683 millones, de los cuales 900 millones correspondían a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias, y en 2021 con 7.727 millones aumentaron 4.471 millones, debido, entre otras razones, a la implementación de parte de las ayudas a la solvencia empresarial de la línea COVID recibidas.

El gasto de la **Administración Local** crece en el periodo 2018 a 2022 un 29,3%, 20.614 millones más, desde 70.414 millones hasta 91.028 millones. No obstante, este subsector presenta en el año 2020 un descenso del gasto del 3,9%, 2.906 millones menos, respecto a 2019 hasta 72.036 millones y una recuperación en 2021 del 9,6%, 6.946 millones más, que se extiende a 2022 con un aumento de gasto del 15,3%, 12.046 millones más.

Como se ha indicado en el resto de los subsectores, las cuentas del año 2020 y 2021 están afectadas por la pandemia. De acuerdo con la información transmitida por las Corporaciones Locales, en el año 2020 el gasto COVID fue 1.281 millones y de 825 millones en 2021.

Del detalle por rúbricas destacar los aumentos de la remuneración de asalariados, los consumos intermedios, las subvenciones, las transferencias dadas a otras administraciones públicas y la formación bruta de capital fijo y entre las que descienden la de intereses.

En cuanto a la evolución de la *remuneración de asalariados*, esta muestra un incremento en estos cinco años de 5.014 millones, un 21,3%, desde 23.529 millones en 2018 hasta 28.543 millones en 2022. Esta rúbrica, aunque presenta tasas de variación positivas en cada uno de los años, en 2020 el crecimiento fue del 1,2%, la más baja de los cinco años, 307 millones más hasta 25.289 millones. En 2021 y 2022 los crecimientos fueron del 6,3% y del 6,1% respectivamente.

Los factores que afectan a la evolución de esta rúbrica son la reposición de efectivos con carácter general y la subida salarial acordada, que para el periodo 2018 a 2022 fue del 1,75%, del 2,5%, del 2,0%, del 0,9% y del 3,5% respectivamente. En relación al año 2022, al igual que sucedió en el resto de los subsectores, la subida aplicada en una primera fase fue del 2,0%, de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2022. No obstante, en el mes de noviembre, con el fin de compensar los efectos de la inflación se practicó un incremento adicional del 1,5% con efectos retroactivos desde el mes de enero, situando la subida salarial del año en el 3,5% con carácter consolidado.

Los *consumos intermedios* presentan entre 2018 y 2022 un crecimiento del 24,9%, desde 22.026 millones en 2018 hasta 27.510 millones en 2022, 5.484 millones más. De este aumento en torno al 65,0%, 3.550 millones, se produjo en 2022. Esta evolución se debe, entre otras razones, al aumento del índice general de precios. En el año 2020 con 21.952 millones se produce un descenso del 4,4%, 1.022 millones menos que en 2019, debido, principalmente, a los efectos de la pandemia que conllevó un descenso de la actividad, cierre de centros sociales, educativos, el trabajo desde casa, etc, y, por tanto, un menor gasto en bienes y servicios corrientes, que en el ámbito de la administración local se registran la mayor parte como consumos intermedios.

Las *subvenciones* entre 2018 y 2022 muestran un aumento del 88,0%, desde 1.166 millones en 2018 hasta 2.192 millones en 2022. Indicar que en 2022 se está recogiendo, en el caso de las Diputaciones Forales del País Vasco, la bonificación, extraordinaria y temporal, en el precio de venta al público de determinados productos energéticos y aditivos por importe de 368 millones, las ayudas al sector del transporte con 18 millones y a las empresas electrointensivas consumidoras de gas 15 millones (RDL 6/2022, de 29 de marzo).

Las *transferencias, corrientes y de capital, realizadas a otras administraciones públicas* entre 2018 y 2022 aumentan un 39,8%, desde 12.379 millones en 2018 hasta 17.308 millones en 2022, en el que se produce en torno al 89,0% del incremento de todo el periodo, como consecuencia, principalmente del aumento de las transferencias efectuadas al Estado por el sistema de financiación, que en ese ejercicio se elevaron hasta los 3.009 millones, 2.958 millones más que en 2021, como consecuencia, principalmente, del efecto a favor del Estado de la liquidación definitiva de 2020 por importe de 3.009 millones, mientras que la liquidación definitiva de 2019 supuso un gasto de 51 millones.

La *formación bruta de capital fijo* aumenta entre 2018 y 2022 un 48,2%, desde 6.674 millones en 2018 hasta 9.894 millones en 2022, 3.220 millones más. De la evolución anual destacar el descenso del año 2020 en un 14,5%, 1.101 millones menos que en 2019, debido, principalmente, a los efectos de la pandemia.

El gasto de los *Fondos de la Seguridad Social* en el periodo 2018 a 2022 crece un 24,2%, 41.839 millones más, desde 172.606 millones el primer año de la serie hasta 214.445 millones el último. La evolución anual muestra un incremento significativo en el año 2020, del 20,4%, 37.374 millones más que en 2019 hasta situarse 220.382 millones, la cifra más elevada de la serie. En el año 2021 el gasto desciende un 2,3%, 5.061 millones menos, y en 2022 un 0,4%, 876 millones menos. Esta senda se debe, principalmente, al impacto que tuvo la pandemia en las cuentas de este subsector.

El gasto consolidado COVID-19 en 2020 fue de 27.844 millones, en 2021 desciende un 63,8%, hasta 10.075 millones, y en 2022 el descenso es del 78,4% hasta los 2.173 millones.

Las *prestaciones sociales efectivas* representan en torno al 93,0% del gasto del subsector, que en el periodo de 2018 a 2022 han aumentado en 37.542 millones, desde 161.859 millones hasta 199.401 millones respectivamente. En esta rúbrica se recoge, principalmente, el gasto en pensiones del Sistema, contributivas y no contributivas, que ha aumentado en el periodo un 19,5%, 28.504 millones más, desde 146.086 millones en 2018 hasta 174.590 millones en 2022.

Dentro de las prestaciones sociales en efectivo, el segundo concepto más relevante corresponde a la prestación por desempleo. En cuanto a su evolución es conveniente separar la parte de la prestación vinculada a la pandemia, ERTES y otras medidas COVID, de la prestación por desempleo no COVID. Respecto a la primera, indicar que en 2020 ascendió a 17.972 millones, en 2021 descendió hasta 5.800 millones, y en 2022 hasta los 603 millones. En cuanto a la prestación por desempleo no COVID, entre 2018 y 2022, presenta un crecimiento del 15,1%, 2.616 millones más, desde 17.310 millones hasta 19.926 millones respectivamente. No obstante, de la evolución interanual destacar, el crecimiento del 22,9% del año 2020, 4.318 millones más que en 2019 hasta situarse en 23.193 millones, y el descenso del 20,6 % del año 2022, 5.154 millones menos que en el ejercicio anterior hasta 19.926 millones.

Destacar la evolución de las *otras subvenciones a la producción*, con un repunte de gasto en el año 2020 de 7.523 millones respecto a 2019 hasta 10.134 millones, de los cuales, con la información disponible, 7.760 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos. En 2021, el gasto en subvenciones presenta un descenso del 48,5%, hasta 5.219 millones, de los que 2.697 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos que descienden 65,2% respecto a 2020. Y, en 2022 este gasto se sitúa en 135 millones.

Estas exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos están relacionado con determinadas medidas adoptadas para hacer frente a los efectos de la pandemia, principalmente las tensiones generadas en el mercado laboral, sobre todo en algunos sectores como la hostelería, restauración, comercio, etc. Si se descuenta el efecto de estas medidas el gasto en subvenciones de los Fondos de la Seguridad Social en la serie de 2018 a 2022 se situaría en un nivel en torno a 2.500 millones.

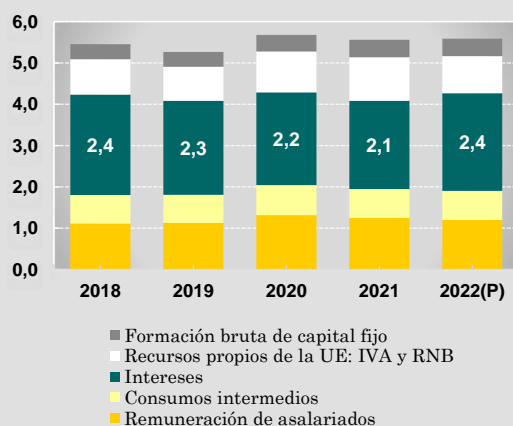
01 Servicios públicos generales

Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Remuneración de asalariados	13.407	14.069	14.733	15.264	16.144	20,4
Consumos intermedios	8.265	8.475	8.125	8.514	9.484	14,7
Intereses	29.309	28.361	25.120	26.175	31.809	8,5
Recursos propios de la UE: IVA y RNB	10.314	10.221	11.041	12.853	12.078	17,1
Formación bruta de capital fijo	4.365	4.445	4.509	5.125	5.674	30,0
Otros	1.949	2.197	2.490	3.413	3.122	60,2
Total	67.609	67.768	66.018	71.344	78.311	15,8
Subsectores						
Administración Central	159.827	162.895	202.673	217.678	216.501	35,5
Estado	165.011	167.137	207.722	223.296	223.305	35,3
Organismos de la Administración Central	4.886	5.635	5.486	5.766	6.561	34,3
Administración Regional	32.409	34.515	33.573	36.703	47.206	45,7
Administración Local	24.603	26.137	24.799	26.617	32.527	32,2
Fondos de la Seguridad Social	4.137	4.357	3.956	6.060	7.493	81,1
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	-153.367	-160.136	-198.983	-215.714	-225.416	47,0
Grupos funcionales						
Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores	18.752	18.789	19.820	22.260	21.785	16,2
Servicios generales	11.764	12.348	12.922	13.713	15.021	27,7
Investigación básica	5.334	5.604	5.743	6.279	6.793	27,4
Operaciones de deuda pública	30.868	29.374	26.084	26.984	32.628	5,7
Otros	891	1.653	1.449	2.108	2.084	133,9

GRUPOS

DIVISIÓN 01: 01.1 Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores, 01.2 Ayuda económica exterior, 01.3 Servicios generales, 01.4 Investigación básica, 01.5 I+D relacionados con los servicios públicos generales, 01.6 Servicios públicos generales n.c.o.p., 01.7 Operaciones de deuda pública, 01.8 Transferencias de carácter general entre diferentes niveles de las administraciones públicas

Servicios públicos generales de las AAPP
 Porcentaje del PIB



El gasto del sector Administraciones Públicas asignado a la **División 01, Servicios públicos generales**, entre 2018 y 2022 presenta un crecimiento del 15,8%, desde 67.609 millones en 2018 hasta 78.311 millones en 2022.

Indicar que por convenio, es en esta división en la que se incluyen los flujos entre las distintas unidades que componen el sector de las Administraciones Públicas (S.13). En concreto, en el **grupo 01.7, Operaciones de deuda pública**, se recogen los intereses devengados entre las Administraciones Públicas y en el **grupo 01.8, Transferencias de carácter general entre los diferentes niveles de las Administraciones Públicas**, las transferencias, corrientes y de capital, realizadas entre los distintos subsectores. Estos flujos entre subsectores se eliminan en los datos consolidados del sector Administraciones Públicas. El importe de los mismo se recoge en la fila de consolidación entre subsectores del cuadro superior.

01 Servicios públicos generales

El gasto de cada subsector asignado a esta división se presenta consolidado de los flujos por transferencias e intereses pagados dentro de cada uno de ellos, pero sin consolidar entre subsectores, para poder analizar el nivel de vinculación financiera entre las distintas administraciones. La cuantía de estos flujos entre subsectores se recoge en la fila de consolidación entre subsectores del cuadro de la página 13, en la que se observa que entre 2018 y 2022 el aumento de las transferencias e intereses pagados, por tanto, recibidos entre subsectores, ha sido de un 47,0%, 72.049 millones más, desde 153.367 millones en 2018 hasta 225.416 millones en 2022. De este incremento neto, en torno al 77,0%, se produce en los años 2020 y 2021. En 2020 el aumento es del 24,3% respecto a 2019, 38.847 millones más, y en 2021 del 8,4% sobre el importe consolidado en 2020. Estos repuntes se deben, entre otras razones, a la pandemia.

Gestión del gasto en la División 01

El **Estado** es la unidad que se encarga de gestionar la mayor parte del gasto de esta división. Es la unidad responsable de la aportación de España al Presupuesto de la Unión Europea por los recursos propios basados en el IVA y la RNB, cuyo importe ha aumentado desde 2018 un 17,1%, con un gasto en 2022 de 12.078 millones; es la administración que concentra el volumen más alto de los intereses devengados por el conjunto de las Administraciones Públicas; es la administración que se encarga de dotar de una parte significativa de recursos al resto de los subsectores, ya que realiza la mayor parte de las transferencias que se efectúan entre los distintos subsectores y agentes de las Administraciones Públicas. En este sentido, las transferencias pagadas por el Estado a otras unidades del sector Administraciones públicas en estos cinco años han supuesto de media el 79,0% de su gasto en esta división.

Transferencias del Estado a otras unidades del S.13. (Grupo 01.8)	2018	2019	2020	2021	2022(P)	22/18
* A los Organismos de la Administración Central	9.535	8.849	9.696	10.821	12.850	34,8
* A la Administración Regional	82.516	84.601	103.105	110.574	103.531	25,5
<i>Sistema de financiación</i>	73.993	76.255	78.024	77.194	80.306	8,5
* A la Administración Local	17.851	18.473	19.122	20.154	23.858	33,7
<i>Sistema de financiación</i>	17.497	18.191	18.736	19.157	21.662	23,8
* A los Fondos de la Seguridad Social	14.695	15.570	37.986	40.719	37.654	156,2
* al Sistema de la Seguridad Social	14.556	15.570	35.686	35.935	36.442	150,4
* al Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)	55	0	2.300	4.784	1.211	-
* al Fondo de Garantía Salarial (FOGASA)	84	0	0	0	1	-
Transferencias del Estado entre AAPP	124.597	127.493	169.909	182.268	177.893	42,8
<i>Transferencias del Estado a otras unidades del S.13 sobre el total de su gasto en la división 01</i>	<i>75,5</i>	<i>76,3</i>	<i>81,8</i>	<i>81,6</i>	<i>79,7</i>	<i>4,2</i>
<i>Transferencias Sistema de Financiación sobre el total de transferencias del Estado</i>	<i>73,4</i>	<i>74,1</i>	<i>56,9</i>	<i>52,9</i>	<i>57,3</i>	<i>-16,1</i>

El gasto del Estado en transferencias al resto de las unidades del sector Administraciones Públicas ha crecido en estos cinco años un 42,8%, desde 124.597 millones en 2018 hasta 177.893 millones en 2022. La serie muestra un repunte significativo en el año 2020, con un avance respecto a 2019 del 33,3%, 42.416 millones más, y en 2021 del 7,3%, con 12.359 millones más. Este esfuerzo del papel financiador del Estado se debe, como ya se ha apuntado, principalmente, a la pandemia.

De las transferencias efectuadas por el Estado, una parte significativa, en torno al 63,0% de media de los recursos transferidos, deriva del *Sistema de financiación* de las Comunidades Autónomas de régimen común y de las Corporaciones Locales, que en estos cinco años han aumentado en conjunto un 11,5%, desde 91.490 millones en 2018 hasta 101.968 millones en 2022.

01 Servicios públicos generales

Rúbricas, subsectores y grupos

Entre las **rúbricas** de mayor relevancia cuantitativa, se encuentra la de los **intereses**, cuyo importe tanto a nivel del sector administraciones públicas como por subsectores se asignan en su totalidad a la división 0.1, al grupo 01.7, *Operaciones de deuda pública*.

Los intereses del sector Administraciones Públicas se presentan consolidados, de los intereses pagados *entre subsectores*. Asimismo, los intereses a nivel de cada subsector se presentan consolidados *dentro del mismo*, es decir, se han eliminado los intereses pagados entre unidades pertenecientes al mismo subsector, pero sin consolidar entre subsectores.

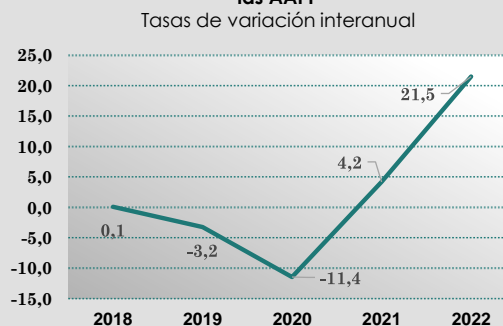
El gasto en intereses del sector Administraciones Públicas entre 2018 y 2022, crece un 8,5%, 2.500 millones más, desde 29.309 millones en 2018 hasta 31.809 millones en 2022.

La variación interanual, como se observa en el gráfico adjunto, muestra en el año 2020 un descenso significativo, con una la disminución del gasto en intereses del 11,4%, y una ruptura de la tendencia en 2021 con un crecimiento del 4,2% que se eleva hasta el 21,5% en 2022 situándose en 31.809 millones.

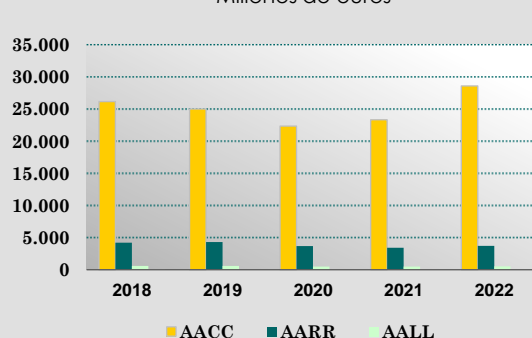
La principal causa que explica esta evolución está en la reducción de los tipos de interés de la deuda tendencia que se rompe en agosto de 2022 cuando el Banco Central Europeo comenzó a subir los tipos de interés ante el incremento del nivel general de precios.

En este periodo, el volumen de deuda del sector administraciones públicas según el Protocolo de Déficit Excesivo (PDE)⁽¹⁾ ha pasado de 1.208.861 millones en 2018 a 1.502.804 millones en 2022, con un aumento del 24,3%, 293.943 millones más, de los cuales, el 69,7%, 204.778 millones, se ha producido en 2020 y 2021. Este repunte se debe, principalmente, a la crisis sanitaria, social y económica provocada por la pandemia.

Evolución interanual del gasto en intereses de las AAPP



Intereses: distribución institucional



La aportación española al presupuesto comunitario por los recursos IVA y RNB

Se trata de un gasto que se realiza exclusivamente por el Estado y que se asigna en su totalidad a esta división, al grupo 01.1, *Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores*. El importe de la aportación de España en 2022 fue de 12.078 millones, con un aumento del 17,1% respecto a 2018, con 10.314 millones, y un descenso del 6,0% respecto a 2021, con 12.853 millones.

Consumos intermedios

Este gasto del sector Administraciones Públicas se ha situado en 9.484 millones en 2022, con un crecimiento del 14,7% respecto a 2018, con 8.265 millones, y del 11,4% respecto a 2021, con 8.514 millones. Los principales grupos a los que se asignan los consumos intermedios son el grupo 01.3, Servicios generales, el 01.1, Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores y el 01.7, Operaciones de deuda pública. En este último se registran los "servicios de intermediación financiera medidos indirectamente" (SIFMI), que en 2018 representaban casi el 19,0% del total de los consumos intermedios, descendiendo hasta el 8,6% en 2022. El SIFMI constituye, la remuneración indirecta obtenida por las instituciones financieras en las operaciones de depósitos y préstamos que realizan con sus clientes. La diferencia entre el tipo de interés efectivamente pagado (o cobrado) y el de referencia sería el servicio de intermediación financiera, el cual, por la naturaleza de su estimación, se dice medido indirectamente. El SIFMI ha disminuido entre 2018 y 2022 un 47,5%, desde 1.559 millones hasta 819 millones.

(1) Datos publicados por el Banco de España en Estadísticas de las Administraciones Públicas, información trimestral.

02 Defensa

Rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
						%
Remuneración de asalariados	6.162	6.322	6.309	6.598	6.848	11,1
Consumos intermedios	2.108	1.994	2.013	2.221	3.153	49,6
Formación bruta de capital fijo	1.836	1.969	1.921	2.642	4.987	171,6
Otros	177	252	305	255	356	101,1
Total	10.283	10.537	10.548	11.716	15.344	49,2
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>0,85</i>	<i>0,85</i>	<i>0,94</i>	<i>0,96</i>	<i>1,14</i>	<i>0,29</i>
Subsectores						
Administración Central	10.283	10.537	10.548	11.716	15.344	49,2
Estado	9.610	9.877	9.867	11.043	14.559	51,5
Organismos de la Administración Central	673	660	681	673	785	16,6
Grupos						
Defensa Militar	8.893	9.248	9.234	10.103	13.377	50,4
Ayuda militar al exterior	1.122	1.051	1.059	1.374	1.541	37,3
Investigación y desarrollo	268	238	255	239	426	59,0
	0,9					

GRUPOS

DIVISIÓN 02: 02.1 Defensa militar; 02.2 Defensa civil, 02.3 Ayuda militar al exterior, 02.4 I+D relacionada con la defensa, 02.5 Defensa n.c.o.p.

El gasto de la **División 02, Defensa** representa un pequeño porcentaje del gasto total realizado por el conjunto de las Administraciones Públicas. En los últimos cinco años su participación ha aumentado en 0,4 puntos porcentuales, desde el 2,0% de 2018 hasta el 2,4% de 2022, sin embargo, el nivel de gasto se ha incrementado un 49,2%, lo que ha supuesto 5.061 millones más; de este aumento, casi el 95% ha tenido lugar en los dos últimos años, sobre todo en 2022, en el que el crecimiento ha sido del 31,0%, 3.628 millones más que en 2021.

Uno de los motivos de este aumento ha sido la invasión rusa de Ucrania en el mes de febrero de 2022, lo que ha originado una situación de contingencia especial a nivel internacional. El gasto en Defensa aumenta ante la necesidad de reforzar los stocks de material y municiones, así como de realizar las inversiones necesarias para un mejor apoyo logístico, en los sistemas de mando, control, inteligencia, ciberseguridad, etc. Este esfuerzo realizado se pone de manifiesto en el incremento de dos rúbricas especialmente, los consumos intermedios y la formación bruta de capital fijo, que entre ambas suponen más del 90% del incremento de la división Defensa.

En segundo lugar, hay que mencionar los efectos de los acuerdos adoptados en la Cumbre de la OTAN, celebrada en Madrid en el mes de junio, no obstante, en su mayor parte, se reflejarán fundamentalmente en el gasto de los próximos años.

En la gestión institucional del gasto de esta división únicamente interviene el subsector de la Administración Central. En 2022, en torno al 95% del gasto es gestionado por el Estado a través del Ministerio de Defensa y el resto, por distintos Organismos de la Administración Central: el Instituto de Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED), el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial “Esteban Terradas” (INTA), el Centro Nacional de Inteligencia (CNI) y la Sociedad Pública de Ingeniería de Sistemas para la Defensa (ISDEFE). El gasto del Estado en 2022 ha ascendido a 14.559 millones, con un aumento del 51,5% respecto al de 2018 y del 31,8% respecto al año anterior. El de los Organismos se ha situado en 785 millones, con un aumento en el período del 16,6%, el mismo porcentaje que respecto a 2021.

02 Defensa

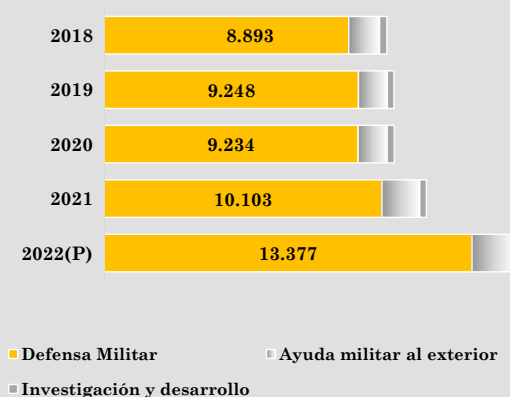
El grupo **02.1, Defensa militar** concentra la mayor parte del gasto, de media más del 87% del total, y ha pasado de 8.893 millones en 2018 a 13.377 millones en 2022, lo que representa un aumento del 50,4% en el periodo de los cinco años analizados, que se ha debido al incremento de la inversión en casi un 180%, como se

El gasto del grupo **02.3 Ayuda militar al exterior**, por su parte, ha aumentado desde 2018 el 37,3%, pero su peso en el total de la división es poco significativo. En 2022 se sitúa en 1.541 millones, desde los 1.122 millones de 2018. Este grupo recoge los gastos originados por la participación de las Fuerzas Armadas en operaciones de mantenimiento de la paz, que han aumentado en estos cinco años un 6,7% hasta alcanzar los 1.155 millones en 2022, de los que en torno al 60% es formación bruta de capital, el 30% consumo intermedio y el 10% remuneración de asalariados. Hay que destacar la creciente presencia española en misiones internacionales, con hasta 3.000 efectivos militares y guardias civiles desplazados en 17 misiones en el exterior, bajo el marco de la ONU, de la Unión Europea, de la OTAN, o por propios intereses de la política exterior española, según información publicada por el Ministerio de Defensa.

Los gastos del grupo **02.4 Investigación y Desarrollo** relacionados con la Defensa han sido de 426 millones en 2022, con un aumento del 59,0% respecto al inicio del período analizado. En su evolución destaca el incremento del gasto de 2022 con un 78,2%, principalmente por el efecto de la guerra en Ucrania, tras el descenso registrado en los años anteriores. No obstante, este grupo tiene escasa significación en el total de la

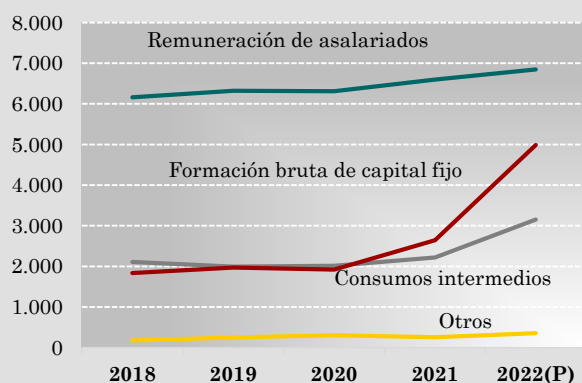
División 02 : Defensa

Detalle del gasto público por grupos



División 02 : Defensa. Principales rúbricas

Millones de euros



Por rúbricas, la **remuneración de asalariados** absorbe más de la mitad del gasto en la división de Defensa; aunque de media supone en torno al 56% del gasto, su participación ha descendido desde el entorno del 60% de los tres primeros años del periodo hasta el 45% de 2022, mientras que ha aumentado la de la inversión y la de los consumos intermedios. El volumen de gasto en remuneración de asalariados ha superado los 6.000 millones en los cinco años analizados, con un crecimiento del 11,1% desde 2018. En 2022 se ha situado en 6.848 millones, un 3,8% por encima del dato de 2021. Como ya se ha mencionado al comienzo de este informe al analizar el gasto total del sector Administraciones Públicas, en la evolución de esta rúbrica han sido determinantes las subidas salariales llevadas a cabo en los últimos años del período analizado.

Los **consumos intermedios** en los primeros años del período analizado presentan un nivel de gasto en torno a los 2.000 millones, para registrar, como todas las rúbricas, un repunte en 2021 y sobre todo en 2022, en que alcanzan los 3.153 millones, con una tasa interanual de aumento del 42,0%. El gasto en esta rúbrica relacionado con la participación de las Fuerzas Armadas y Guardia Civil en operaciones de mantenimiento de la paz ha sido de 689 millones, superior en un 6,0% al de 2018. Los consumos intermedios también recogen los gastos de mantenimiento del armamento así como las municiones, explosivos y otros, gasto que en el Estado ha sido en 2022 en torno a 800 millones, superior en un 170% al de 2021, que es similar al de 2018.

La **formación bruta de capital fijo** muestra una evolución similar. En 2022 el gasto en inversión ha sido de 4.987 millones, con un aumento del 88,8% respecto 2021 y del 171,6% respecto a 2018. Hay que tener en cuenta que de acuerdo con las normas de la contabilidad nacional, los gastos anuales correspondientes al armamento militar y a los sistemas de apoyo se registran en el momento en que los bienes y servicios son puestos a disposición del Ministerio de Defensa, y por su importe total, independientemente de su asignación presupuestaria y del sistema de financiación utilizado.

03 Orden público y seguridad

Rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	18.081	19.165	19.928	20.547	21.545	19,2
Consumos intermedios	2.706	2.743	2.773	2.860	3.191	17,9
Formación bruta de capital fijo	695	688	752	1.036	1.227	76,5
Otros	53	79	54	93	54	1,9
Total	21.535	22.675	23.507	24.536	26.017	20,8
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>1,79</i>	<i>1,82</i>	<i>2,10</i>	<i>2,01</i>	<i>1,93</i>	<i>0,14</i>
Subsectores						
Administración Central	11.555	12.095	12.628	13.004	13.780	19,3
Estado	10.725	11.197	11.730	12.058	12.771	19,1
Organismos de la Administración Central	830	898	898	946	1.009	21,6
Administración Regional	5.017	5.307	5.546	5.907	6.175	23,1
Administración Local	4.963	5.273	5.333	5.625	6.062	22,1
Grupos						
Servicio de policía	13.494	14.233	14.742	15.232	16.213	20,1
Servicio de protección contra incendios	1.948	2.104	2.223	2.369	2.542	30,5
Tribunales de justicia	4.112	4.251	4.363	4.641	4.939	20,1
Prisiones	1.794	1.828	1.854	1.940	1.967	9,6
Otros	187	259	325	354	356	90,4

GRUPOS

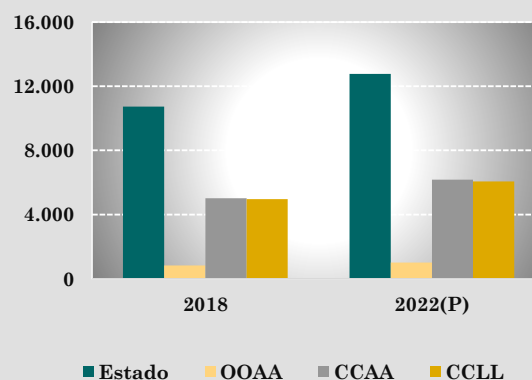
DIVISIÓN 03: 03.1 Servicios de policía, 03.2 Servicios de protección contra incendios, 03.3 Tribunales de justicia, 03.4 Prisiones, 03.5 I+D relacionada con el orden público y seguridad, 03.6 Orden público y seguridad n.c.o.p.

El gasto de las Administraciones Públicas en la **División 03, Orden público y seguridad** ha aumentado en el periodo analizado un 20,8%, aunque tan solo representa en torno al 4% de los empleos totales del sector. En términos nominales el aumento del gasto en el período ha sido de 4.482 millones, desde 21.535 millones en 2018 hasta 26.017 millones en 2022; el 33,0% de este aumento se ha producido en el último ejercicio, en 2022. La evolución en términos del PIB, no obstante, es irregular, alcanzando el máximo del 2,10% en 2020, año en el que PIB registró una caída del 10,2%, principalmente, por el efecto de la pandemia.

Los gastos de esta división de Orden público son realizados mayoritariamente por la Administración Central, principalmente en el grupo Servicio de policía, y en más de un 80% se destinan a la remuneración de asalariados.

Por **subsectores**, dentro de la Administración Central, el Estado es el que se encarga de gestionar el 93% de sus gastos, con 12.771 millones en 2022. Esta cifra representa aproximadamente el 49% del total de la división, y ha aumentado un 19,1% desde 2018. Los Organismos de la Administración Central se encargan del 7% restante de los gastos de su subsector, con 1.009 millones en 2022 y un aumento del 21,6% en relación a 2018. No obstante, su participación en el total de gastos de la división es algo inferior al 4%. Las Administraciones Regional y Local se reparten el resto casi en la misma proporción, un 24% la primera y un 23% la segunda, situándose ambas en el entorno de los 6.000 millones.

División 03: Distribución institucional del gasto
 Millones de euros



03 Orden público y seguridad

Los Fondos de la Seguridad Social no participan en la gestión de los gastos de esta división.

El subsector que más ha incrementado sus gastos en el período analizado ha sido el de la Administración Central, desde 11.555 millones hasta 13.780 millones en 2022, 2.225 millones más, debido al peso de la remuneración de asalariados, cuyo incremento en el período es de 1.840 millones, hasta la cifra de 11.751 en 2022. En segundo lugar, la Administración Regional muestra un incremento de 1.158 millones, hasta situarse en 2022 en 6.175 millones, cifra algo superior a los 6.062 millones de la Administración Local, que registran a su vez un aumento de 1.099 millones desde 2018.

Respecto a la distribución del gasto por **grupos**, los gastos del **03.1, Servicios de policía**, representan de media el 63% del gasto total de esta división, y han crecido un 20,1% en los últimos cinco años del período hasta los 16.213 millones de 2022. La razón es la citada anteriormente, el gran número de efectivos en los servicios de policía hacen que los gastos en remuneración de asalariados hayan aumentado en 2.270 millones desde 2018, el 66% del aumento total de la remuneración de asalariados en esta división, 3.464 millones. Respecto a los demás grupos, registran aumentos nominales en el periodo inferiores a 900 millones, siendo el más elevado el del grupo **03.3 Tribunales de Justicia**, con 827 millones más, también vinculado a la remuneración de asalariados.

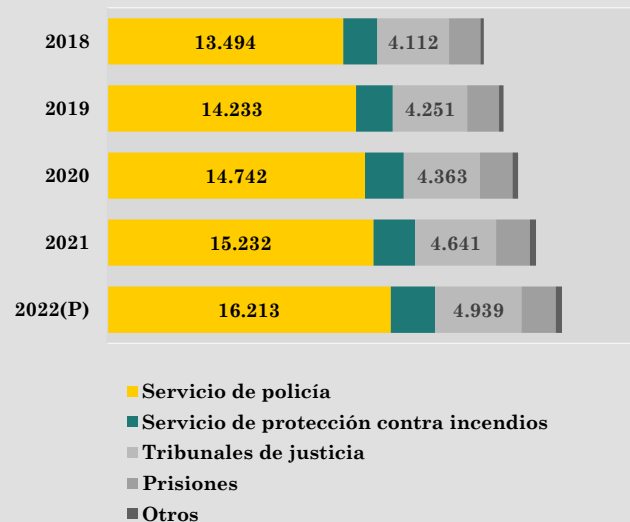
En cuanto a las **rúbricas**, destacar el predominio claro de la **remuneración de asalariados**, que absorbe en 2022 el 82,8% de los empleos totales de esta división, con 21.545 millones de unos gastos totales de 26.017 millones. En este periodo, el gasto de personal presenta un avance del 19,2%. Los avances salariales descritos al comienzo de este informe para el conjunto de las Administraciones Públicas afectan especialmente a esta división dado el número de efectivos incluidos en Orden Público y Seguridad.

Al analizar la evolución de esta rúbrica en el periodo 2018-2022 hay que recordar el acuerdo firmado en 2018 entre el Ministerio del Interior y los sindicatos de la Policía Nacional y las asociaciones profesionales de la Guardia Civil para la equiparación salarial de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado con los cuerpos policiales autonómicos que realizan funciones similares, gastos que se distribuyeron en un escenario de tres años. Este proceso de equiparación salarial, junto con las cantidades negociadas en esos años en la mesa general de la función pública, supuso un gasto de 2018 a 2020 de 1.644 millones, repartidos en 304 millones en 2018, 560 millones en 2019 y 800 millones en 2020.

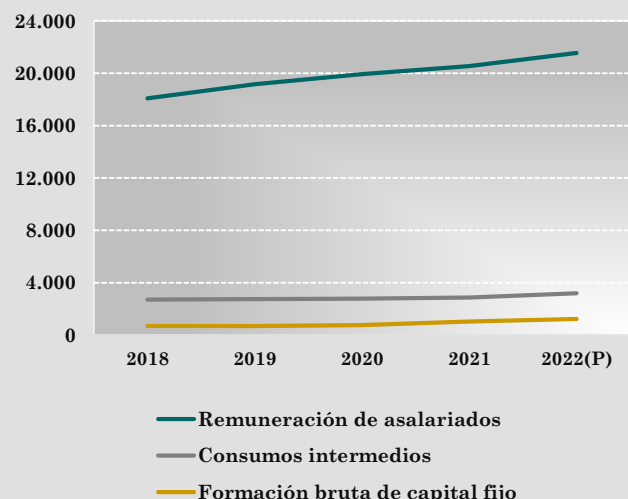
A gran distancia, los **consumos intermedios** aumentan un 17,9% en el período, hasta los 3.191 millones del último ejercicio. Entre 2018 y 2020 se produce una estabilización en el nivel de gasto, con cifras en torno a los 2.700 millones, para aumentar en 2021 un 3,1%. En 2022 el aumento es del 11,6%, 331 millones más que en 2021.

La **formación bruta de capital fijo** es la rúbrica que presenta la tasa de crecimiento más elevada, aunque tan solo representa en 2022 el 4,7% del gasto total de la división. El gasto ha pasado de 695 millones en 2018 a 1.227 en 2022.

Detalle del gasto público por grupos
Millones de euros



Detalle del gasto público por rúbricas
Millones de euros



04 Asuntos económicos

Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	10.642	11.404	11.373	12.186	12.740	19,7
Consumos intermedios	7.977	8.342	7.904	9.380	10.421	30,6
Subvenciones	11.191	11.599	20.547	16.829	25.604	128,8
Formación bruta de capital fijo	10.745	11.095	12.609	13.761	12.918	20,2
Otras Transferencias de capital	5.900	4.491	7.243	17.633	6.461	9,5
Otros	4.906	5.305	5.952	8.869	8.520	73,7
Total Administraciones Públicas	51.361	52.236	65.628	78.658	76.664	49,3
Subsectores						
Administración Central	21.223	20.039	24.588	33.354	36.165	70,4
Estado	12.035	8.273	13.250	21.878	26.041	116,4
Organismos de la Administración Central	9.188	11.766	11.338	11.476	10.124	10,2
Administración Regional	16.160	17.036	18.742	25.677	21.460	32,8
Administración Local	11.569	12.447	12.045	14.296	16.058	38,8
Fondos de la Seguridad Social	2.409	2.714	10.253	5.331	2.981	23,7
Grupos						
Asuntos económicos, comerciales y laborables en general	15.079	17.139	24.825	30.297	17.646	17,0
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	4.296	4.726	4.816	4.870	5.511	28,3
Combustibles y energía	4.417	3.829	5.758	6.686	15.534	251,7
Minería, manufacturas y construcción	679	678	712	1.120	950	39,9
Transporte	19.506	18.483	21.058	24.901	25.188	29,1
Comunicaciones	870	936	1.029	1.449	3.538	306,7
Otras actividades	1.967	1.907	2.223	4.214	3.049	55,0
I+D relacionada con asuntos económicos	4.192	4.172	4.239	4.606	4.721	12,6
Asuntos económicos n.c.o.p.	355	366	968	515	527	48,5

GRUPOS

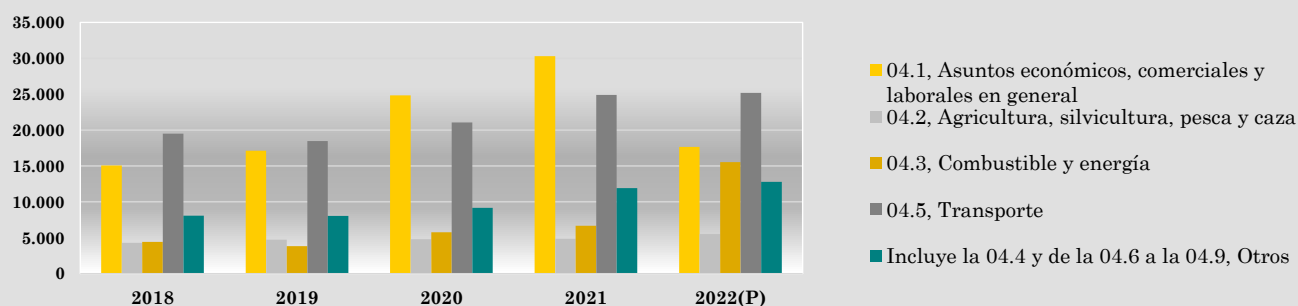
DIVISIÓN 04: 04.1 Asuntos económicos, comerciales y laborables en general, 04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza, 04.3 Combustibles y energía, 04.4 Minería, manufacturas y construcción, 04.5 Transporte, 04.6 Comunicaciones, 04.7 Otras actividades, 04.8 I+D relacionada con asuntos económicos, 04.9 Asuntos económicos n.c.o.p.

El gasto en la **División 04, Asuntos económicos** en el periodo 2018 a 2022 del sector Administraciones Públicas crece un 49,3%, 25.303 millones, desde 51.361 millones en el primer año de la serie, hasta 76.664 millones en el último. Los mayores aumentos se producen en 2020 y 2021.

Numerosos son los hechos económicos sucedidos en estos cinco años, que han provocado repuntes en distintas rúbricas, subsectores y agentes, así como en los distintos grupos de esta división, cuyo detalle se presenta a continuación.

Gasto del sector Administraciones Públicas asignado a la división 04 por grupos

Millones de euros



04 Asuntos económicos

Subvenciones

Subsectores y grupos	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
* Administración Central	5.228	4.585	5.641	6.238	15.746	201,2
04.3 Combustible y energía	3.793	3.224	3.814	4.192	12.442	228,0
04.5 Transporte	556	606	997	1.079	2.057	270,0
* Administración Regional	2.772	3.474	3.504	3.831	5.211	88,0
04.1 Asuntos económicos, com. y laborales en ζ	961	1.196	1.133	1.793	2.300	139,3
04.5 Transporte	1.422	1.800	1.856	1.494	2.117	48,9
* Administración Local	878	929	1.268	1.541	1.797	104,7
04.1 Asuntos económicos, com. y laborales en ζ	89	86	204	270	323	262,9
04.5 Transporte	756	805	989	1.175	1.308	73,0
* Fondos de la Seguridad Social	2.313	2.611	10.134	5.219	2.850	23,2
04.1 Asuntos económicos, com. y laborales en ζ	2.313	2.611	10.134	5.219	2.850	23,2
Administraciones Públicas	11.191	11.599	20.547	16.829	25.604	128,8

Nota: los datos correspondientes al año 2022(P) de la AACC de los grupos 04.3 y 04.5 coinciden con los del Estado

Las **subvenciones** del sector Administraciones Públicas asignadas a la *división 04, asuntos económicos* en el periodo de 2018 a 2022 se han más que duplicado, desde 11.191 millones en 2018 hasta 25.604 millones en 2022, 14.413 millones más.

El detalle de la evolución anual del gasto en subvenciones del sector a nivel del total de la división, muestra una senda con incrementos y descensos de distinta intensidad, de los cuales, destaca el año 2020 con un repunte del 77,1%, desde 11.599 millones en 2019 hasta 20.547 millones en 2020, 8.948 millones más, y el año 2022 con un aumento del 52,1%, 8.775 millones más que en 2021 con 16.829.

* El incremento del año 2022, por subsectores o agentes y grupos, está focalizado en el **Estado**, en primer lugar, en el grupo *04.3, Combustibles y energía* con un importe de 12.442 millones. En este grupo se recogen diversas ayudas y bonificaciones implementadas para paliar las tensiones de precios como consecuencia de la guerra de Ucrania, entre las que destaca por su cuantía la bonificación, extraordinaria y temporal, en el precio de venta al público de determinados productos energéticos y aditivos (RDL 6/2022, de 29 de marzo) con un importe de 5.814 millones; además se han concedido ayudas de apoyo a las empresas intensivas en consumo de gas por 103 millones; se han destinado 258 millones a financiar la Tarifa de Último Recurso (TUR) de gas natural aplicable temporalmente a las comunidades de propietarios de hogares en las condiciones establecidas en el Real Decreto-Ley 18/2022, de 18 de octubre y 429 millones para compensar los menores ingresos en el sistema eléctrico consecuencia de la reducción de peajes para los consumidores electrointensivos, para financiar la flexibilización de los contrato de energía eléctrica y para actuaciones de almacenamiento subterráneo.

En este grupo también se incluyen las cantidades destinadas a la financiación del sistema eléctrico. En 2022 este gasto se ha situado en 3.876 millones, cifra inferior en un 7,1% a la de 2021 con 4.172 millones y superior en un 2,2% a la de 2018 con 3.793 millones.

En el caso del Estado el segundo grupo en el que ha aumentado el gasto en subvenciones ha sido el de *04.5, Transportes*, con un total en 2022 de 2.057 millones, de los cuales 749 millones han sido ayudas al sector del transporte dentro del plan de ayudas y bonificaciones para paliar las tensiones de precios derivadas de la guerra de Ucrania.

* Del total de subvenciones del sector Administraciones Públicas en asuntos económicos fueron significativas las de los **Fondos de la Seguridad Social**, que en su totalidad se recogen en el grupo *04.1, Asuntos económicos, comerciales y laborables en general*, en el año 2020, como consecuencia de la pandemia, con un gasto que pasó de 2.611 millones en 2019 a 10.134 millones, de los cuales, 7.760 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos. En el año 2021 este gasto desciende un 48,5%, hasta 5.219 millones, de los que 2.697 millones eran subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos, que descienden un 65,2%. Y, por último, en 2022 el gasto en subvenciones es de 2.850 millones, de los cuales, 135 millones corresponden a las exoneraciones de cuotas sociales relativas a ERTES y autónomos.

04 Asuntos económicos

Si se descuenta el efecto de estas medidas COVID en estos tres años, el gasto en subvenciones de los Fondos de la Seguridad Social en esta división y grupo sería en 2020 de 2.374 millones, inferior en un 9,1% al de 2019 que fue de 2.611 millones, y de 2.522 millones en 2021, también inferior al de 2019 en un 3,4%, siendo 2022 con 2.715 millones el primer ejercicio en el que el gasto en subvenciones se situaría por encima del de 2019.

* Del total de subvenciones del sector Administraciones Públicas en asuntos económicos son relevantes en toda la serie las concedidas por la **Administración Regional**, que han pasado de 2.772 millones en 2018 a 5.211 millones en 2022, 2.439 millones más. De este aumento, 1.339 millones corresponden al incremento en el grupo *04.1 Asuntos económicos, comerciales y laborables en general*, que se ha situado en 2022 en 2.300 millones, frente a 961 millones en 2018. Del resto del aumento, 695 millones, corresponde a las subvenciones del grupo *04.5 Transportes*, con un volumen en 2022 de 2.117 millones superior en un 41,7% al de 2021 con 1.494 millones, respecto al que hay que indicar que descendía respecto a 2020, con 1.856 millones, un 19,5%. La mayor parte de estos importes derivan de subvenciones y ayudas al transporte y las dotaciones más significativas corresponden al Consorcio Regional de Transportes de Madrid (CRT) y al Consorcio de la Autoridad del Transporte Metropolitano de Cataluña (CATM).

Formación bruta de capital fijo

Subsectores y grupos	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
* Administración Central	3.765	4.092	6.013	5.759	4.051	7,6
Estado	2.650	1.753	3.599	3.981	2.455	-7,4
04.5 Transporte	2.332	1.322	3.138	3.367	1.664	-28,6
Organismos de la Administración Central	1.115	2.339	2.414	1.778	1.596	43,1
04.1 Asuntos econ, com. y laborales en gral	-27	1.075	1.087	450	79	-
04.5 Transporte	632	778	763	570	900	42,4
04.8 I+D	340	350	360	404	336	-1,2
* Administración Regional	3.718	3.467	3.665	4.413	4.511	21,3
04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza	319	341	389	421	444	39,2
04.5 Transporte	1.729	1.437	1.542	2.242	2.146	24,1
04.8 I+D	1.439	1.452	1.430	1.489	1.578	9,7
* Administración Local	3.257	3.529	2.930	3.578	4.336	33,1
04.5 Transporte	2.793	3.063	2.515	3.095	3.736	33,8
* Fondos de la Seguridad Social	5	7	1	11	20	-
Administraciones Públicas	10.745	11.095	12.609	13.761	12.918	20,2

La *formación bruta de capital fijo* del sector Administraciones Públicas asignada a la *División 04, asuntos económicos*, crece entre 2018 y 2022 un 20,2%, desde 10.745 millones hasta 12.918 millones. No obstante, la evolución anual de esta rúbrica no es homogénea ni por subsectores ni por grupos.

* En el caso de la **Administración Central** el gasto en inversión entre 2018 y 2022 presenta un crecimiento del 7,6%, desde 3.765 millones en 2018 hasta 4.051 millones en 2022, 286 millones más. Del detalle de la evolución anual se observa que en el 2020 el gasto en inversión, con 6.013 millones, creció un 46,9% respecto a 2019, 1.921 millones más, incremento que se compensó con los descensos de los dos periodos siguientes, un 4,2% en 2021, 254 millones menos, y un 29,7 % en 2022 1.708 millones menos.

Por agentes y grupos, en el **Estado** el gasto en inversión, que representa de media algo más del 60,0% del gasto del subsector, desciende un 7,4% entre 2018 y 2022 y el más significativo es en el grupo *04.5, Transporte*, en 2019 y 2022, debido a los incrementos de gasto que se producen en los años anteriores como consecuencia de las reversiones de activos relativos a infraestructuras que se detallan a continuación.

04 Asuntos económicos

En el año 2018 se produjo un crecimiento del 61,9% en la inversión total del Estado, de 1.013 millones, hasta situarse en 2.650 millones, como consecuencia de los siguientes hechos:

-La Responsabilidad Patrimonial de la Administración (RPA) en la reversión al Estado de determinadas autopistas de peaje se valoró en 1.800 millones, de los cuales, 686 millones corresponden a la estimación del valor de mercado de dichos activos, que se registraron como formación bruta de capital fijo.

-La reversión al Estado de la Autopista A1 Burgos-Armiñón dio lugar a una anotación en esta rúbrica por importe de 342 millones. Esta reversión no tuvo incidencia en el déficit, pero sí tuvo un impacto en los gastos, en la formación bruta de capital fijo, por su coste de reposición y en los ingresos, dado que el Estado no tuvo que pagar por el activo, se imputó una transferencia por el mismo importe en la rúbrica otras transferencias de capital recibidas.

En el año 2020, esta rúbrica crece más del doble respecto a 2019, debido, principalmente, a la reversión al Estado de dos tramos de las Autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión y su posterior mantenimiento. Esta reversión tampoco tuvo incidencia en el déficit, pero sí en los gastos, en la rúbrica formación bruta de capital fijo, por el valor de los activos que revierten a su patrimonio, por un valor estimado de 1.745 millones, y en los ingresos, en los que se imputó una transferencia recibida dentro de las otras transferencias de capital por el mismo importe.

En 2021, la evolución de esta rúbrica sigue siendo ascendente, con un incremento del 10,6% respecto a 2020; de nuevo la causa está en la reversión al Estado de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. El importe total estimado de los activos incorporados al balance de la Administración fue de 2.018 millones, 1.921 millones como formación bruta de capital fijo y 97 millones en adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos. De este importe, el efecto en el déficit fue de 1.070 millones por la indemnización a la concesionaria.

En los **Organismos de la Administración Central**, que representa de media en torno al 39,0% del gasto del subsector, la inversión aumenta entre 2018 y 2022 un 43,1% y se produce, principalmente, en el grupo *04.5, Transporte*. No obstante, la evolución anual también está determinada por la del grupo *04.1, Asuntos económicos, comerciales y laborales en general*.

* En el caso de la **Administración Regional** la inversión alcanza su punto más alto en 2022, con 4.511 millones, cifra superior en un 21,3% a la de 2018, con 3.718 millones, y en un 2,2% a la de 2021, con 4.413 millones. Por grupos, como se puede apreciar en el cuadro anterior, es el relativo a *Transporte* en el que se produce el incremento que, como en los casos mencionados en los párrafos anteriores relativos al Estado, se debe a la reversión de dos tramos de autopistas (C-33 y C-32 Norte) en Cataluña, al haber finalizado el plazo de concesión. Esta reversión dio lugar a una anotación en la formación bruta de capital fijo por el valor de los activos, 474 millones, y en los ingresos se imputó una transferencia recibida dentro de las otras transferencias de capital por 378 millones; la diferencia entre ambos, 96 millones, fue el efecto en el déficit por la cifra estimada de las indemnizaciones a favor de la concesionaria.

El siguiente periodo en el que crece la inversión en este grupo Transporte es en 2018, un 19,0% respecto a 2017 hasta 1.729 millones. Este incremento se debió a la reclasificación de los activos como Administración Pública del Metro de Sevilla por importe de 356 millones y a reversiones de activos a algunas Comunidades por importe de 170 millones como consecuencia de la resolución de contratos de concesión.

* En la **Administración Local** el gasto en inversión crece entre 2018 y 2022 un 33,1%, 1.079 millones, desde 3.257 millones en 2018 a 4.336 millones en 2022. No obstante, la evolución no es homogénea, en 2019 el gasto crece un 8,4% situándose en 3.529 millones. En 2020 el gasto en inversión desciende un 17,0%, 599 millones menos que en 2019, hasta 2.930 millones, debido, principalmente, a la situación derivada de la pandemia, y en 2021 con 3.578 millones se recupera y se sitúa un 1,4% por encima del nivel de 2019, hasta el momento el nivel más alto de la serie.

04 Asuntos económicos

Otras transferencias de capital

Subsectores y grupos	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
* Administración Central	5.474	4.008	4.995	10.229	5.777	5,5
Estado	2.651	445	2.250	7.967	4.976	87,7
04.1 Asuntos econ., com. y laborables en g	1.168	60	105	5.593	1.046	-10,4
04.3 Combustible y energía	0	0	1.351	2.002	2.368	-
04.4 Minería, manufacturas y construcción	317	302	141	154	82	-
04.5 Transporte	1.126	48	18	114	38	-96,6
04.6 Comunicación	0	0	0	0	1.358	-
Organismos de la Administración Central	2.823	3.563	2.745	2.262	801	-71,6
04.1 Asuntos econ, com. y laborables en g	2.794	3.537	2.727	2.204	758	-72,9
* Administración Regional	334	442	2.149	7.285	651	94,9
04.1 Asuntos econ., com. y laborables en g	241	76	1.089	4.656	452	87,6
04.7 Otras actividades	10	11	150	1.750	39	290,0
* Administración Local	92	41	83	119	33	-64,1
* Fondos de la Seguridad Social	0	0	16	0	0	-
Administraciones Públicas	5.900	4.491	7.243	17.633	6.461	9,5

Las *otras transferencias de capital* del sector Administraciones Públicas asignadas a la *División 04, asuntos económicos* en el periodo de 2018 a 2022 han pasado de 5.900 millones en el primer año de la serie, a 6.461 millones en el último, con un crecimiento del 9,5%. No obstante, como se puede apreciar en el cuadro superior, el detalle de la evolución anual de esta rúbrica en asuntos económicos por subsectores, agentes y grupos, muestra una tendencia errática con repuntes dispersos, como consecuencia del tipo de hecho, normalmente, de carácter extraordinario o no recurrente, que en ella se recogen.

* En el caso de la **Administración Central** esta rúbrica entre 2018 y 2022 presenta un crecimiento del 5,5%, tan solo 303 millones más en 2022 con 5.777 millones. Si el análisis del subsector se hace por agentes se observa que, mientras este tipo de gasto en el **Estado** crece en el periodo detallado un 87,7%, en los **Organismos** desciende un 71,6%, compensando, en parte, el aumento anterior. Las compensaciones de gasto se producen entre años y grupos. El análisis de los datos se hace comenzando por el último ejercicio.

En el ámbito del Estado, en el año 2022 se han asignado 1.046 millones al grupo *04.1, Asuntos económicos, comerciales y laborables en general* en el que se recoge distintos hechos, entre los que destacan el registro de las garantías estandarizadas derivadas de la previsión total de fallidos de las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020, con un importe de 628 millones en 2022 y de 4.200 millones en 2021. Además, en 2021 se asignaron los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria que surgieron tras la presentación en 2021 de la autoliquidación del Impuesto de Sociedades del ejercicio 2020, por importe de 1.160 millones. Estos hechos también tuvieron impacto en las cuentas de 2018, por la autoliquidación presentada por este impuesto relativas a 2017, por valor de 1.073 millones respectivamente.

Al grupo *04.3, Combustible y energía*, en 2022 se han asignado 2.368 millones, cifra superior en 366 millones a la de 2021 y en torno a 1.000 millones más que en 2020, mientras que en los años anteriores no hay importe asignado. Estos repuntes se deben al impacto de diversas sentencias a favor de empresas cuyas actividades están relacionadas con estas materias. Mencionar, entre otras, en 2022 la sentencia del Tribunal Supremo que anula el mecanismo de financiación del bono social (*RDL 7/2016, de 23 de diciembre*) por considerarlo contrario al derecho de la Unión Europea al discriminar a algunas empresas del sector eléctrico frente a otras del mismo sector. En virtud de esta sentencia, el Estado ha tenido que hacer frente al reintegro de los costes abonados por las empresas discriminadas, con un impacto económico de 366 millones.

04 Asuntos económicos

En 2021 se asignaron 1.737 millones, incluidos intereses de demora, correspondientes a la sentencia del Tribunal Supremo (STS 1460/2021) relativa a la nulidad de la disposición transitoria segunda del Real Decreto 198/ 2015, de 23 de marzo, que establecía el carácter retroactivo de los pagos de los ejercicios 2013 y 2014 del Canon por el uso o aprovechamiento de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica (Canon hidráulico) y la disposición adicional primera, relativa a la "revisión de concesiones"; también se incluyen 260 millones por la sentencia de la Audiencia Nacional (SAN 1045/2020) que estima parcialmente el recurso presentado por Endesa y le reconoce el derecho a ser indemnizada en la parte correspondiente a la minoración aplicada a los contratos bilaterales físicos suscritos por dichas entidades y el resto de las empresas productoras de energía eléctrica correspondientes a su grupo empresarial.

En 2020, se asignaron 1.351 millones derivados de la sentencia del Tribunal Supremo (STS 3324/2020), relativa al almacén submarino de gas CASTOR, que reconoce el derecho de determinadas entidades a ser indemnizadas por el Estado en el importe que adelantaron para facilitar el cierre del mismo.

Al grupo 04.6, *Comunicación*, se han asignado en el último año, 1.358 millones, correspondientes en su mayoría, 1.317 millones, al impacto de la sentencia de la Audiencia Nacional 4516/2021, que reconoce a Telefónica el derecho a la compensación de bases imponibles negativas.

Y, por último, el grupo 04.5, *Transporte*, incluye en el año 2018 un importe de 1.114 millones correspondientes a una parte del valor estimado de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración (RPA) en la reversión al Estado de determinadas autopistas de peaje.

En cuanto a la evolución de las otras transferencias de capital en los **Organismos de la Administración Central**, mayoritariamente se asignan al grupo 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborables en general*. El importe de 2022 es de 801 millones frente al de los años anteriores, en los que el volumen de gasto va desde los 2.262 millones de 2021 hasta los 3.563 millones de 2019; la abultada cifra de este último se debió, principalmente, al efecto de la reclasificación en ese año del Consorcio de Compensación de Seguros (CCS) en el sector Administraciones Públicas (S.13), lo que implicó incluir en esta rúbrica 505 millones correspondientes a la cobertura de riesgos extraordinarios, por encima de los niveles habituales, a los que tuvo que hacer frente el CCS en aquel ejercicio, como consecuencia de los fuertes temporales, DANAS, incendios, inundaciones, etc. Destacar también el impacto de la erupción del volcán de la isla de La Palma en el gasto incurrido por el CCS en 2021, que ascendió a 185 millones.

Entre el resto de los hechos, que se recogen en la rúbrica otras transferencias de capital de los Organismos y que se asignan a este grupo, mencionar el gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de los Esquemas de Protección de Activos (EPAs), que no se incluyen dentro de la denominada ayuda a instituciones financieras, porque están financiadas con ingresos de mercado.

* En el caso de la **Administración Regional**, el gasto recogido en las otras transferencias de capital de la División 04, Asuntos económicos, como se observa en el último cuadro se sitúa en 2022 en 651 millones frente a los 7.285 millones de 2021. En ambos ejercicios, la mayoría se asigna principalmente al grupo 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborables en generales*. El repunte de 2021 se debe, en gran parte, a las Ayudas a la solvencia empresarial de la línea COVID y el de 2020 al efecto de los 1.084 millones transferidos al sector hogares, en concepto de ayudas a empresas y autónomos, con motivo de las pérdidas excepcionales ocasionadas por la pandemia.

05 Protección del medio ambiente

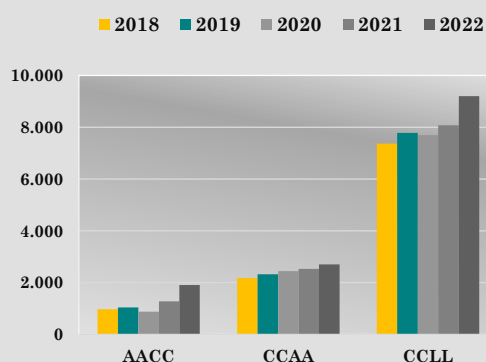
Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	2.049	2.133	2.270	2.426	2.597	26,7
Consumos intermedios	6.915	7.170	7.109	7.309	8.716	26,0
Formación bruta de capital fijo	1.141	1.268	1.162	1.541	1.732	51,8
Otros	417	572	481	601	761	82,5
Total	10.522	11.143	11.022	11.877	13.806	31,2
Subsectores						
Administración Central	977	1.040	879	1.275	1.909	95,4
Estado	364	405	226	437	565	55,2
Organismos de la Administración Central	613	635	653	838	1.344	119,2
Administración Regional	2.177	2.319	2.446	2.529	2.701	24,1
Administración Local	7.368	7.784	7.697	8.073	9.196	24,8
Grupos						
Gestión de los residuos	6.549	6.940	6.915	7.287	8.607	31,4
Gestión de las aguas residuales	1.523	1.603	1.565	1.656	1.887	23,9
Reducción de la contaminación	421	596	459	613	732	73,9
Protección de la diversidad y del paisaje	994	961	979	1.215	1.395	40,3
I+D en protección ambiental	396	430	432	479	511	29,0
Protección ambiental n.c.o.p.	639	613	672	627	674	5,5
	20,7	20,8	22,2	21,3	19,6	

GRUPOS

DIVISIÓN 05: 05.1 Gestión de residuos, 05.2 Gestión de aguas residuales, 05.3 Reducción de la contaminación, 05.4 Protección de la biodiversidad y del paisaje, 05.5 I+D relacionada con la protección del medio ambiente, 05.6 Protección del medio ambiente n.c.o.p.

05 Protección del medio ambiente

Millones de euros



El gasto realizado por las Administraciones Públicas en la **Protección del medio ambiente** ha aumentado en el periodo analizado un 31,2%, desde 10.522 millones en 2018 hasta 13.806 millones en 2022. El gasto ha crecido todos los años salvo en 2020, en que bajó un 1,1% respecto al año anterior. Si se observa la evolución del gasto en cada uno de los grupos en ese año, el descenso se produce, principalmente, en el grupo *Reducción de la contaminación*, con un descenso del 23,0% que tiene su origen en las restricciones a la movilidad motivadas por la pandemia. Asimismo, hay que reseñar el incremento del gasto de la división registrado en 2022, casi 2.000 millones más, con un 14,0% interanual, debido al aumento de los consumos intermedios en *Gestión de los residuos*.

En cuanto a la distribución institucional del gasto de esta división, la unidad pública que gestiona la mayor parte es la **Administración Local**, en el entorno del 70% en los tres primeros años del período hasta situarse en 2022 en el 66,6%, con 9.196 millones. Su actividad principal se destina a la *Gestión de los residuos*, en la que ha empleado 7.247 millones en 2022, el 78,8% de sus gastos totales y un 24,0% más recursos que los 5.846 millones de 2018. El segundo lugar lo ocupa la *Gestión de aguas residuales*, con unos gastos de 1.343 millones, superiores en un 26,5% a los de 2018 y en un 26,9%, 285 millones más que los del año anterior. La tercera finalidad es la *Reducción de la contaminación*, con 453 millones en 2022, un 46,6% más que en 2018. La rúbrica de mayor gasto en las Corporaciones Locales es la de los consumos intermedios, con un nivel de 6.961 millones en 2022, de los que 5.905 millones se han empleado en la gestión de los residuos.

La **Administración Regional** ha realizado en estos años de media el 21% del gasto de la división, aumentando progresivamente desde los 2.177 millones de 2018 los 2.701 millones de 2022, lo que representa el 24,1% de crecimiento.

05 Protección del medio ambiente

El gasto está muy repartido entre los distintos grupos de la división, con una media en 2022 de 500 millones por grupo, excepto en Reducción de la contaminación, que dado que es gestionado mayoritariamente por las entidades locales, en este subsector su importe no excede de 25 millones. De los 2.701 millones de 2022, 540 millones se han destinado al grupo *Gestión de residuos*, un 39,5% más que en 2018; 535 millones a la *Gestión de aguas residuales*, 74 millones más que en 2018; 566 millones a la *Protección de la biodiversidad y del paisaje*, frente a los 419 millones de 2018; 484 millones a la *I+D*, con un incremento del 28,4% y 551 millones a la *Protección del medio ambiente*, por encima de los 513 millones del inicio del período, el gasto más elevado de aquel año. Las principales **rúbricas** de gasto en las Comunidades Autónomas, los consumos intermedios, la remuneración de asalariados y la inversión concentran el 95,0% del mismo, prácticamente el mismo porcentaje que en 2018.

La participación de la **Administración Central** en la Protección del medio ambiente ha ido aumentando a lo largo de los años analizados, desde el 9,3% de 2018 hasta el 13,8% de 2022. Este mayor porcentaje de gestión, 4,5 puntos porcentuales en los últimos cinco años, ha sido simultáneo al descenso de participación de las Administraciones Territoriales, principalmente de las Corporaciones Locales, con 3,4 puntos menos desde 2018. Dentro de la Administración Central, los Organismos han incrementado su participación en la gestión de los gastos de esta división en 3,9 puntos porcentuales. Así el gasto de los Organismos ha pasado de 613 millones en 2018 a 1.344 millones en 2022. El Estado, sin embargo, se ha mantenido en una participación cercana al 4%, con la salvedad del año 2020, en que su gasto se redujo un 44,2% hasta situarse en 226 millones. El gasto del Estado se destina principalmente a la *Reducción de la contaminación*, con 254 millones en 2022, frente a los 92 millones en 2018, y a la *Protección de la biodiversidad y del paisaje*, con un gasto de 228 millones en el último ejercicio, superior a los 184 millones de 2018. Por su parte, los Organismos tienen como actividad principal la *Gestión de los residuos*, para lo que han empleado 818 millones en 2022, un 169,1% más que en 2018, y también, como el Estado, la *Protección de la biodiversidad y del paisaje*, con un gasto de 505 millones en 2022, superior en un 71,8% al gasto de 2018. Respecto de las **rúbricas** implicadas en el gasto de este subsector a lo largo de los últimos cinco años, hay que señalar el aumento de los consumos intermedios desde 368 millones en 2018 hasta 920 millones en 2022, destinados en más de la tercera parte a la *Gestión de residuos*, y el incremento de las subvenciones para la *Reducción de la contaminación*, desde 84 millones en 2018 a 244 millones en 2022.

El gasto de la **rúbrica** de **consumos intermedios** destaca en términos cuantitativos, ya que supone más del 60% del gasto total de esta división, esquema que se repite también a nivel de subsectores. En 2018 los consumos intermedios del sector Administraciones Públicas ascendieron a 6.915 millones, aumentando un 26,0% hasta alcanzar en 2022 un nivel de 8.716 millones. De esta cifra, el 79,9%, 6.961 millones corresponde a la Administración Local, quedando la gestión del 20% restante repartida entre los otros dos subsectores, Administración Central y Regional, con 920 y 835 millones, respectivamente. En todos ellos, los consumos intermedios se destinan prioritariamente a la *Gestión de los residuos* y en segundo lugar a la *Gestión de aguas residuales*.

La **remuneración de asalariados** supone en torno al 20% del gasto, con un incremento en los cinco años analizados del 26,7% hasta 2.597 millones en 2022. Este gasto es más elevado en los subsectores en los que la *Gestión de los residuos* es actividad principal, como la Administración Local, con un gasto en este grupo 05.1 de 960 millones en 2022 de un total de 1.274 millones. En los Organismos de la Administración Central el gasto en remuneración de asalariados es más intensivo en el grupo *Protección de la biodiversidad y del paisaje*, con 215 millones de un total de 254 millones.

La **formación bruta de capital fijo** en esta división supone de media el 12% del gasto total de las Administraciones Públicas. Ha crecido en el período el 51,8% hasta 1.732 millones en 2022. Los mayores gastos en inversión los realiza la Administración Regional, el 42,8% en 2022, con 741 millones, de los que 247 millones los emplea en *I+D*. El segundo lugar lo ocupa la inversión de la Administración Local, con cerca del 40% del total y 684 millones en 2022, que dedica en casi un 50% a la *Gestión de las aguas residuales*. La inversión de la Administración Central ha sido en 2022 de 307 millones, que se ha destinado principalmente a la *Protección de la biodiversidad y el paisaje*.

06 Vivienda y servicios comunitarios

Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Remuneración de asalariados	1.060	1.050	1.017	1.078	1.147	8,2
Consumos intermedios	2.165	2.242	2.233	2.290	2.618	20,9
Formación bruta de capital fijo	1.172	1.259	1.174	1.656	1.922	64,0
Otros	864	753	727	758	806	-6,7
Total	5.261	5.304	5.151	5.782	6.493	23,4
Subsectores						
Administración Central	85	58	55	83	159	87,1
Administración Regional	2.037	2.012	2.002	2.294	2.416	18,6
Administración Local	3.139	3.234	3.094	3.405	3.918	24,8
Grupos						
Urbanismo	1.760	1.994	1.854	2.316	2.505	42,3
Desarrollo comunitario	731	423	410	508	553	-24,4
Abastecimiento de agua	1.157	1.232	1.283	1.354	1.602	38,5
Alumbrado público	1.354	1.378	1.350	1.373	1.593	17,7
Resto	259	277	254	231	240	-7,3

GRUPOS

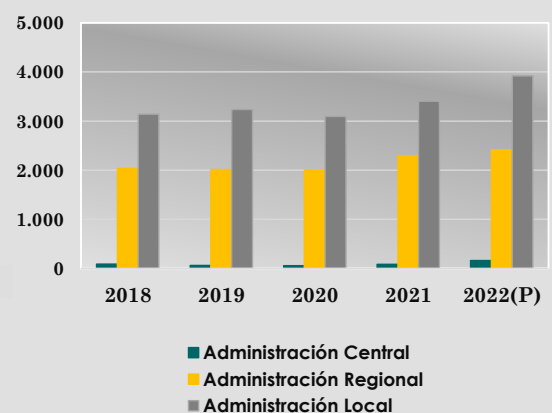
DIVISIÓN 06: 06.1 Urbanismo, 06.2 Desarrollo comunitario, 06.3 Abastecimiento de agua, 06.4 Alumbrado público, 06.5 I+D relacionada con la vivienda y los servicios comunitarios, 06.6 Servicios de la comunidad y la vivienda n.c.o.p.

El gasto en la **División 06, Vivienda y servicios comunitarios** ha aumentado un 23,4% desde 2018 a 2022 y de forma progresiva, con la excepción del año 2020, en que el gasto se redujo un 2,9%. En 2022, el volumen de los empleos ha sido de 6.493 millones, cifra que supera en un 12,3% la del año anterior. A lo largo de los cinco últimos años la inversión es la rúbrica que más ha crecido y el destino de gasto que más recursos ha concentrado ha sido el Urbanismo.

Por **subsectores**, son las administraciones territoriales las que gestionan prácticamente la totalidad del gasto de la división, con una media del 60% para la Administración Local y del 38% para la Administración Regional, quedando el resto de la gestión en la Administración central.

El volumen de gasto administrado por la **Administración Local** ha aumentado un 24,8% desde 2018 a 2022, alcanzando este último año los 3.918 millones. Su principal objetivo de gasto es el **Alumbrado público**, que gestiona en exclusividad. Los recursos que ha destinado a este objetivo han pasado de 1.354 millones en 2018 a 1.593 millones en 2022, lo que supone un incremento del 17,7%. La rúbrica principal es la de consumos intermedios, que supone más de las 3/4 partes del gasto dedicado al Alumbrado público.

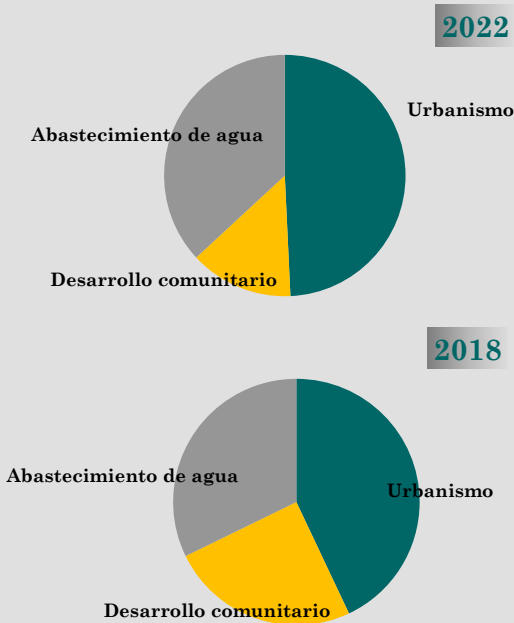
Distribución institucional del gasto en Vivienda y servicios comunitarios
Millones de euros



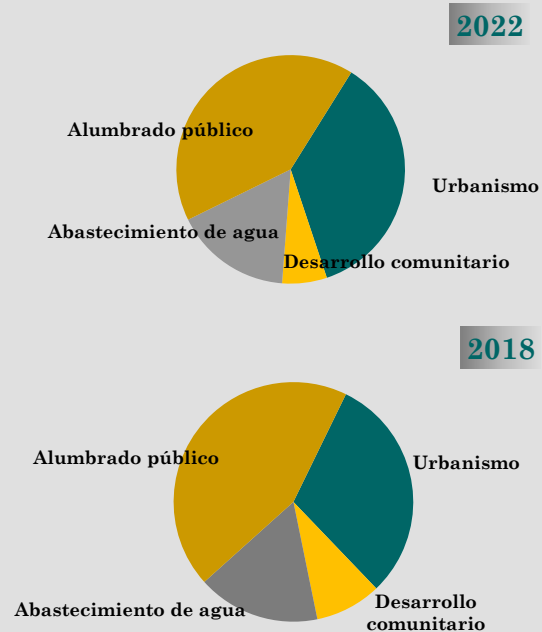
El segundo destino de los gastos de las Corporaciones Locales es *el Urbanismo*, al cual han dedicado 1.393 millones en 2022, un 47,4% más recursos que en 2018. En cuanto a la rúbrica que absorbe la mayor parte del gasto de este grupo es la de formación bruta de capital fijo, seguido de la remuneración de asalariados y los consumos intermedios. La inversión realizada en Urbanismo en 2022 ha sido de 639 millones, un 74,6% más elevada que la de 2018, con 366 millones.

06 Vivienda y servicios comunitarios

Administración Regional



Administración Local



El *Abastecimiento de agua* es el tercer grupo de gasto en las Corporaciones Locales, representando en 2022 el 16% del total, con 640 millones frente a 511 millones en 2018, gasto que se desarrolla mayoritariamente a través de la rúbrica de consumos intermedios.

El segundo gestor es la **Administración Regional**, cuyo gasto ha aumentado un 18,6%, en el período analizado, desde 2.037 millones en 2018 hasta 2.416 millones en 2022. Como se observa en el gráfico adjunto, en las Comunidades Autónomas el principal destino del gasto en 2022 ha sido el *Urbanismo*, al cual ha dedicado el 45,3% de sus recursos, con 1.095 millones, un 39,1% más que en 2018. El segundo objetivo lo ocupa el *Abastecimiento de agua*, con 820 millones en 2022, el 33,9%, y un aumento también del 39,0% en los últimos cinco años. Sin embargo, hay que mencionar el descenso en un 32,2% de los recursos que las Comunidades Autónomas han destinado al grupo *Desarrollo Comunitario* desde 454 millones en 2018 a 308 millones en 2022.

En cuanto a las principales rúbricas a través de las cuales las Comunidades Autónomas desarrollan su actividad en esta división, hay que distinguir por grupos de gasto: así en 2022, en *Urbanismo* no destaca especialmente ninguna rúbrica en cuanto al volumen, sino que el gasto esta repartido entre varias rúbricas como remuneración de asalariados, consumos intermedios, formación bruta de capital fijo, ayudas a la inversión, etc. En *Desarrollo comunitario*, sobresale la remuneración de asalariados con 153 millones sobre un total de 308 millones, mientras que en 2018 destacaba la inversión con 146 millones y las otras transferencias de capital con 166 millones sobre un total de 454 millones. En *Abastecimiento de agua* destacan en 2022 los consumos intermedios, con 477 millones, y la inversión, con 221 millones, mientras que en 2018, el 60,3% del gasto se realizó mediante consumos intermedios, con 356 millones.

El gasto de la **Administración Central** se realiza a través del **Estado**, y ha pasado de 85 millones en 2018 a 159 millones en 2022. El 89,3% del mismo se ha empleado en 2022 en *Abastecimiento de agua*, con inversiones que suponen 141 millones, muy superiores a los 49 millones de 2018.

07 Salud

Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Remuneración de asalariados	32.106	34.265	36.906	39.376	41.085	28,0
Consumos intermedios	17.906	18.948	22.379	23.625	24.153	34,9
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	17.675	18.058	18.923	20.133	21.144	19,6
Formación bruta de capital fijo	2.599	2.706	3.778	3.356	3.840	47,7
Otros	1.871	1.952	3.517	2.072	2.904	55,2
Total Administraciones Públicas	72.157	75.929	85.503	88.562	93.126	29,1
Subsectores						
Administración Central	2.878	2.879	3.628	3.143	4.235	47,2
Estado	275	274	970	423	1.350	390,9
Organismos de la Administración Central	2.603	2.605	2.658	2.720	2.885	10,8
Administración Regional	66.723	70.438	79.437	82.946	86.282	29,3
Administración Local	905	921	824	780	821	-9,3
Fondos de la Seguridad Social	1.651	1.691	1.614	1.693	1.788	8,3
Grupos						
Medicamentos y otros	11.663	11.956	12.992	13.249	13.826	18,5
Servicios ambulatorios	26.487	28.078	31.058	32.164	33.691	27,2
Servicios hospitalarios	29.514	31.171	36.451	36.589	38.497	30,4
Servicios de salud pública	1.081	1.123	1.274	2.619	2.956	173,5
I+D relacionada con la salud	3.014	3.251	3.312	3.508	3.725	23,6
Salud n.c.o.p.	398	350	416	433	431	8,3

GRUPOS

DIVISIÓN 07: 07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico 07.2 Servicios ambulatorios, 07.3 Servicios hospitalarios, 07.4 Servicios de salud pública, 07.5 I+D relacionada con la salud, 07.6 Salud n.c.o.p.

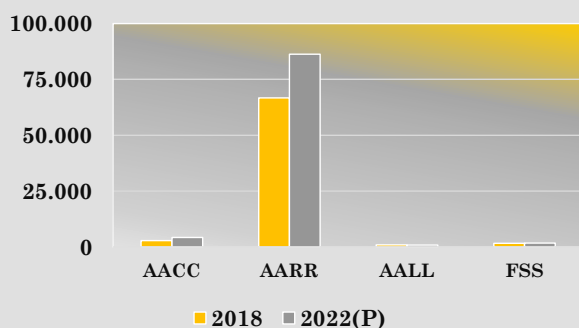
El gasto en *Salud* del sector Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022, de acuerdo con los datos disponibles, presenta un crecimiento del 29,1%, 20.969 millones más, hasta situarse en 93.126 millones.

La evolución anual muestra como en la serie, que es ascendente en todo periodo, en el año 2020 se produce un repunte de gasto, con un incremento respecto a 2019 del 12,6%, 9.574 millones más, hasta 85.503 millones, debido, principalmente, a la aparición de la COVID-19 en marzo de 2020; a partir de ese ejercicio las tasas de variación pasan a ser del 3,6% en 2021 y del 5,2% en 2022, aunque estos crecimientos se producen sobre una base mayor que los años anteriores a 2020. La cuantificación del gasto asociado a la COVID-19 dentro de esta división no está disponible. No obstante, se dispone de datos concretos y fiables que se detallan a lo largo de este apartado.

En términos del PIB, el gasto en Salud en 2022 equivale al 6,92%, ratio inferior en 0,33 puntos porcentuales a la de 2021 con el 7,25% del PIB.

Salud

Millones de euros



Por subsectores, la *Administración Regional* realiza en torno al 93,0% del gasto en salud del total del sector.

Por grupos, esta administración es también la que tiene mayor representatividad en todos ellos.

La sanidad y la educación constituyen las dos grandes competencias de gasto de este subsector.

07 Salud

Administración Regional	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Medicamentos y otros	11.020	11.285	11.660	12.493	13.096	18,8
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	11.013	11.277	11.651	12.485	13.087	18,8
Resto rúbricas	7	8	9	8	9	28,6
Servicios ambulatorios	24.119	25.720	28.830	29.924	31.328	29,9
Remuneración de asalariados	16.338	17.495	19.026	20.402	21.291	30,3
Consumos intermedios	6.182	6.581	7.791	7.893	8.262	33,6
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	1.370	1.367	1.417	1.374	1.451	5,9
Formación bruta de capital fijo	147	175	214	193	238	61,9
Resto rúbricas	82	102	382	62	86	4,9
Servicios hospitalarios	27.963	29.597	34.916	35.023	36.842	31,8
Remuneración de asalariados	12.623	13.537	14.614	15.591	16.270	28,9
Consumos intermedios	10.117	10.735	12.746	12.754	13.350	32,0
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	4.251	4.330	4.864	5.200	5.487	29,1
Formación bruta de capital fijo	892	880	1.795	1.395	1.642	84,1
Resto rúbricas	80	115	897	83	93	16,3
I+D relacionada con la salud	2.604	2.840	2.892	3.049	3.227	23,9
Remuneración de asalariados	931	1.016	1.056	1.104	1.169	25,6
Consumos intermedios	455	499	484	549	581	27,7
Formación bruta de capital fijo	1.202	1.307	1.329	1.375	1.454	21,0
Resto rúbricas	16	18	23	21	23	43,8
Servicios de salud pública	719	752	832	2.110	1.450	101,7
Salud n.c.o.p.	298	244	307	347	339	13,8
Total Salud	66.723	70.438	79.437	82.946	86.282	29,3

GRUPOS

07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico 07.2 Servicios ambulatorios, 07.3 Servicios hospitalarios, 07.4 Servicios de salud pública, 07.5 I+D relacionada con la salud, 07.6 Salud n.c.o.p.

Los grupos de mayor peso, tanto en el sector Administraciones Públicas como en la Administración Regional, son el 07.3, *Servicios hospitalarios*, 07.2, *Servicios ambulatorios*, 07.01 *Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico*, y, con menor importe, el grupo 07.5, *I+D relacionada con salud*, y el 07.4, *Servicios de salud pública*.

El detalle de las principales rúbricas de cada uno de estos grupos y subsectores no es homogéneo, ya que cada uno de ellos responde a los medios necesarios para lograr la finalidad que se persigue, de acuerdo con las competencias de gasto que tiene cada administración. Así en los *Servicios ambulatorios* y *Servicios hospitalarios* es prioritario el gasto de personal, de consumos intermedios, en el que se incluye la farmacia hospitalaria, y las transferencias sociales especie proporcionadas por productores de mercado, en las que se recogen, entre otros, los conciertos sanitarios; en el de *Medicamentos y otros* la rúbrica principal es la de las transferencias sociales especie proporcionadas por productores de mercado, que incluye, principalmente, el gasto en productos farmacéuticos y sanitarios por recetas médicas u orden de dispensación; en el *grupo I+D*, las principales rúbricas son la formación bruta de capital fijo y la remuneración de asalariados; y en *Servicios de salud pública* la rúbrica principal en el caso de la Administración Regional son los consumos intermedios, en la que se recoge el importe de las vacunas contra el COVID-19 administradas a la población por las Comunidades autónomas, de acuerdo con sus competencias, mientras que en la Administración Central, en concreto, en el Estado, la rúbrica principal es la variación de existencias, en la que se recoge el valor de las existencias finales de vacunas contra el COVID-19.

07 Salud

A continuación se detallan los principales grupos de esta división y las rúbricas más significativas.

07.2 Servicios ambulatorios y 07.3 Servicios hospitalarios

El principal concepto de gasto en estos dos grupos corresponde a la **remuneración de asalariados**, que en el sector Administraciones Públicas asciende a 38.709 millones en 2022, de los cuales, el 97,0%, 37.561 millones se han gastado por la Administración Regional, un 29,7% más que en 2018 con 28.961 millones y un 4,4% más que en 2021 con 35.993 millones. El mayor aumento se produjo en el año 2020 con un crecimiento del 8,4%, 2.608 millones más que en 2019 hasta 33.640 millones.

Esta evolución se debe, en parte, como se ha detallado en la primera parte de este informe sobre evolución del gasto por subsectores, a la reposición de efectivos y a la subida salarial acordada para cada año del periodo 2018 a 2022, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,75%, del 2,5%, del 2,0%, del 0,9% y del 3,5%. Además de los factores mencionados, indicar que el gasto de personal en el periodo 2018-2022 en algunas Comunidades estuvo afectado por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas en la crisis para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. La devolución de las pagas extra, como en su momento sucedió con la suspensión temporal, afecta en gran medida al gasto de personal de Educación y Salud, ya que constituyen dos de las competencias fundamentales, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, de las Comunidades Autónomas.

En segundo lugar, los **consumos intermedios** relativos a estos dos grupos *Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios* del sector Administraciones Públicas ascienden en 2022 a 22.230 millones, de los cuales, el 97,2%, 21.612 millones se han gastado por la Administración Regional, un 32,6% más que en 2018, con 16.299 millones, y un 4,7% más que en 2021, con 20.647 millones. No obstante, en el año 2020 se produce un repunte de gasto del 18,6% desde 17.316 millones en 2019 hasta 20.537 millones, como consecuencia de la crisis sanitaria producida por la pandemia.

En tercer lugar, las **transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado** en el caso de los *Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios*, que incluyen los conciertos sanitarios, ascienden en el conjunto del sector Administraciones Públicas a 7.279 millones en 2022, de los cuales, el 95,3%, 6.938 millones corresponde a gasto ejecutado por la Administración Regional.

La evolución de esta rúbrica en el caso de estos dos grupos y de este subsector se debe a la senda del gasto en los conciertos sanitarios, ya que estos representan algo más del 99,0% de su importe. En 2022 el gasto en conciertos sanitarios fue de 6.887 millones, con un crecimiento del 23,6% respecto a 2018, con 5.571 millones, y del 5,5% respecto a 2021, con 6.527 millones. No obstante, aunque este gasto tiene una senda creciente en los cinco años de la serie, en 2020 presenta una tasa de crecimiento del 10,4%, desde 5.646 millones hasta 6.233 millones, la mayor tasa de toda la serie, en la que influye el año de partida, ya que en 2019 este gasto creció un 1,3%, 75 millones más respecto a 2018.

La **formación bruta de capital fijo** del sector Administraciones Públicas asignada a los grupos *Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios* asciende en 2022 a 2.021 millones, de los cuales, el 93,0%, 1.880 millones corresponden a la Administración Regional, un 80,9% más que en 2018, con 1.039 millones, y un 6,4% menos que en 2020, en el que el gasto en inversión en estos dos grupos ascendió a 2.009 millones, 954 millones más que en 2019 con 1.055 millones; este repunte se debe, entre otras causas, a las adquisiciones de respiradores y otros equipos sanitarios como consecuencia de la pandemia.

Por último, el **resto de las rúbricas** del sector Administraciones Públicas de estos dos grupos asciende en conjunto en 2022 a 1.949 millones, cifra superior en un 10,6% a la de 2018, con 1.763 millones, en un 7,4% a la de 2021, con 1.814 millones, pero inferior en un 93,4% a la de 2020, con 2.952 millones, año en el que creció un 60,2% respecto a 2019. Este aumento se debió a que en la Administración Regional en el año 2020 se registraron más de 900 millones de gasto correspondientes a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias. Si se descuenta esta operación extraordinaria, el principal gestor de este resto de gasto sería la Administración Central.

07 Salud**07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico**

El gasto de este grupo en el sector Administraciones Públicas en 2022 se situó en 13.826 millones, cifra superior en un 18,5%, 2.163 millones más, a la de 2018 con 11.663 millones. De este aumento el 47,9% se produjo en el año 2020, con un gasto de 12.992 millones, superior en un 8,7%, 1.036 millones más, al de 2019, la tasa más elevada de la serie contenida en este informe. Por subsectores, este incremento se focalizó, principalmente, en el gasto del Estado en este grupo, entre otros hechos, por la adquisición de material sanitario por importe de alrededor de 434 millones para dotar la reserva estratégica, como consecuencia de la pandemia. Si se descuenta este hecho, el gasto en este grupo en el Estado es de escasa relevancia cuantitativa, entre los 3 millones de gasto en 2018 a los 13 millones de 2022.

Del gasto anual del sector en este grupo, el 93,5%, promedio de los cinco años, corresponde a la Administración Regional. En el caso de este grupo y subsector, como se puede observar en el cuadro de la página 32, casi la totalidad del gasto corresponde a las **transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado**, con un importe en 2022 de 13.087 millones, superior en un 18,8%, 2.074 millones más, al de 2018, con 11.013 millones, y en un 4,8%, 602 millones más, al de 2021, con 12.485 millones. Estas tasas muestran que, mientras que en el total del sector el repunte de gasto en este grupo 07.1 fue en 2020, en el caso de la Administración Regional es en 2021 cuando se produce el mayor incremento, seguido del año 2022. Esta evolución se debe a la trayectoria que ha seguido el gasto en farmacia por receta médica u orden de dispensación, que entre 2018 y 2019 crece un promedio del 2,6%, mientras que en 2020, con 11.487 millones, crece un 3,5%, en 2021 un 7,0%, 802 millones más, con 12.289 millones, y en 2022 un 4,6%, 570 millones más, con 12.859 millones.

También se incluye en esta rúbrica el gasto en prótesis y vehículos de inválidos, que en 2022 se situó en 228 millones, la cifra más elevada de los cinco años, 32 millones más que en 2021, con 196 millones, y 58 millones más que en 2018, con 170 millones; mientras que 2020 fue el periodo en el que este gasto fue el más bajo de los cinco años con 164 millones, 10 millones menos que en 2019 con 174 millones.

07.5 I+D relacionado con la salud

El gasto del grupo 07.5, **I+D relacionado con la salud** del sector de las Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022 creció un 23,6%, desde 3.014 millones el primer año de la serie hasta 3.725 millones el último. Del gasto anual del sector en torno al 87,0% corresponde a la Administración Regional. Las principales rúbricas son la **formación bruta de capital fijo** y la **remuneración de asalariados**.

07.4 Servicios de salud pública

El gasto de este grupo en el sector Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022 muestra en los dos primeros años de la serie unas cifras que van desde los 1.081 millones de 2018 a los 1.123 millones de 2019, con un crecimiento del 3,9%, frente a un gasto en 2020 que presenta un crecimiento del 13,4%, 151 millones más hasta 1.274 millones, y que en 2021 aumenta de manera significativa, 1.345 millones más que el año anterior hasta 2.619 millones; en 2022 continua creciendo, aunque con una tasa del 12,9%, 337 millones más hasta los 2.956 millones. Esta evolución se debe, principalmente, al gasto en vacunas frente al COVID-19.

Por subsectores, entre 2018 y 2020, en torno al 66,0% del gasto, corresponde a la Administración Regional, desde los 719 millones en 2018 hasta los 832 millones en 2020, mientras que en 2021 alcanza el 80,6% con 2.110 millones, pasando a representar en 2022 alrededor de un 49% con 1.450 millones. De los importes de los dos últimos años, corresponden al valor de las vacunas contra el COVID-19 administradas a la población por las Comunidades Autónomas, de acuerdo con sus competencias, e incluidas en los **consumos intermedios** 1.173 millones en 2021 y 473 millones en 2022.

En segundo lugar, dentro de este grupo mencionar el papel de la Administración Central, en concreto del Estado, con un gasto entre 2018 y 2019 de 27 millones y 31 millones respectivamente. En 2020 se sitúa 49 millones, de los cuales 32 millones son **consumos intermedios** con un aumento de 16 millones respecto a 2019. Recordar que en esta rúbrica se recoge el importe del gasto en vacunas administradas por el Estado a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. En 2021, el gasto de este grupo asciende a 128 millones, de los cuales 47 millones son consumos intermedios y 49 millones el valor de las **existencias finales** de las vacunas frente al COVID-19. En 2022, el gasto de este grupo se incrementa en 962 millones hasta 1.090 millones, de los cuales 180 millones son consumos intermedios y 843 millones es el valor de las existencias finales en vacunas COVID-19.

08 Ocio, cultura y religión

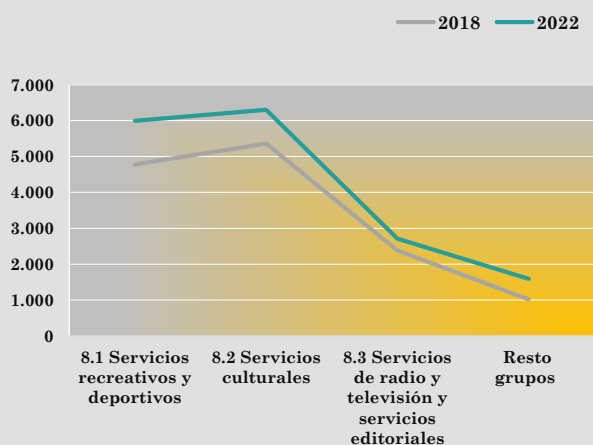
Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	4.496	4.761	4.762	4.904	5.139	14,3
Consumos intermedios	5.845	6.121	5.036	5.846	6.599	12,9
Transferencias corrientes diversas	1.315	1.340	1.562	1.408	1.762	34,0
Otros	1.880	2.186	2.012	2.451	3.099	64,8
Total	13.536	14.408	13.372	14.609	16.599	22,6
Subsectores						
Administración Central	2.244	2.365	2.505	2.520	3.053	36,1
Estado	468	505	708	505	1.020	117,9
Organismos de la Administración Central	1.776	1.860	1.797	2.015	2.033	14,5
Administración Regional	3.103	3.293	3.234	3.477	3.835	23,6
Administración Local	8.189	8.750	7.633	8.612	9.711	18,6
Grupos						
Servicios recreativos y deportivos	4.777	5.165	4.750	5.294	5.998	25,6
Servicios culturales	5.364	5.775	5.012	5.471	6.304	17,5
Servicios de radio y televisión y servicios editoriales	2.379	2.461	2.432	2.662	2.708	13,8
Servicios religiosos y otros servicios comunitarios	757	739	890	788	1.098	45,0
Resto	259	268	288	394	491	89,6

GRUPOS

DIVISIÓN 08: 08.1 Servicios recreativos y deportivos, 08.2 Servicios culturales, 08.3 Servicios de radio y televisión y servicios editoriales, 08.4 Servicios religiosos y otros servicios comunitarios, 08.5 I+D relacionada con el esparcimiento, la cultura y la religión, 08.6 Actividades recreativas, cultura y religión n.c.o.p..

Evolución del gasto por grupos

Millones de euros



El gasto de la **División 08, Ocio, cultura y religión** ha crecido en el periodo analizado un 22,6%, desde 13.536 millones en el año 2018 a 16.599 millones en el año 2022. El gasto de esta división ha aumentado todos los años, salvo en 2020, que se redujo un 7,2% respecto al año 2019. Destaca el incremento registrado en 2022 del 13,6%, 1.990 millones más que en 2021, que sitúa el volumen de gasto en 16.599 millones, el más elevado de la serie.

El gráfico adjunto muestra la evolución en estos cinco años de los grupos de esta división. En 2018 los tres primeros concentraban el 92,5% de los empleos totales de la misma, reduciéndose su peso hasta el 90,4% en 2022, como consecuencia del avance en el gasto del grupo 08.4 Servicios religiosos y otros servicios comunitarios, un 45,0% más que al inicio del periodo.

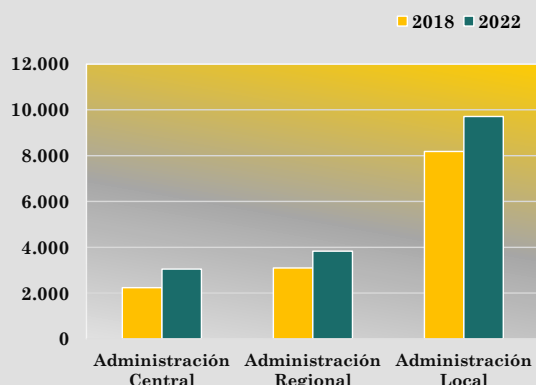
El mayor crecimiento se produce en el grupo **08.1, Servicios recreativos y deportivos**, que pasa de 4.777 millones en 2018 a 5.998 millones en 2022, lo que supone un 25,6%, 1.221 millones más que en 2018. El grupo **08.2, Servicios culturales** presenta un gasto en el último ejercicio de 6.304 millones, superior en 940 millones al de 2018, lo que representa un aumento del 17,5%. El grupo **08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales**, muestra un crecimiento del 13,8%, con un gasto en 2022 de 2.708 millones, que supone 329 millones más que en 2018. El grupo **08.4, Servicios religiosos y otros servicios comunitarios** es el que muestra el crecimiento más elevado del periodo, el 45,0%, aunque su gasto apenas representa el 6,6% del total en 2022.

08 Ocio, cultura y religión

Este grupo 08.4 recoge, entre otros, el gasto en administración de asuntos religiosos y de otros intereses comunitarios, la dotación de instalaciones para servicios religiosos y comunitarios, así como la remuneración de clérigos u otros oficiantes de instituciones religiosas. Su evolución ha sido diferente a la seguida por el resto de los grupos de esta división. Al comienzo del periodo los gastos de este grupo descienden ligeramente, para aumentar un 20,4% en 2020, principalmente por las consecuencias de la pandemia, hasta alcanzar los 890 millones, aumento que se concentra sobre todo en las transferencias corrientes diversas, que pasan de 473 millones a 653 millones. En 2021 recupera los niveles anteriores a la pandemia hasta situarse en 788 millones, para registrar al año siguiente, 2022, un crecimiento del 39,3%, con 1.098 millones, debido también a las transferencias corrientes diversas que aumentan un 63,6%, desde 434 millones en 2021 a 710 millones en 2022, como consecuencia de la asignación a la Iglesia Católica.

Gestión institucional de Ocio, cultura y religión: subsectores

En millones de euros



En cuanto a la gestión del gasto, la **Administración Local** realiza cerca del 60% de los gastos totales de la división, con un volumen en 2022 de 9.711 millones, que supera en un 18,6% al de 2018. Más del 90% del gasto de 2022 en este subsector, 9.128 millones, se realiza en los dos primeros grupos 08.1, *Servicios recreativos y deportivos* y 08.2 *Servicios culturales*, en los cuales la rúbrica principal es la de los consumos intermedios, con 4.181 millones, seguido de la remuneración de asalariados y de la formación bruta de capital fijo, entre ambas 4.178 millones.

La **Administración Regional**, segundo subsector en importancia relativa dentro de esta división, se encarga de gestionar algo más del 23% de los gastos, con 3.835 millones en 2022 y un aumento del 23,6% respecto a los de 2018. La mayoría de este gasto se dedica a los grupos 08.2, *Servicios culturales* y 08.3, *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*, con 2.774 millones en 2022 frente a 2.352 millones en 2018, cuyas principales rúbricas en los servicios culturales son la remuneración de asalariados y los consumos intermedios.

Los **Organismos de la Administración Central** gestionan de media el 13% del gasto de la división, y han pasado de 1.776 millones en 2018 a 2.033 millones en 2022, el 14,5% de crecimiento. Cerca del 50,0% se destina al grupo 08.3, *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*, con una dotación de 1.045 millones en 2022, superior en 55 millones a la de 2018, que se reparte principalmente entre remuneración de asalariados y consumos intermedios.

El **Estado** ha pasado de gestionar el 3,5% de los gastos de la División de Ocio, cultura y religión en 2018, con 468 millones, al 6,1% en 2022, con un total de 1.020 millones, cifra que supone duplicar la de 2021, con 505 millones. El gasto del Estado se reparte entre los grupos 2 y 4. El gasto en el grupo 08.2 *Servicios culturales* ha ascendido a 461 millones en 2022 frente a 113 millones en 2018 y 196 millones en 2021. Los empleos del grupo 08.4 *Servicios religiosos y otros servicios comunitarios* han pasado en el Estado de 327 millones en 2018 a 546 millones en 2022, aumentando en este último ejercicio un 94,3% respecto al año anterior, cifras que corresponden prácticamente en su totalidad a transferencias corrientes diversas, que, con 544 millones en 2022 recogen no solo la asignación tributaria a la Iglesia Católica del propio ejercicio sino también la liquidación correspondiente a 2021.

09 Educación

Principales rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	32.715	34.234	35.739	37.782	39.366	20,3
Consumos intermedios	3.724	3.849	3.931	4.290	4.780	28,4
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	7.589	7.926	8.010	8.688	8.900	17,3
Transferencias corrientes diversas	1.850	1.978	2.024	2.535	2.736	47,9
Formación bruta de capital fijo	1.667	1.836	1.984	2.305	2.458	47,5
Otros	221	231	310	290	358	62,0
Total	47.766	50.054	51.998	55.890	58.598	22,7
Subsectores						
Administración Central	1.704	1.704	1.809	2.242	2.444	43,4
Estado	1.442	1.461	1.564	1.983	2.174	50,8
Organismos de la Administración Central	262	243	245	259	270	3,1
Administración Regional	43.619	45.711	47.599	50.666	52.829	21,1
Administración Local	2.434	2.631	2.584	2.972	3.314	36,2
Grupos						
Enseñanza preescolar y primaria	18.657	19.629	20.290	21.470	22.484	20,5
Educación secundaria	18.218	18.967	20.149	21.645	22.511	23,6
Enseñanza postsecundaria, no terciaria	4	4	4	4	4	0,0
Enseñanza de terciaria	6.664	6.907	6.983	7.655	8.155	22,4
Enseñanza no atribuible a ningún nivel	930	994	986	831	882	-5,2
Servicios auxiliares de la educación	1.374	1.511	1.410	1.789	1.861	35,4
I + D relacionada con la educación	651	783	696	905	993	52,5
Educación n.c.o.p.	1.268	1.259	1.480	1.591	1.708	34,7

GRUPOS

DIVISIÓN 09: 09.1 Enseñanza preescolar y primaria, 09.2 Educación secundaria, 09.3 Enseñanza postsecundaria no terciaria, 09.4 Enseñanza terciaria, 09.5 Enseñanza no atribuible a ningún nivel, 09.6 Servicios auxiliares a la educación, 09.7 I+D relacionada con la educación, 09.8 Enseñanza n.c.o.p.

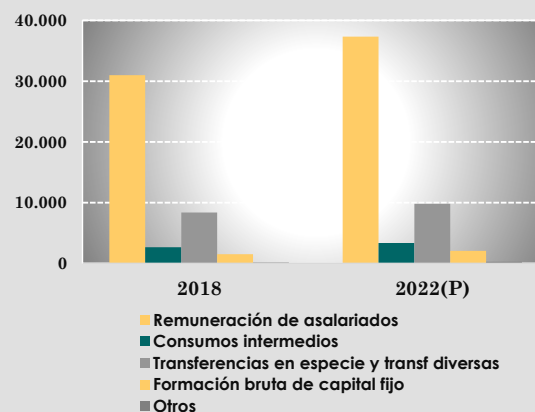
El gasto en **Educación** del sector Administraciones Públicas en el periodo 2018 a 2022, de acuerdo con la información disponible, se ha incrementado un 22,7%, desde 47.766 millones en 2018 hasta 58.598 millones en 2022.

Por subsectores, en torno al 91,0% del gasto anual en educación lo realiza la **Administración Regional**, con un volumen en 2022 de 52.829 millones, superior en un 21,1% al de 2018 y en un 4,3% al de 2021.

Este subsector destina como media el 70,9% de su dato anual en educación a **remuneración de asalariados**, en concreto en 2022 el 70,7% con 37.347 millones, cifra superior en un 20,5% a la de 2018 con 30.993 millones y en un 4,1% a la de 2021 con 35.871 millones.

Por grupos, indicar que en la Administración Regional la mayor parte corresponde a personal que presta servicios en la **enseñanza secundaria**, a continuación en la **enseñanza preescolar y primaria**, y, en menor medida, en la **enseñanza terciaria**.

Gasto de la Administración regional en Educación
Millones de euros



09 Educación

Rúbricas, subsectores y grupos

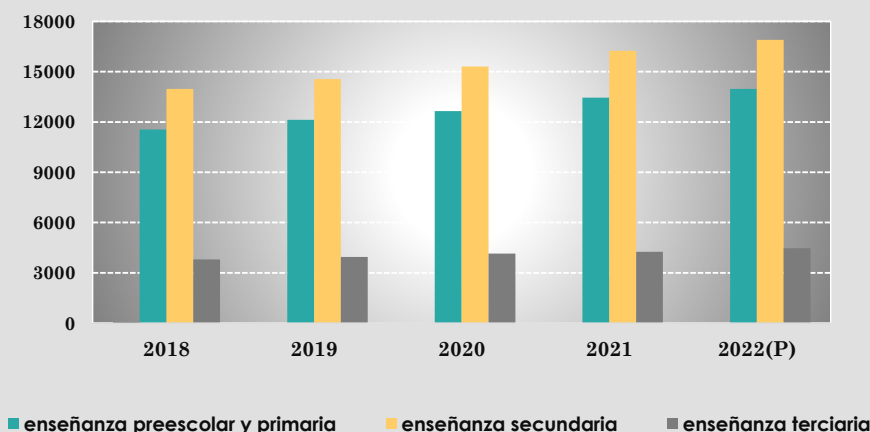
En la **Administración Regional**, la **remuneración de asalariados** en la *Enseñanza secundaria* se sitúa a finales de 2022 en 16.904 millones, cifra superior en un 21,0% a la de 2018, con 13.969 millones, y en un 4,1% a la de 2021, con 16.243 millones, año este último en el que este gasto creció un 6,1%, 933 millones más, respecto a 2020 con 15.310 millones, la tasa más elevada de crecimiento de los cinco años de la serie.

En el caso de la *Enseñanza preescolar y primaria* la evolución del gasto de personal es similar al grupo anterior. Así en 2022 la remuneración de asalariados fue de 13.973 millones, con un avance del 21,0% respecto a 2018, y del 3,9% respecto a 2021, con 13.453 millones, en el que el gasto de personal creció un 6,3% respecto a 2020, con 12.651 millones, siendo de nuevo la tasa más elevada de los cinco ejercicios.

En lo que respecta a la *Enseñanza terciaria* el gasto de personal fue de 4.465 millones en 2022, un 17,6% más elevado que el de 2018, con 3.798 millones, y un 4,9% más que en 2021 con 4.258 millones. En sentido contrario a los dos grupos anteriores, en este caso el gasto de personal en 2021 tan solo creció un 2,9% respecto a 2020.

Esta evolución se debe, principalmente, al incremento en el número de efectivos y a las respectivas subidas salariales acordadas para cada año del periodo 2018 a 2022, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,75%, del 2,5%, del 2,0%, del 0,9% y del 3,5% respectivamente.

La remuneración de asalariados en la Administración regional
Millones de euros



Por último, recordar que el gasto de personal en el periodo 2018 a 2022 ha estado afectado además por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas durante la crisis financiera para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. En este sentido, recordar que en diciembre de 2012 se suprimió con carácter general en todas las Administraciones Públicas la paga extraordinaria del mes de diciembre, cuya devolución en las Comunidades Autónomas se ha efectuado de forma gradual desde 2015. Por otro lado, en algunas Comunidades, como en el caso de Cataluña y Murcia se suspendieron dos pagas extra de los años 2013 y 2014, que se han devuelto en el periodo 2019-2021.

En segundo lugar, la Administración Regional destina un promedio del 17,0% de su gasto anual en Educación a **transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado** en la que se recogen entre otros conceptos los relativos a los conciertos de enseñanza, que de media suponen en torno al 85,0% de la rúbrica, transporte escolar, comedores, libros de texto, etc. Como promedio de los cinco años, el 55,7% de las transferencias sociales en especie se asigna a la *Enseñanza preescolar y primaria*, el 35,0% a la *Enseñanza secundaria*, y, en menor medida, un 9,4% a *Servicios auxiliares a la educación*.

09 Educación

El gasto por la financiación por parte de la Administración Regional de los bienes y servicios prestados a los hogares por productores de mercado en el ámbito de la Educación a finales de 2022 ascendió a 8.824 millones, cifra superior en un 17,2% a la de 2018 con 7.532 millones y en un 2,4% a la de 2021, con 8.616 millones. De estos importes, corresponden a conciertos en educación, 7.424 millones en 2022, un 16,4% más de gasto que en 2018, con 6.376 millones, y un 1,9% más que en 2021, con 7.285 millones.

En tercer lugar, la Administración Regional destina un promedio del 6,1% de su gasto anual en Educación a **consumos intermedios**, rúbrica en la que se recogen, entre otros gastos, los alquileres, consumibles de oficina, gastos de luz, agua, gas, etc con un importe a finales de 2022 de 3.365 millones, superior en un 27,7% al gasto de 2018 con 2.636 millones y en un 10,1% al de 2021, con 3.057 millones, debido, entre otras razones al incremento de los precios de los suministros.

Por grupos, destaca el gasto en consumos intermedios en *Enseñanza de tercer ciclo* con 1.274 millones en 2022, un 15,5% más que en 2018, con 1.103 millones, y un 9,7% más que en 2021, con 1.161 millones. En *Enseñanza secundaria* el importe en 2022 es de 875 millones, un 30,0% más que en 2018, con 673 millones, y en un 9,1% al de 2021, con 802 millones.

El gasto en **inversión** efectuado por la Administración Regional en Educación representa un promedio 3,7% de su gasto anual. A finales de 2022 la formación bruta de capital fijo se sitúa en 2.043 millones, superior en un 35,7% al gasto de 2018 con 1.505 millones y en un 4,0% al de 2021, con 1.965 millones, año en el que la inversión creció un 11,5%, la tasa de variación más elevada de los cinco años de la serie.

Por grupos, destaca la inversión en *Enseñanza de tercer ciclo* con 800 millones en 2022, un 24,6% más que en 2018, con 642 millones, y un 4,4% más que en 2021, con 766 millones; en *Investigación y Desarrollo* la inversión en 2022 asciende a 488 millones, un 64,9% más que en 2018, con 296 millones, y un 9,2% más que en 2021, con 447 millones; en *Enseñanza secundaria* en 2022 se sitúa 314 millones, un 50,2% más de gasto que en 2018, con 209 millones, pero 1,9% menos que en 2021, con 320 millones; y, por último, el gasto en inversión en *Enseñanza preescolar y primaria* en 2022 es de 274 millones, un 21,8% superior al de 2018, con 225 millones, y en un 3,4% al de 2021, con 265 millones.

Por último, la Administración Regional destina un promedio del 1,9% de su gasto en Educación a **transferencias corrientes diversas**, principalmente transferencias a los hogares, entre los conceptos que incluye el más significativo es el de las becas. En 2022 el importe de esta rúbrica fue de 995 millones, 167 millones más que en 2018 y 17 millones más que en 2021. Por grupos, los de mayor volumen de gasto corresponden a la *Enseñanza secundaria* y a la *Enseñanza terciaria*.

El resto del gasto en Educación se realiza por las Administraciones Local y Central, con unas cifras de gasto anual que representan en torno al 5,0% y al 4,0% del gasto en educación del sector respectivamente.

En el caso de la **Administración Local** el gasto en Educación, entre 2018 y 2022, presenta un crecimiento del 36,2%, desde 2.434 millones en el primer año de la serie hasta 3.314 millones en el último. Por rúbricas, las de mayor volumen son el **gasto de personal**, con un peso que representa en cada ejercicio entre el 41,0% y el 48,0% del gasto anual, y **los consumos intermedios**, entre el 41,0% y el 37,0% del mismo. Por grupos, el gasto en educación del subsector se focaliza principalmente en la *Enseñanza de preescolar y primaria* al que corresponde entre el 79,0% y el 81,0% del mismo.

En la **Administración Central** el gasto en Educación crece un 43,4%, desde 1.704 millones en 2018 hasta 2.444 millones en 2022. Por rúbricas, la que absorbe mayor volumen de recursos son las **transferencias corrientes diversas** con 1.567 millones en 2022, cifra superior en un 70,9% a la de 2018, con 917 millones, y en un 12,6% a la de 2021, con 1.392 millones. Por grupos, el gasto de este subsector se destina principalmente a la *Enseñanza terciaria o de tercer ciclo* con un volumen de 1.268 millones en 2022, de los cuales 1.009 millones los gasta el Estado, un 67,6% más que en 2018, con 602 millones, y un 12,0% más que en 2021, con 901 millones.

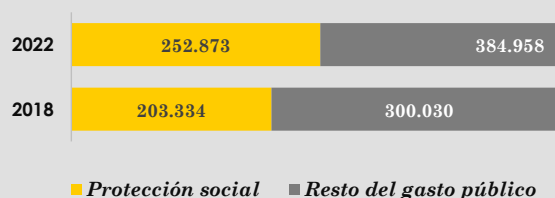
10 Protección social

Rúbricas	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	6.950	7.366	7.572	7.942	8.283	19,2
consumos intermedios	4.401	4.641	4.900	5.208	5.986	36,0
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	183.699	195.263	226.959	225.824	227.386	23,8
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	6.052	6.737	6.639	7.090	7.726	27,7
Resto	2.232	2.591	1.954	2.432	3.492	56,5
Total Administraciones Públicas	203.334	216.598	248.024	248.496	252.873	24,4
En porcentaje del PIB	16,89	17,39	22,16	20,33	18,78	3,67
Subsectores						
Administración Central	19.913	21.895	21.478	22.819	25.542	28,3
Estado	18.983	21.006	20.647	21.967	24.780	30,5
Organismos de la Administración Central	930	889	831	852	762	-18,1
Administración Regional	11.777	12.700	13.966	14.848	15.738	33,6
Administración Local	7.244	7.765	8.027	8.602	9.421	30,1
Fondos de la Seguridad Social	164.400	174.238	204.553	202.227	202.172	23,0
Grupos						
Enfermedad e incapacidad	29.367	31.373	34.738	35.289	37.456	27,5
Edad avanzada	112.634	118.706	122.733	129.574	137.464	22,0
Supértites	26.736	28.268	28.769	29.794	30.835	15,3
Familia e hijos	9.979	11.669	11.655	12.473	13.483	35,1
Desempleo	18.646	20.085	42.336	32.135	21.664	16,2
Vivienda	240	262	385	440	421	75,4
Exclusión social	4.094	4.540	5.758	7.086	9.667	136,1
Protección social n.c.o.p.	1.638	1.694	1.647	1.651	1.772	8,2

GRUPOS

DIVISIÓN 10: 10.1 Enfermedad e incapacidad, 10.2 Edad avanzada, 10.3 Supérstites, 10.4 Familia e hijos, 10.5 Desempleo, 10.6 Vivienda, 10.7 Exclusión social n.c.o.p., 10.8 I+D relacionados con la protección social, 10.9 Protección social n.c.o.p.

La Protección social se configura como el objetivo prioritario del gasto de las Administraciones Públicas, suponiendo de media en torno al 41% de los empleos totales del sector. En el período analizado en este informe se observa un crecimiento del 24,4%, con casi 50.000 millones de incremento de gasto. No obstante, en su evolución hay que señalar el año 2020, en el que el gasto en Protección social se incrementó hasta suponer el 42,7% de todos los empleos de las Administraciones Públicas, con un mayor gasto de 31.426 millones. En 2022 el gasto se incrementó 1,8%, 4.777 millones más que en 2021, hasta los 252.873 millones. En términos del PIB, la Protección social ha pasado del 16,89% en 2018 a situarse en el 18,78% en 2022.

"Predominio de la Protección social en el gasto público"

10 Protección social

Esta evolución al alza en el año 2020 se debió al impacto de la crisis sanitaria, económica y social derivada de la pandemia de la COVID-19 y a las numerosas medidas implementadas tras la declaración del estado de alarma del 14 de marzo de 2020. El conjunto de todas estas medidas vinculadas al COVID supuso en 2020 un gasto dentro de esta división de 20.084 millones, de los cuales 17.972 millones fueron prestaciones por desempleo, gasto que se redujo considerablemente en 2021, principalmente por la aparición de las vacunas, hasta los 7.478 millones y que ha seguido disminuyendo hasta situarse en 2022 en 2.038 millones, de los que sólo 603 millones han correspondido a prestaciones por desempleo.

Respecto al año 2022, uno de los motivos del aumento de gasto han sido las distintas medidas implementadas para responder a las consecuencias económicas y sociales de la guerra de Ucrania, y hacer frente a situaciones de vulnerabilidad social y económica. Entre estas cabe mencionar el incremento extraordinario del 15 por ciento de las pensiones de jubilación e invalidez del Sistema de la Seguridad Social en su modalidad no contributiva y del Ingreso Mínimo Vital, así como los 415 millones destinados al Concierto social de atención humanitaria y protección internacional.

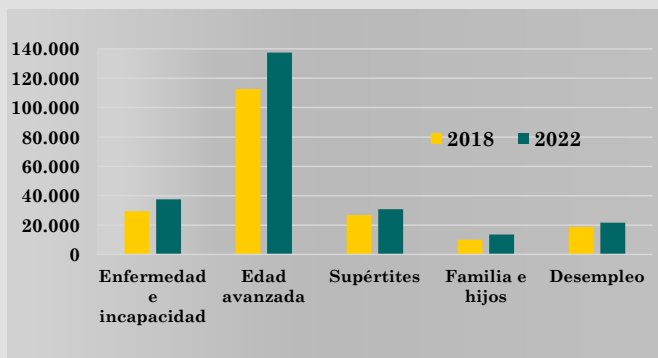
Evolución del gasto de las Administraciones Públicas en la división 10

En los últimos cinco años, el gasto de esta división se ha incrementado un 24,4%, desde 203.334 millones en 2018 hasta 252.873 millones en 2022, según los datos provisionales de cierre. No obstante, si de esta última cifra se descuentan los 2.038 millones de gasto relacionado con la COVID-19, el incremento del gasto del período en Protección social se reduciría hasta el 23,4%, que correspondería a un avance nominal de 47.501 millones.

- Por **subsectores**, los *Fondos de la Seguridad Social* gestionan la mayor parte del gasto, con un 80,0% en 2022 y un volumen de 202.172 millones, que supera en un 23,0% al de 2018. No obstante, en este subsector el mayor volumen de gasto se registró en el año 2020 con 204.553 millones y un crecimiento del 17,4% respecto al año anterior, como consecuencia de las prestaciones sociales vinculadas a la pandemia. En 2021 el gasto desciende un 1,1% y se sitúa en 202.227 millones. *La Administración Central*, principalmente, a través de las pensiones de Clases Pasivas del Estado, ha gestionado el 10,1%, con 25.542 millones, lo que supone un 28,3% más que en 2018 y un 11,9% más que en 2021. En la *Administración Territorial*, el 6,2% del gasto de 2022 se debe a *las Comunidades Autónomas* y el 3,7% a las *Corporaciones Locales*, con un volumen conjunto de 25.159 millones, que representa un aumento del 32,3% respecto a los 19.021 millones de 2018 y del 7,3% respecto a los 23.450 millones de 2021.
- Por **grupos**, puede observarse en el gráfico adjunto, cómo el grupo 10.2, Edad avanzada absorbe más de la mitad de los recursos de esta división, con 137.464 millones en 2022, debido al elevado volumen de las pensiones de jubilación, que han ascendido a 127.621 millones en el conjunto de las Administraciones Públicas con un incremento en el período del 22,2% que supone 23.146 millones en términos nominales; este aumento de las pensiones de jubilación representa casi el 50% de lo que ha

Evolución de los principales grupos de la división 10

Millones de euros



A mucha distancia se encuentran los gastos del resto de los grupos. En el grupo 10.1, Enfermedad e incapacidad los gastos de 2022 son de 37.456 millones, con un aumento en el período del 27,5%, el grupo 10.5, Desempleo, con 21.664 millones muestra un crecimiento del 16,2% con respecto al 2018, aunque si se descuenta en 2022 el efecto del COVID en los gastos del grupo, el porcentaje bajaría hasta el 13,0%.

10 Protección social

- Por **rúbricas**, las *Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie* absorben casi el 90% del gasto de esta división, con 227.386 millones en 2022, cifra que ha aumentado un 23,8% respecto a la de 2018, y un 0,7% respecto a la de 2021, año en que descendieron un 0,5% hasta los 225.824 millones. No obstante, en el año 2020 se registró el mayor crecimiento un 16,2% con respecto al año anterior debido al impacto de las prestaciones de desempleo vinculadas a la pandemia, que fueron 17.972 millones, y que se han reducido en un 67,7% en 2021 con 5.800 millones y en 2022 un 89,6% hasta los 603 millones. Pero el bloque de gasto más importante de las Prestaciones sociales lo constituyen las pensiones, que representan de media más de las tres cuartas partes de las prestaciones sociales, y en relación a los gastos totales de esta división 10 de Protección social, cerca del 70%.

El conjunto de las pensiones del sector Administraciones Públicas esta formado principalmente por las gestionadas por el Sistema de Seguridad Social, que pueden tener carácter contributivo o no contributivo, y por las de las Clases Pasivas del Estado. Con carácter residual, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales gestionan algunas pensiones no contributivas y de tipo asistencial, cuyo volumen es escasamente significativo en el conjunto del subsector.

Principales Pensiones de las Administraciones Públicas

	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Fondos de la Seguridad Social (Sistema)	131.448	138.118	141.884	148.517	156.211	18,8
Pensiones contributivas	129.098	135.690	139.446	146.025	153.427	18,8
Pensiones no contributivas	2.350	2.428	2.438	2.492	2.784	18,5
Estado (Clases Pasivas)	14.638	15.519	16.187	17.267	18.379	25,6
Total Pensiones	146.086	153.637	158.071	165.784	174.590	19,5
% s/total de prestaciones sociales	79,5	78,7	69,6	73,4	76,8	-
% s/el gasto total de la División 10	71,8	70,9	63,7	66,7	69,0	-

Nota: no se incluyen las pensiones gestionadas por los subsectores regional y local

Como se observa en el cuadro, en 2018 el gasto de las Administraciones Públicas en pensiones ascendió a 146.086 millones, pasando a 174.590 millones en 2022, lo que supone un crecimiento del 19,5% en el periodo analizado, 28.504 millones más. Las pensiones del Sistema (incapacidad, jubilación, viudedad, orfandad y en favor de familiares, en terminología del propio Sistema) representan en torno al 90% y han aumentado un 18,8% en estos últimos cinco años, hasta situarse en 156.211 millones en 2022. El mayor crecimiento se registra en las contributivas y dentro de ellas en las pensiones de jubilación, las más numerosas, cuyo aumento en el período ha sido del 20,9%, desde 91.746 millones en 2018 hasta 110.950 millones en 2022. El conjunto de las pensiones de Clases Pasivas del Estado han crecido en el período un 25,6%, con un gasto en 2022 de 18.379 millones, de los que 15.066 millones corresponden a pensiones de jubilación.

En la evolución del gasto en pensiones influyen diversos factores, como el número de pensionistas, el importe de la pensión media, el porcentaje de revalorización y el efecto sustitución de las pensiones.

Conforme a las series cronológicas estadísticas publicadas por el Instituto Nacional de Seguridad Social, el número de pensiones ha aumentado de 2018 a 2022 un 3,3%, con una cifra en el último ejercicio de 9,94 millones de pensiones. Estos datos varían ligeramente al considerar el número de pensionistas (número de beneficiarios del sistema), el aumento en el período sería del 3,1% con 9,01 millones de pensionistas en 2022. El ritmo de crecimiento interanual en el número de pensiones se ha mantenido en el 1,1% desde 2015, aumentando una décima en 2019. En 2020 la cantidad de pensiones, a consecuencia de la pandemia, aumentó solo el 0,4% respecto al año anterior, en 2021 el avance fue del 0,7% y en 2022 del 0,9%.

10 Protección social

Desde 2018 hasta 2022, la pensión media ha crecido un 15,4% desde 944,7 euros hasta 1.089,84 euros, 145,15 euros más, con un aumento del 5,4% en el último año. El efecto sustitución de las pensiones es un factor que está contribuyendo en los últimos años al aumento de la pensión media; significa que los pensionistas que se van incorporando al sistema lo hacen con pensiones más altas que las de aquellos que van causando baja. En 2022 el importe medio de las pensiones contributivas que causaron alta en el sistema fue superior en un 21,1% al importe medio de las que causaron baja, en dato anual.

Por último, hay que mencionar el índice de revalorización de las pensiones. Desde 2018, el porcentaje de incremento para la revalorización anual de las pensiones no ha seguido la regla del 0,25% que se aplicó desde 2014 a 2017, siendo fijado por las sucesivas Leyes Generales de Presupuestos. En 2018 el porcentaje quedó fijado en el 1,6% con carácter general, y en el 3,0% para las mínimas, incrementos que se mantuvieron en el ejercicio 2019. En 2020, la revalorización de las pensiones fue del 0,9% con carácter general, tanto para las pensiones como para otras prestaciones abonadas por el Sistema de la Seguridad Social, en su modalidad contributiva y no contributiva. En 2021 el porcentaje de revalorización fue del 0,9% para las pensiones contributivas de la Seguridad Social y de Clases Pasivas, y del 1,8% para las no contributivas. En estos años ha existido el concepto de paga compensatoria si la inflación del año superaba el porcentaje de revalorización aplicado en el ejercicio.

El contexto actual viene establecido por la Ley 21/2021, de 28 de diciembre, de garantía del poder adquisitivo de las pensiones y de otras medidas de refuerzo de la sostenibilidad financiera y social del sistema público de pensiones, que establece que las pensiones contributivas se revalorizarán cada año según la variación del Índice de Precios al Consumo (IPC) interanual medio de los 12 meses previos a diciembre del año anterior, por lo que, al revalorizarse las pensiones sobre datos cerrados de inflación real, y no sobre estimaciones, ya no será necesario un sistema para compensar diferencias.

Conforme a esta norma, se aprueba para 2022 un porcentaje de revalorización de las pensiones contributivas de la Seguridad Social y de Clases Pasivas del 2,5%, que se corresponde con la inflación promedio de los últimos doce meses hasta noviembre de 2021. Las pensiones no contributivas se actualizan al 3,0%, no obstante, a partir del 1 de julio este porcentaje se incrementa hasta el 15% (RDL 11/2022). Al mismo tiempo, se aprueba una paga compensatoria por la desviación de la inflación que se produjo el año anterior, por la diferencia entre la revalorización del 0,9% y la inflación real del 2,5%.

A continuación se comenta cada uno de los grupos funcionales de esta división, con detalle de las principales rúbricas.

10.1 Enfermedad e incapacidad

El gasto de este grupo ha aumentado desde 2018 un 27,5%, hasta situarse en 2022 en 37.456 millones. Más del 81% del mismo lo gestiona el subsector Fondos de la Seguridad Social, con 30.566 millones en 2022, 6.833 millones más que en 2018. Las Administraciones territoriales se encargan de gestionar casi el 15%, con un gasto de 5.507 millones en 2022, que ha aumentado un 29,8% en el periodo analizado. Al Estado le corresponde el 3%, con 1.124 millones en 2022. El resto se debe a los Organismos de la Administración Central, con 259 millones en 2022.

Respecto a los *Fondos de la Seguridad Social*, de los 6.833 millones en que ha aumentado su gasto en estos años, 5.521 millones se han debido a las prestaciones por incapacidad temporal, que han pasado de una cifra de 8.896 millones en 2018 a 14.417 millones en 2022. En el año 2020 estas prestaciones registraron el mayor incremento del periodo 3.018 millones más con respecto al año anterior. Este avance estuvo directamente relacionado con la pandemia y con las numerosas normas que se dictaron desde el mes de marzo de 2020. En lo que afecta a esta política de gasto, el RDL 6/2020 de medidas urgentes en el ámbito económico y para la protección de la salud pública contempla como situación asimilada a accidente de trabajo, exclusivamente para la prestación económica de incapacidad temporal del Sistema de Seguridad Social, los periodos de aislamiento o contagio de las personas trabajadoras como consecuencia del virus COVID-19. La prestación de incapacidad temporal por COVID en 2020 ascendió a 2.112 millones, reduciéndose en 2021 un 20,5% con 1.678 millones y en 2022 un 14,5% hasta 1.435 millones.

10 Protección social

Pero, como se observa en el cuadro adjunto, a pesar de que el crecimiento de los empleos de este grupo se debe, principalmente, a la incapacidad temporal, el gasto más elevado es el de las pensiones por incapacidad permanente (invalidez). El conjunto del gasto en pensiones de invalidez ha aumentado un 8,0% en estos cinco años, hasta 16.364 millones. Las del Sistema de Seguridad Social muestran un incremento del 9,2%, desde 13.987 millones en 2018 a 15.280 millones en 2022. Dentro de estas, las más cuantiosas son las de carácter contributivo, con 14.101 millones en 2022 y un aumento del 9,2% en el período analizado, mientras que las no contributivas, con 1.179 millones, se han incrementado un 9,8% desde 2018. No obstante, aunque el número de pensiones ha descendido un 0,1% desde 2018, la pensión media se ha incrementado un 9,4%.

Las pensiones de invalidez o incapacidad permanente del régimen de Clases Pasivas, representan de media entorno al 98% del gasto del Estado en este grupo, y han pasado de 1.160 millones en 2018 a 1.084 millones en 2022, es decir, han descendido un 6,6% en los últimos cinco años.

10.1 Enfermedad e incapacidad	2018	2019	2020	2021	2021(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Pensiones de invalidez del Sistema	13.987	14.394	14.421	14.800	15.280	9,2
Pensiones de invalidez de Clases Pasivas	1.160	1.152	1.114	1.096	1.084	-6,6
Total pensiones grupo 10.1	15.147	15.546	15.535	15.896	16.364	8,0
Incapacidad temporal	8.896	10.129	13.147	13.063	14.417	62,1
Otras	5.324	5.698	6.056	6.330	6.675	25,4
Total grupo	29.367	31.373	34.738	35.289	37.456	27,5

En cuanto al gasto de las *Administraciones Territoriales* en el grupo 10.1 Enfermedad e incapacidad, en 2022 en torno al 66% del mismo le corresponde a la Administración Regional y el 34% a la Local. *Las Comunidades Autónomas* han pasado de gestionar 2.900 millones en 2018 a 3.661 millones en 2022, es decir un 26,2% más. Sus principales rúbricas de gastos son las transferencias sociales en especie y las prestaciones sociales, que recogen en conjunto una parte del gasto en Dependencia, ya que la otra parte de este tipo de gasto se incluye en el grupo 10.2 Edad avanzada. Los gastos para la Dependencia en este grupo han aumentado desde 2018 un 20,7%, desde 1.945 millones en 2018 a 2.348 millones en el último ejercicio. El gasto de las *Corporaciones Locales* en este grupo ha superado en un 37,5% el de 2018, con 1.846 millones en 2022, 503 millones más; se centra básicamente en las rúbricas de remuneración de asalariados y consumos intermedios.

El gasto de la Administración Local en este grupo ha superado en un 37,5% el de 2018, con 1.846 millones en 2022, 503 millones más; se centra básicamente en las rúbricas de remuneración de asalariados y consumos intermedios.

10.2 Edad avanzada

El gasto recogido en el grupo 10.2, Edad avanzada representa algo más de la mitad del gasto total de la división de Protección social. En 2022 supone el 54,4%, con un volumen de 137.464 millones que ha supuesto incrementar en 24.830 millones la cifra de 2018 y en 7.890 millones el gasto del año anterior.

La principal partida corresponde a las pensiones de jubilación, que en su conjunto, tanto las del Sistema como las de Clases Pasivas, representan en torno al 93% del gasto de este grupo. La mayor parte es abonada por los Fondos de la Seguridad Social a través del Sistema, con un importe en 2022 de 112.555 millones, un 21,0% más que en 2018 y un 5,8% más que en 2021. Dentro de ellas, las pensiones de carácter contributivo han aumentado el 20,9% desde 2018, de 91.746 millones en 2018 a 110.950 millones en 2022, 19.204 millones más, de los que 6.019 millones es el incremento registrado en el último año. Por su parte, el gasto destinado a las pensiones no contributivas del Sistema ha aumentado un 25,8%, situándose en 2022 en 1.605 millones.

10 Protección social

Las pensiones de jubilación abonadas por el *Estado* han aumentado en el período analizado un 31,5%, desde 11.453 millones en 2018 hasta 15.066 millones en 2022. En 2021 se registró el mayor crecimiento del periodo con una tasa interanual del 8,1%, porcentaje que se ha reducido en 0,4 puntos porcentuales en 2022 hasta situarse en el 7,7%.

El número de pensiones de jubilación ha aumentado en los últimos cinco años un 5,5% (series cronológicas del INSS) hasta alcanzar una cifra de 6.253.797 millones en 2022. No obstante, hay que mencionar que en 2020 se produce por efecto de la pandemia del COVID-19 una ruptura en la tendencia ya que es el primer año que estas pensiones reducen su crecimiento interanual al 0,9%, la mitad de lo que habían aumentado en los dos años anteriores ya que las bajas aumentaron un 16,1% con respecto al año anterior, 43.000 bajas más, mientras que las altas disminuyeron un 5,8%, unas 17.500 menos, único año del período en el que la cifra de altas es inferior a la de las bajas. En 2021 el número de pensiones por jubilación crece un 1,2% y en 2022 un 1,4%.

El importe medio de la pensión de jubilación, ha pasado de 1.090,70 euros en 2018 a 1.254,14 euros al mes en 2022, lo que supone un aumento en el período del 15,0%. Hay que mencionar que la revalorización del año 2022 ha llevado a un incremento de la pensión media de jubilación del 5,4%, mientras que las tasas interanuales del resto del período están en el entorno del 2,1-2,6% salvo, la del año 2019 en el que la pensión media subió un 4,3%.

10.2 Edad Avanzada	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Pensiones de jubilación del Sistema	93.022	97.859	101.071	106.338	112.555	21,0
Pensiones de jubilación de Clases Pasivas	11.453	12.227	12.947	13.990	15.066	31,5
Total pensiones grupo 10.2	104.475	110.086	114.018	120.328	127.621	22,2
Otras	8.159	8.620	8.715	9.246	9.843	20,6
Total grupo	112.634	118.706	122.733	129.574	137.464	22,0

Respecto a la gestión institucional del grupo Edad avanzada, el subsector *Fondos de la Seguridad Social* se encarga aproximadamente del 82% del total, con un gasto en 2022 de 113.057 millones, que supone un incremento del 5,9% respecto al registrado el año anterior y del 20,9% en todo el período, crecimientos que van ligados directamente al abono de las pensiones de jubilación del Sistema, como ya se ha comentado. El segundo lugar lo ocupa el *Estado* con el 11% de la gestión del grupo, a través de las pensiones de clases pasivas, y un gasto que ha aumentado un 31,4% en el período, con 15.129 millones a finales de 2022. El gasto de los *Organismos de la Administración Central* es de pequeño importe, 36 millones, inferior en 10 millones al de 2018. Por lo que se refiere a las Administraciones Territoriales, *las Comunidades Autónomas* suponen cerca del 4% en este grupo, con unos empleos en 2022 de 5.272 millones, un 19,5% más que en 2018. Más de la mitad de este gasto lo destinan a prestaciones y transferencias de los Servicios Sociales en materia de Dependencia, con una cifra de 3.026 millones en 2022, un 21,3% superior a la de 2018. Estos importes complementan los destinados a esta finalidad en el grupo funcional anterior, Enfermedad e incapacidad.

Finalmente, las *Corporaciones Locales* gestionan aproximadamente el 3% del gasto de este grupo con 3.970 millones en 2022, cifra que supone un incremento del 26,5% en los últimos cinco años y se ha destinado, principalmente, a remuneración de asalariados y a consumos intermedios.

10.3 Supérstites

Durante los dos primeros años del período analizado, el gasto de este grupo ha representado en torno al 13% de los gastos de esta división. En 2020, a consecuencia de la pandemia, todos los grupos redujeron su participación salvo el grupo Desempleo y los gastos del grupo Supérstites pasaron del 13,1% al 11,6% del total de la división 10, para elevarse esta participación en los años siguientes y situarse en 2022 en el 12,2% con 30.835 millones, cifra superior en un 15,3% a la de 2018.

10 Protección social

El subsector *Fondos de la Seguridad Social* gestiona en torno al 92% de este grupo, con un gasto en 2022 de 28.480 millones, quedando el 8% en el Estado. Como en las políticas de gasto anteriores, la rúbrica más importante dentro de este grupo es la de prestaciones sociales, que recoge las pensiones que se otorgan en caso de muerte del trabajador, como son la pensión de viudedad, de orfandad y la pensión vitalicia o subsidio temporal en favor de familiares. Dentro del subsector Fondos de la Seguridad Social las pensiones que gestiona el Sistema representan casi la totalidad de las prestaciones sociales. En el período analizado su importe ha aumentado un 16,1%, hasta situarse en 28.376 millones en 2022. En el *Estado*, las pensiones de viudedad y orfandad de Clases Pasivas absorben de media casi el 95% de sus gastos totales en este grupo, con 2.229 millones en 2022 y un aumento del 10,1% sobre las de 2018.

10.3 Supérstites	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
* Pensiones del Sistema de Seguridad Social	24.439	25.865	26.392	27.379	28.376	16,1
Pensiones viudedad	22.230	23.572	24.053	24.939	25.839	16,2
Pensiones orfandad	1.879	1.942	1.977	2.056	2.131	13,4
Pensiones en favor de familiares	330	351	362	384	406	23,0
* Pensiones del Estado (Clases Pasivas)	2.025	2.140	2.126	2.181	2.229	10,1
Total pensiones grupo 10.3	26.464	28.005	28.518	29.560	30.605	15,6
Otras	272	263	251	234	230	-15,4
Total grupo	26.736	28.268	28.769	29.794	30.835	15,3

- Las *pensiones de viudedad* del Sistema son las segundas en número tras las de jubilación. Como en el resto de los grupos, hay que separar en la evolución los datos del año 2020 por los efectos de la pandemia del resto de años del período objeto de estudio. En lo que se refiere al número de pensiones de viudedad, no registra apenas variaciones en los años analizados, con un descenso en 2022 del 0,1% respecto a las de 2021. La excepción se produce en 2020, en el que estas pensiones descendieron un 0,4%. Sin embargo, el importe de la pensión media ha aumentado en el período un 17,2%, con un incremento del 5,2% en el último año y un importe de 778,48 euros. Señalar que en 2019 se registró el incremento máximo del período, el 7,1% respecto a la pensión media del año anterior.

En cuanto al nivel de gasto, las pensiones de viudedad del Sistema han pasado de 22.230 millones en 2018 a 25.839 millones en 2022, con un crecimiento del 16,2% en el período y del 3,6% en el último año, lo que está indicando que, además del aumento de la pensión media, influye la circunstancia de que, como en las pensiones de jubilación, las nuevas incorporaciones reciben pensiones más elevadas. Hay que señalar que la Ley de Presupuestos de 2018 aprobó un incremento del 3% en las pensiones mínimas y no contributivas y de dos puntos porcentuales en la base reguladora de las pensiones de viudedad, desde el 52% al 54%, porcentaje que se incrementó hasta el 56% a partir del mes de agosto del mismo año, con lo que la subida total en ese ejercicio fue de 4 puntos porcentuales. A partir de enero de 2019, el porcentaje a aplicar a la base reguladora de las pensiones de viudedad se subió 4 puntos más, hasta el 60% con determinados requisitos, como, entre otros, que el beneficiario sea mayor de 65 años, que no perciba otra pensión pública, ni perciba otros ingresos,...., cumpliendo así el compromiso de incremento de 8 puntos porcentuales del Real Decreto 900/2018. Este porcentaje puede llegar hasta el 70% en caso de cargas familiares, y cuando se cumplan determinados requisitos.

- El número de *pensiones de orfandad* del Sistema ha aumentado un 0,7% en los últimos cinco años, y el volumen de gasto asociado a las mismas, se ha incrementado un 13,4% desde 1.879 millones en 2018 a 2.131 millones en 2022. Su evolución en los años analizados ha sido irregular, pero con muy pocas variaciones interanuales. Respecto al importe de la pensión media, los mayores aumentos se localizan en 2019 con un 4,4% y sobre todo en 2022, en el que el incremento ha sido del 5,1% hasta los 438,17 millones, motivado, al igual que en las pensiones anteriores, por las medidas aprobadas en las Leyes de Presupuestos en cuanto a revalorización.

10 Protección social

- Las *pensiones en favor de familiares* se conceden a los familiares que, habiendo convivido y dependido económicamente del causante con una antelación mínima de 2 años a la fecha de fallecimiento, no tengan derecho a otra pensión pública, carezcan de medios de subsistencia y acrediten los requisitos establecidos. Su volumen de gasto es pequeño en comparación con el resto de prestaciones económicas del Sistema. En 2018 ascendieron a 330 millones y en 2022 a 406 millones, con un incremento del 23,0% en los cinco años transcurridos. El número de pensiones concedidas se ha incrementado en estos años un 6,6%, hasta 44.433 en 2022, y el importe de la pensión media un 16,2%, con 637,37 euros.

10.4 Familia e hijos

En este grupo se incluyen todas las prestaciones de la Protección social destinadas a familias con hijos a cargo, planes de protección social, subsidios por maternidad y paternidad, pagos en caso de nacimiento, licencias por cuidado de los hijos, subsidios familiares o subvenciones por hijos a cargo, otros pagos de apoyo a las familias monoparentales, con hijos minusválidos, etc.; también prestaciones en especie, como alojamiento y provisión de comida a niños en edad preescolar, en orfanatos, familias de guarda, etc. El gasto del sector Administraciones Públicas en Familia e hijos ha sido de 13.483 millones en 2022, con un aumento del 35,1% respecto al de 2018. Los Fondos de la Seguridad Social han gestionado 5.100 millones, 1.449 millones más que en 2018 y el Estado 4.150 millones, un 29,3% más que al inicio del periodo analizado.

10.4 Familia e hijos	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
* Fondos de la Seguridad Social	3.651	4.108	4.502	4.880	5.100	39,7
Subsidios familiares	1.929	2.165	2.567	3.019	3.305	71,3
Prestaciones familiares no contributivas	1.573	1.769	1.736	1.647	1.550	-1,5
* Estado	3.209	4.226	3.532	3.612	4.150	29,3
Deducciones familiares (maternidad, paternidad, familia numerosa,...)	1.894	2.419	2.858	2.743	2.856	50,8
* Otras Administraciones	3.119	3.335	3.621	3.981	4.233	35,7
Total grupo	9.979	11.669	11.655	12.473	13.483	35,1

La rúbrica de mayor gasto en este grupo es la de *prestaciones sociales*, las cuales suponen casi la totalidad de los empleos del *subsector Fondos de la Seguridad Social*.

Las prestaciones del Sistema de Seguridad Social recogen tanto los subsidios familiares como otras prestaciones familiares de carácter no contributivo. Los subsidios, formados por la prestación de maternidad y paternidad, se unifican a partir del 1 de abril de 2019 en una única prestación denominada subsidio por nacimiento y cuidado del menor (RDL 6/2019). El gasto ha aumentado un 71,3% en los últimos cinco años, desde 1.929 millones en 2018 a 3.305 millones en 2022, 1.376 millones más, de los que 286 millones, un 9,5% más, es el aumento de 2022, tasa que se ha reducido notablemente con respecto a los dos años anteriores en el que se situó en el entorno del 18%. Las prestaciones familiares de carácter no contributivo, que contemplan los demás supuestos como nacimiento o adopción en familias numerosas, monoparentales o padres con discapacidad, parto o adopción múltiple, hijos con discapacidad, etc. han pasado de 1.573 millones en 2018 a 1.550 millones en 2022, un 1,5% menos.

En lo que se refiere a la participación del *Estado* en las políticas de gasto relacionadas con Familia e hijos, además de la rúbrica de prestaciones sociales tienen relevancia las transferencias sociales en especie y las otras transferencias de capital.

Las prestaciones sociales recogen los importes correspondientes a las deducciones en el IRPF: deducción por maternidad (Plan DAMA) y deducción por familia numerosa y por familiar a cargo con discapacidad (Plan DAFA).

10 Protección social

Estas deducciones representaron en 2018 un gasto de 1.852 millones. En ese año, la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2018 amplió los importes de la deducción por maternidad cuando el contribuyente satisfaga gastos de custodia en guardería o centros de educación infantil autorizados por hijo menor de tres años, por familia numerosa o personas con discapacidad a cargo, incluyéndose en este caso además un nuevo supuesto, cónyuge no separado legalmente con discapacidad. Estas modificaciones afectaron sobre todo al año 2019, llegándose a un nivel de gasto de 2.380 millones, superior en un 28,5% al de 2018, aumento que continúa en 2020 hasta los 2.825 millones. Sin embargo, el importe de estas deducciones se reduce un 4,3% en 2021 mientras que en 2022 crecen un 4,1% hasta 2.816 millones.

La rúbrica *otras transferencias de capital* de 2018 y 2019 recoge la devolución de las retenciones sobre la prestación de maternidad y paternidad de los años 2014 a 2017 declaradas exentas por la sentencia 1462/2018 del Tribunal Supremo, con importes de 554 y 707 millones, respectivamente.

Por último, el gasto de la rúbrica *transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado*, que recoge la bonificación de billetes a residentes no peninsulares en traslados aéreos y marítimos ha aumentado de 2018 a 2022, un 46,5%. Su evolución ha sido creciente, con la excepción del año 2020, que disminuyó un 49,9%, como consecuencia de las restricciones a la movilidad derivadas del COVID-19. En el año 2022 el gasto creció un 54,9% con respecto al año anterior y se situó en 1.100 millones, superando el gasto 2019, que era el más elevado de la serie con 1.021 millones.

Finalmente, la participación del resto de Administraciones en el gasto de este grupo ha aumentado un 35,7% en los años analizados. El gasto de las *Comunidades Autónomas* en materia de Familia e hijos ha aumentado un 42,8%, desde 1.596 millones en 2018 a 2.279 millones en 2022 y el de las *Corporaciones Locales* un 30,0%, desde 1.424 millones en 2018 hasta 1.851 millones en el último ejercicio.

10.5 Desempleo

El gasto del sector Administraciones Públicas en Desempleo ha aumentado en los últimos cinco años un 16,2%. No obstante, al analizar una serie más larga se observa una ruptura desde 2008, coincidiendo con el inicio de la crisis financiera, hasta 2016, período en el que los importes superan los 20.000 millones. En 2017 estos gastos comienzan a reducirse situándose en 2018 en 18.646 millones. En 2019 se produjo un repunte del 7,7% hasta 20.085 millones debido al alza de las prestaciones de desempleo, para alcanzar en 2020 la cifra máxima de 42.336 millones, superior en 22.251 millones a la del año anterior, de los cuales, 17.972 millones, fueron prestaciones por desempleo vinculadas al COVID que, a partir de 2021 se reducen notablemente, un 67,7% hasta los 5.800 millones, y en 2022 un 89,6% hasta los 603 millones. Esta es la razón principal del descenso del gasto en el grupo 10.5 Desempleo en un 24,1% en 2021 hasta 32.135 millones, y en 2022 en un 32,6% con 21.664 millones.

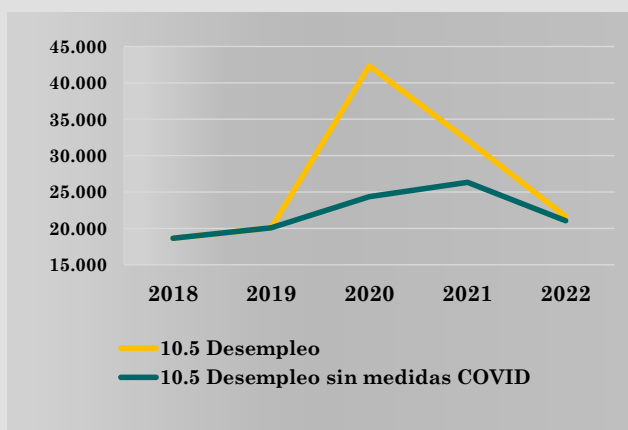
10.5 Desempleo	2018	2019	2020	2021	2022(P)	2022/2018
	Millones de euros					%
Prestaciones de desempleo	17.310	18.875	41.165	30.880	20.529	18,6
<i>Derivadas de medidas COVID</i>	-	-	17.972	5.800	603	-
Prestaciones de desempleo sin COVID	17.310	18.875	23.193	25.080	19.926	15,1
Resto gastos del grupo	1.336	1.210	19.143	7.055	1.738	30,1
Total grupo	18.646	20.085	42.336	32.135	21.664	16,2

Respecto a la gestión del gasto en el grupo 10.5 Desempleo, de media, el 98% es realizado por los Fondos de la Seguridad Social, en su mayor parte a través de las prestaciones de desempleo. El 2% restante se reparte entre el resto de subsectores, quedando en manos de los Organismos de la Administración Central, fundamentalmente a través del Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón, de IZAR y de RTVE, la gestión del 1,5%. En 2022 el gasto de los Fondos de la Seguridad Social ha sido de 21.276 millones, el de los Organismos de 254 millones, el de las Administraciones Territoriales en conjunto ha ascendido a 97 millones, y el resto 37 millones lo gestiona el Estado.

10 Protección social

Evolución del Grupo 10.5 Desempleo

Millones de euros



La prestación por desempleo es gestionada mayoritariamente por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE). Durante los años 2018 y 2019 se sitúa entre los 17.000 y 19.000 millones, respectivamente, con un pequeño importe escasamente significativo de las Mutuas. En el año 2020, como consecuencia de la pandemia la prestación por desempleo alcanzó los 41.165 millones, de los cuales, 36.215 millones correspondieron al SEPE, un 92,0% más que el año anterior, como consecuencia de las distintas medidas COVID que ascendieron a 14.133 millones, importe que a partir de 2021 se reduce considerablemente, un 63,1% hasta los 5.212 millones, y en 2022 un 89,8% hasta los 533 millones; por esta causa, las prestaciones por desempleo del SEPE descendieron en 2021 un 30,1% con 25.332 millones y en 2022 un 20,2% con 20.209 millones.

Las prestaciones de desempleo pagadas por las Mutuas en 2018 y 2019 han supuesto en ambos años 16 millones, mientras que en 2020 alcanzaron los 4.950 millones, de los cuales, 3.839 millones correspondieron a la prestación extraordinaria por cese de actividad de los autónomos. En 2021 fueron 5.548 millones, de los que 588 millones procedieron del COVID y en 2022 han sido 320 millones, de los cuales 70 millones corresponden a la prestación extraordinaria por cese de actividad de los autónomos.

La prestación por desempleo tiene dos vertientes, contributiva y asistencial. La prestación de nivel contributivo protege en la situación de desempleo a quienes pierden su empleo, de forma temporal o definitiva, o ven reducida temporalmente su jornada ordinaria de trabajo entre un mínimo del 10% y un máximo del 70%. Dentro de la prestación asistencial o no contributiva, se incluye el Subsidio de desempleo, la Renta Activa de Inserción (RAI), y el Programa de Activación para el Empleo (PAE).

En cuanto al número de perceptores de la prestación de desempleo, de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, desde el 31 de diciembre de 2018 hasta finales de 2022 los perceptores han aumentado un 0,1% situándose en 1.838.199 personas. El número de beneficiarios en el nivel contributivo se ha incrementado un 5,8% mientras que los del nivel asistencial se han reducido un 4,3%. Hay que señalar que en el año 2020 se registró el mayor incremento un 17,1% con respecto al año anterior, y una cifra cercana a los 2.300.000. Este aumento fue mayor en el nivel contributivo, en el que la ratio fue del 24,3%. En 2021 sin embargo, se reducen un 19,9% y se sitúan en 1.842.238 personas, con un descenso en el nivel contributivo del 26,7%, casi el doble que el asistencial. En 2022 la reducción ha sido sólo del 0,2%, y se ha debido a la disminución de las no contributivas en un 4,3%.

10.6 Vivienda

La política de Vivienda representa un porcentaje pequeño del gasto de esta división, con un importe en 2022 de 421 millones de euros que supone un incremento del 75,4% sobre el nivel de gasto de 2018. El mayor crecimiento se registró en el año 2020 con casi un 47% con respecto al año anterior.

En la actualidad, las principales gestoras en materia de vivienda son las Comunidades Autónomas, que han ido asumiendo competencias en la gestión, de forma que su gasto ha aumentado gradualmente en detrimento del gasto del Estado; desde 2018 hasta 2022, el gasto de las Comunidades Autónomas ha aumentado en 198 millones mientras que el del Estado se ha reducido en 28 millones. La rúbrica que recoge el mayor volumen de gasto son las transferencias sociales en especie.

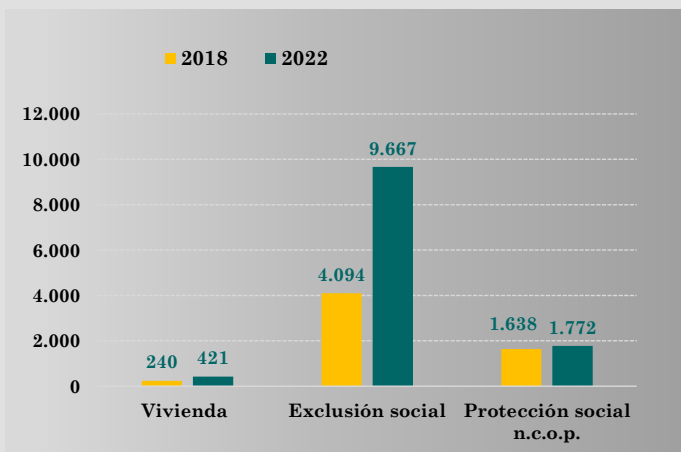
10 Protección social

10.7 Exclusión social

La política de Exclusión social representa en 2022 el 3,8% del gasto total del sector Administraciones Públicas en la división de protección social, lo que supone un aumento de 1,8 puntos porcentuales respecto a 2018. Hasta el año 2019 era desarrollada, principalmente, por las Administraciones Territoriales, Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales. Desde el año 2020 participa también en la gestión de este grupo el subsector de los *Fondos de la Seguridad Social* con la prestación del Ingreso Mínimo Vital, cuyo importe fue de 834 millones, cifra que se ha ido incrementando en los años siguientes, un 101,8% en 2021 con 1.683 millones y un 58,5% en 2022 con 2.667 millones. Debido, fundamentalmente, a esta prestación del Ingreso Mínimo Vital el gasto de este grupo 10.7 ha aumentado en el período un 136,1% hasta los 9.667 millones.

Evolución de algunos grupos de la División 10 Protección social

Millones de euros



En 2022 el mayor gasto en materia de exclusión social lo realizan las Comunidades Autónomas, principalmente, mediante prestaciones sociales, con un gasto total de 3.651 millones, cifra que representa el 37,8% del gasto de todo el sector en esta política, y que resulta superior en un 56,9% a la de 2018. En segundo lugar, le siguen los Fondos de la Seguridad Social que gestionan el 28,1% con 2.716 millones. El Estado se encarga del 17,3% con 1.676 millones cifra superior en 1.142 millones a la de 2018, principalmente, por el aumento de las transferencias corrientes diversas, desde 419 millones en 2018 hasta 1.178 millones en 2022, de los cuales, 415 millones corresponden a gastos para el Concierto social de atención humanitaria y protección internacional. Por último, las Corporaciones Locales gestionan el 15,9% con 1.535 millones, superando en un 35,0% el gasto de 2018.

10.9 Protección social n.c.o.p.

Este grupo incluye los gastos relacionados con la formulación, administración, coordinación y vigilancia de las políticas de protección social, entre otros. Asimismo, recoge la prestación de protección social en forma de beneficios en efectivo y en especie a víctimas de incendios, inundaciones, terremotos y otros desastres; la adquisición y almacenamiento de alimentos, equipos y suministros para su movilización urgente en caso de desastres; otros asuntos y servicios relacionados con la protección social sin asignación en otros grupos.

El gasto de este grupo ha aumentado un 8,2%, desde 1.638 millones de 2018 hasta 1.772 millones en 2022. Su gestión está muy repartida entre los distintos subsectores, destacando el de *Fondos de Seguridad Social* con 977 millones en 2022, un 12,4% más que en 2018, seguido de las *Comunidades Autónomas*, subsector que ha experimentado un crecimiento en el período del 43,2% hasta los 471 millones en 2022. La mayor parte del gasto corresponde a la asistencia jurídica gratuita, concentrándose el resto en prestaciones sociales relacionadas con la renta mínima de inserción. Sin embargo, descienden el gasto del *Estado* y el de las *Corporaciones Locales*, un 40,8% y un 0,6%, respectivamente, hasta alcanzar 167 y 157 millones, respectivamente en 2022. Casi el 58% del gasto del sector en 2022 se ha realizado en remuneración de asalariados, con 1.020 millones, y cerca del 25% en consumos intermedios, con 439 millones.