

Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado

NOVIEMBRE 2020

Principales Indicadores del Estado

Elaboración y Coordinación:

Intervención General Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

<http://www.lgae.pap.hacienda.gob.es/clgae/>

NIPO: 185-20-060-9

Índice

PRINCIPALES INDICADORES

Saldo de las operaciones no financieras del Estado	4
--	---

CONTABILIDAD DE CAJA

Déficit (-) o superávit (+) de caja no financiero	6
Texto y gráficos	7
Ingresos no financieros	8
Texto	10
Ingresos impositivos homogéneos	11
Pagos no financieros	12
Texto y gráfico	13
Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento y variación de pasivos financieros	14
Texto y gráficos	15

CONTABILIDAD NACIONAL

Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación	16
Texto y gráficos	17
Recursos no financieros	18
Texto y gráficos	19
Empleos no financieros	21
Texto y gráfico	22
Sistema de financiación del Estado a las CCAA	24
Sistema de financiación del Estado a las CCLL	25
Relación Caja - Contabilidad Nacional. Ajustes	26
Textos	26

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de noviembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD DE CAJA

	2019	2020
	=====	=====
Déficit (-) o superávit (+) de caja	-4.008	-61.595
En porcentaje del PIB	-0,32	-5,57
Saldo primario en caja	23.678	-33.955
En porcentaje del PIB	1,90	-3,07

Pro-memoria:

PIB utilizado

1.244.772

1.105.359

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de noviembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD NACIONAL. Revisión Estadística 2019

	<u>2019</u>	<u>2020</u>
Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación ⁽¹⁾	-10.902	-72.322
En porcentaje del PIB	-0,88	-6,54
Saldo primario	11.988	-51.959
En porcentaje del PIB	0,96	-4,70

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado	1.244.772	1.105.359
----------------------	------------------	------------------

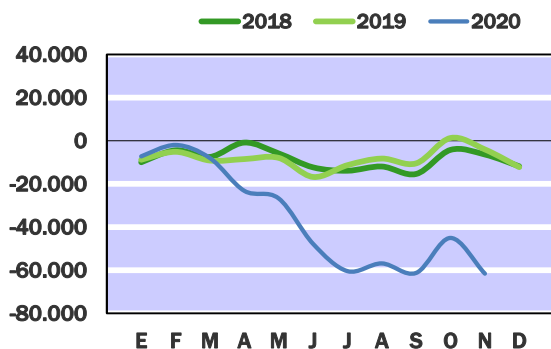
Déficit (-) o Superávit (+) de caja no financiero

Contabilidad de caja

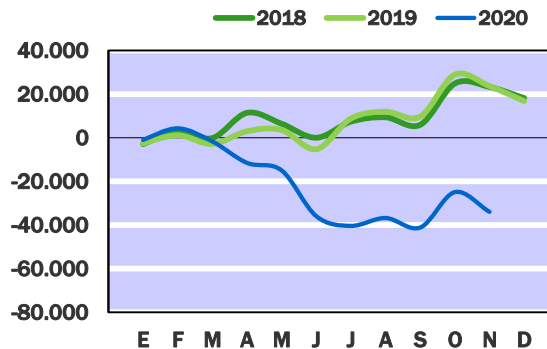
En millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	<u>2019</u>	<u>2020</u>	%	<u>2019</u>	<u>2020</u>	%
EN MILLONES DE EUROS						
Ingresos no financieros	6.889	8.828	28,1	135.211	109.738	-18,8
Pagos no financieros	12.177	25.376	108,4	139.219	171.333	23,1
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-5.288	-16.548	212,9	-4.008	-61.595	-
SALDO PRIMARIO	-5.256	-9.029	71,8	23.678	-33.955	-
EN PORCENTAJE DEL PIB						
Ingresos no financieros	0,55	0,80		10,86	9,93	
Pagos no financieros	0,98	2,30		11,18	15,50	
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-0,42	-1,50		-0,32	-5,57	
SALDO PRIMARIO	-0,42	-0,82		1,90	-3,07	
Pro-memoria:						
<i>PIB utilizado</i>	1.244.772	1.105.359				

DÉFICIT (-) o SUPERÁVIT (+) DE CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



SALDO PRIMARIO EN CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



El déficit de caja no financiero del Estado a finales de noviembre de 2020 ha sido 61.595 millones, mientras que en el mismo periodo de 2019 fue de 4.008 millones, lo que supone un incremento de 57.587 millones. Esta evolución es consecuencia de la disminución de los ingresos no financieros en un 18,8% y del aumento de los pagos no financieros en un 23,1%. No obstante, en 2019 se produjo el desplazamiento a los primeros días de diciembre, del abono de los intereses derivados de los vencimientos del 30 de noviembre, por importe de 1.041 millones; eliminando este efecto, el incremento del déficit sería de 56.546 millones. Mencionar también que noviembre de 2019 incluye el 50% de la actualización extraordinaria de las entregas a cuenta del sistema de financiación de 2019.

Los ingresos no financieros, una vez descontada la participación de las administraciones territoriales, se sitúan en 109.738 millones, un 18,8% inferiores a los de 2019. Esta evolución de los ingresos es consecuencia de la crisis sanitaria y económica derivadas de la pandemia, así como de las medidas dirigidas a paliar sus efectos. Del total de ingresos, los procedentes de impuestos directos y cotizaciones sociales han disminuido un 19,5% hasta los 51.138 millones. Dentro de estos, los ingresos por IRPF, con 34.854 millones, descienden un 12,8%, y los del Impuesto sobre Sociedades un 35,4%, de 19.779 millones en 2019 a 12.773 millones en 2020. Los impuestos sobre la producción y almacenamiento de energía eléctrica y combustible ascienden a 1.255 millones, un 46,4% más que en 2019, debido al fin de la exención de tributación del Impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica. La recaudación por impuestos indirectos es de 33.322 millones, un 28,8% menos que en 2019; los ingresos por IVA bajan un 29,4% hasta los 25.571 millones, en parte por la liquidación definitiva del IVA de 2017 que resultó a favor del Estado por un importe neto de 1.233 millones, mientras que la de 2018 ha sido a favor de las Comunidades Autónomas por un valor neto de 17 millones; los ingresos por Impuestos Especiales, con 4.699 millones, descienden un 34,9%. El resto de los ingresos, con un volumen de 25.278 millones, aumenta un 1,5%, debido al crecimiento de las tasas, precios públicos y otros ingresos en un 10,3% y de las transferencias corrientes en un 8,8%, compensado en parte con la disminución de los ingresos patrimoniales en un 24,8%, fundamentalmente por los menores dividendos recibidos.

El total de pagos no financieros ha sido 171.333 millones, un 23,1% superior al del mismo periodo de 2019. No obstante, si se elimina el desplazamiento del abono de intereses de noviembre a diciembre de 2019, mencionado anteriormente, los pagos aumentarían un 22,2%. Este incremento se debe, fundamentalmente, a la transferencia realizada para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19, que ha supuesto 17.003 millones, y a los 11.000 millones de los 16.000 millones previstos del Fondo COVID-19, transferidos a las comunidades autónomas y a las ciudades con estatuto de autonomía. Además, durante este periodo los pagos realizados a través del programa de prestaciones sanitarias y farmacia han alcanzado la cifra de 1.365 millones frente a los 30 millones del año pasado.

Los pagos por intereses han sido 27.640 millones, un 0,2% menos que en 2019. No obstante, si se elimina el efecto del desplazamiento en 2019 del pago de intereses por 1.041 millones, mencionado anteriormente, los intereses descenderían un 3,8%. Si de la cifra del déficit de caja del Estado se descuentan los pagos correspondientes a los gastos financieros se obtiene el saldo primario, que alcanza el valor negativo de 33.955 millones, frente al valor positivo de 23.678 millones del año 2019. En términos del PIB se pasa de un super vrit primario de caja del 1,90% en 2019, a un déficit primario de caja del 3,07% en 2020.

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

En el mes de NOVIEMBRE

	2019			2020			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	3.511	4.665	8.176	5.553	3.659	9.212	58,2	12,7
- Renta de personas físicas	3.268	4.665	7.933	5.106	3.659	8.765	56,2	10,5
- Renta de sociedades	-236	-	-236	-41	-	-41	-82,6	-82,6
- Renta de no residentes	151	-	151	72	-	72	-52,3	-52,3
- Cuota de derechos pasivos	67	-	67	56	-	56	-16,4	-16,4
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	381	-	381	347	-	347	-8,9	-8,9
- Otros	-120	-	-120	13	-	13	-	-
IMPUESTOS INDIRECTOS	1.323	5.156	6.479	1.765	4.263	6.028	33,4	-7,0
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	762	3.540	4.302	1.001	3.076	4.077	31,4	-5,2
*IVA. Importaciones	1.471	-	1.471	1.423	-	1.423	-3,3	-3,3
*IVA. Operaciones interiores	-709	3.540	2.831	-422	3.076	2.654	-40,5	-6,3
- Impuestos especiales	243	1.616	1.859	481	1.187	1.668	97,9	-10,3
* Alcohol y bebidas derivadas	64	38	102	28	43	71	-56,3	-30,4
* Cerveza	20	18	38	18	17	35	-10,0	-7,9
* Productos intermedios	2	-	2	2	1	3	-	50,0
* Labores del Tabaco	371	210	581	234	319	553	-36,9	-4,8
* Hidrocarburos	-245	1.271	1.026	208	697	905	-	-11,8
* Electricidad	31	79	110	-9	110	101	-	-8,2
* Carbón	-	-	-	-	-	-	-	-
- Impuesto sobre primas de seguro	130	-	130	127	-	127	-2,3	-2,3
- Tráfico exterior	176	-	176	147	-	147	-16,5	-16,5
- Impuesto sobre gases fluorados	1	-	1	-	-	-	-	-
- Otros	11	-	11	9	-	9	-18,2	-18,2
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	1.279	-	1.279	777	-	777	-39,2	-39,2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	639	-	639	453	-	453	-29,1	-29,1
INGRESOS PATRIMONIALES	150	-	150	163	-	163	8,7	8,7
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	2	-	2	11	-	11	450,0	450,0
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	8	-	8	98	-	98	0,0	0,0
Otros ingresos sin clasificar	-23	-	-23	8	-	8	-	-
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	6.889	9.821	16.710	8.828	7.922	16.750	28,1	0,2

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE

	2019			2020			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	63.493	41.566	105.059	51.138	47.494	98.632	-19,5	-6,1
- Renta de personas físicas	39.953	41.566	81.519	34.854	47.494	82.348	-12,8	1,0
- Renta de sociedades	19.779	-	19.779	12.773	-	12.773	-35,4	-35,4
- Renta de no residentes	2.074	-	2.074	1.370	-	1.370	-33,9	-33,9
- Cuota de derechos pasivos	808	-	808	775	-	775	-4,1	-4,1
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	857	-	857	1.255	-	1.255	46,4	46,4
- Otros	22	-	22	111	-	111	404,5	404,5
IMPUESTOS INDIRECTOS	46.816	44.657	91.473	33.322	47.123	80.445	-28,8	-12,1
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	36.204	32.146	68.350	25.571	34.486	60.057	-29,4	-12,1
* IVA. Importaciones	15.729	-	15.729	13.723	-	13.723	-12,8	-12,8
* IVA. Operaciones interiores	20.475	32.146	52.621	11.848	34.486	46.334	-42,1	-11,9
- Impuestos especiales	7.223	12.511	19.734	4.699	12.637	17.336	-34,9	-12,2
* Alcohol y bebidas derivadas	269	456	725	163	398	561	-39,4	-22,6
* Cerveza	126	181	307	102	181	283	-19,0	-7,8
* Productos intermedios	9	11	20	9	10	19	-	-5,0
* Labores del Tabaco	2.461	3.523	5.984	2.500	3.252	5.752	1,6	-3,9
* Hidrocarburos	4.095	7.197	11.292	1.953	7.582	9.535	-52,3	-15,6
* Electricidad	124	1.143	1.267	-73	1.214	1.141	-	-9,9
* Carbón	139	-	139	45	-	45	-67,6	-67,6
- Impuesto sobre primas de seguro	1.427	-	1.427	1.417	-	1.417	-0,7	-0,7
- Tráfico exterior	1.822	-	1.822	1.523	-	1.523	-16,4	-16,4
- Impuesto sobre gases fluorados	80	-	80	67	-	67	-16,3	-16,3
- Otros	60	-	60	45	-	45	-25,0	-25,0
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	12.092	-	12.092	13.335	-	13.335	10,3	10,3
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	6.418	-	6.418	6.981	-	6.981	8,8	8,8
INGRESOS PATRIMONIALES	5.592	-	5.592	4.203	-	4.203	-24,8	-24,8
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	168	-	168	64	-	64	-61,9	-61,9
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	494	-	494	293	-	293	-40,7	-40,7
Otros ingresos sin clasificar	138	-	138	402	-	402	191,3	191,3
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	135.211	86.223	221.434	109.738	94.617	204.355	-18,8	-7,7

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Hasta finales de noviembre de 2020, el Estado ha obtenido unos **ingresos totales** de 204.355 millones, inferiores en un 7,7% a los registrados el mismo período de 2019. De este importe, 178.302 millones corresponden a ingresos por impuestos, que descienden un 8,9% respecto a 2019; esta tasa mejora respecto al importe acumulado a octubre que era del 9,9%. Esta evolución se debe, principalmente, a que en el mes de noviembre se han efectuado ingresos procedentes de aplazamientos y, en menor medida, de suspensiones de deudas, concedidos en los meses de abril y mayo, como consecuencia de la COVID-19, con un vencimiento la gran mayoría en el mes de noviembre, por un importe conjunto de 1.041 millones. Los ingresos por cotizaciones sociales se han situado en 775 millones con una disminución del 4,1%, debido a que los funcionarios de la Administración Civil del Estado de nuevo ingreso cotizan en el Régimen General de la Seguridad Social; y 25.278 millones al resto de ingresos, con un crecimiento del 1,5%.

El impacto sobre la recaudación de las medidas normativas y de gestión en el **ámbito de los ingresos tributarios** hasta finales del mes de noviembre, analizado en el informe de la Agencia Tributaria "Avance de recaudación tributaria de noviembre", es de mayores ingresos por un importe de 2.236 millones, ya que el efecto positivo de las medidas adoptadas, principalmente en 2019, ajenas a la COVID-19, ha ido creciendo a lo largo del ejercicio y asciende a 3.463 millones, mientras que el efecto negativo de las medidas implementadas por la pandemia debido a su carácter temporal ha ido disminuyendo, con una menor recaudación de 1.227 millones.

Las principales medidas adoptadas, en el ámbito tributario, para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19 han sido:

- la posibilidad de solicitar aplazamiento para determinadas deudas tributarias y contribuyentes (RDL7/2020, RDL 11/2020, y RDL15/2020), con un impacto estimado de 393 millones.
- la suspensión de los plazos de las deudas tributarias (RDL 8/2020 y RDL 15/2020), con un efecto en torno a 398 millones.
- los cambios en la forma de la liquidación de los pagos fraccionados: del IRPF, del Impuesto sobre Sociedades y del IVA, la eliminación del cómputo como días de ejercicio de la actividad de los días naturales en los que hubiera estado declarado el estado de alarma en la estimación objetiva del IRPF y en el régimen simplificado del IVA (RDL 15/2020), la aplicación del tipo cero en el IVA en los bienes necesarios para combatir los efectos de la COVID-19 y el tipo superreducido en libros, periódicos y revistas digitales (RDL 15/2020), con un impacto estimado conjunto de 436 millones.

En el ámbito de los ingresos no tributarios, las medidas adoptadas tras la crisis de la COVID-19 han supuesto un aumento de los recursos como consecuencia del ingreso de las disponibilidades líquidas de los organismos autónomos y otras entidades integrantes del sector público estatal con presupuesto limitativo, en torno a 1.192 millones (artículo 49 RDL 11/2020).

Del total de ingresos por impuestos, 94.617 millones corresponden a las *administraciones territoriales* en concepto de entregas a cuenta de impuestos cedidos y liquidación definitiva de 2018 de Comunidades Autónomas. De este importe, las Comunidades han recibido 92.844 millones, de los cuales 87.788 millones corresponden a entregas a cuenta, con un crecimiento del 5,9% respecto 2019. Esta tasa es menor que la registrada en meses anteriores, debido a que las cifras que se están comparando son más homogéneas: en 2020 la actualización de las entregas a cuenta se ha efectuado en el mes de marzo y el incremento fijado para todo el año se hizo efectivo en los meses de marzo y abril, mientras que en 2019 se efectuó en los meses de noviembre y diciembre. Esto justifica que en el mes de noviembre de 2020 la participación en IRPF sea inferior en un 21,6% a la del mismo mes de 2019, y en el caso, de la participación en IVA e Impuestos Especiales lo sea en un 13,1% respectivamente (cuadro pág.8). La liquidación definitiva de 2018 ha ascendido a 5.056 millones, cifra superior en 3.480 millones a la liquidación definitiva de 2017. Esta diferencia se debe, fundamentalmente, a que esta última, en el concepto de IVA resultó a favor del Estado por un importe neto de 1.233 millones, mientras que la de 2018 ha sido a favor de las Comunidades por un valor neto de 17 millones. Las Corporaciones Locales hasta finales de noviembre de 2020, han recibido entregas netas por cesión por valor de 1.773 millones.

Los ingresos totales por **impuestos directos y cotizaciones sociales**, antes de descontar la participación territorial en el IRPF, se han situado a finales de noviembre en 98.632 millones, con un descenso del 6,1%, frente al 7,7% que se registraba hasta octubre.

Los ingresos por **IRPF** han alcanzado 82.348 millones, con un aumento del 1,0%, mientras que en términos homogéneos descienden un 0,3%, entre otras razones, debido a que en 2019 se efectuaron devoluciones de la prestación por maternidad, con un impacto de en torno a 1.573 millones, que no se tienen en cuenta en la tasa homogénea. En el mes, crecen un 10,5% y con datos homogéneos un 3,1%.

Los ingresos por **retenciones del trabajo y actividades económicas** ascienden a 72.680 millones, con un aumento del 1,2% respecto a 2019. Esta evolución se debe, principalmente, al avance, en un 6,8%, de las retenciones procedentes de los **salarios y pensiones pagados por las administraciones públicas**, con un total de 22.000 millones, 1.397 millones más que en el mismo periodo de 2019. Esta evolución se debe a diversas causas, entre las cuales, mencionar la subida salarial de los empleados públicos, en un 2,0%, la revalorización de las pensiones, en un 0,9% con carácter general, el incremento del número de efectivos, en concreto mencionar el repunte en los meses de septiembre y octubre en Comunidades Autónomas, en los sectores de educación y sanidad (AEAT, "Informe mensual de recaudación tributaria octubre 2020"). En segundo lugar, al crecimiento, del 0,6% de las retenciones procedentes de **Grandes Empresas**, con 33.406 millones. En tercer lugar, al incremento en 678 millones de los **otros ingresos de contraído previo** con un total de 1.098 millones, debido, principalmente, al cobro de los ingresos procedentes de aplazamientos y, en menor medida, de suspensiones de deudas con motivo de la COVID-19. Estos incrementos se han compensado, en gran parte, con el descenso acumulado del 8,2% de la recaudación procedente de retenciones del trabajo de Pymes, con un total de 16.177 millones, 1.439 millones menos que en 2019. En el mes, los ingresos por retenciones del trabajo y actividades económicas crecen un 8,5% con 4.941 millones, debido, al avance en un 9,8% de las retenciones procedentes de los **salarios y pensiones pagados por las administraciones públicas** hasta 1.979 millones, como consecuencia, principalmente, del pago en el mes de noviembre del último tramo pendiente, por importe de 247 millones, para la equiparación salarial de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado con los cuerpos autonómicos. En segundo lugar, el crecimiento mensual se debe al cobro de los aplazamientos y suspensiones de deudas, que se incluyen en los otros ingresos de contraído previo, que pasan de 42 millones en 2019 a 265 millones en 2020.

El resto de los elementos que afectan a la evolución de la recaudación de este impuesto son:

- el descenso de las **retenciones sobre las rentas del capital** en un 12,8%, hasta los 4.725 millones, debido principalmente al descenso acumulado del 19,2% de las retenciones del capital mobiliario, con un importe de 2.485 millones, y en segundo lugar a la disminución en un 7,5% de las retenciones por arrendamientos, con 1.744 millones, esta última tasa aunque negativa disminuye respecto al acumulado a octubre, debido al incremento de recaudación en el mes, 62 millones más que en noviembre de 2019. Estos descensos se han compensado en parte con el crecimiento del 7,6% de las rentas derivadas de las ganancias patrimoniales en fondos de inversión hasta 496 millones
- la favorable evolución de la **Campaña de Renta 2019**; en el mes de noviembre se ha hecho efectivo el segundo plazo de la cuota a ingresar de la declaración de IRPF de 2019 que crece un 2,8% con respecto al efectuado en noviembre de 2019, correspondiente a la declaración de 2018
- los ingresos por **retenciones del Gravamen de Loterías** descienden un 2,1% hasta los 320 millones, debido, entre otras razones, a la elevación del umbral del Gravamen a 40.000 euros.
- por último, como ya se ha indicado anteriormente, en 2019 se efectuaron devoluciones de la prestación por maternidad.

Ingresos Impositivos homogéneos

(Incluye la participación de las Administraciones Territoriales y otros ajustes)

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
IMPUESTOS DIRECTOS						
- Renta de personas físicas	8.277	8.531	3,1	82.745	82.536	-0,3
- Renta de sociedades	-859	-699	-18,6	23.564	17.896	-24,1
- Otros impuestos	412	432	4,9	2.953	2.736	-7,3
IMPUESTOS INDIRECTOS						
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	3.894	3.709	-4,8	68.723	61.228	-10,9
- Impuestos especiales	1.907	1.701	-10,8	20.206	17.827	-11,8
- Otros impuestos	318	283	-11,0	3.389	3.052	-9,9
INGRESOS IMPOSITIVOS HOMOGÉNEOS	13.949	13.957	0,1	201.581	185.274	-8,1

Fuente: AEAT e IGAE

La recaudación del **Impuesto sobre Sociedades** hasta noviembre de 2020 se sitúa en 12.773 millones, inferior en un 35,4% a la del mismo periodo de 2019, con 19.779 millones. En términos homogéneos, el descenso es del 24,1%. La recaudación de este impuesto apenas varía respecto a lo publicado en el mes de octubre. Las principales causas que explican la variación entre ambos ejercicios son: las devoluciones extraordinarias efectuadas en 2019, de en torno a 700 millones, el retraso en la realización de las devoluciones de la campaña de 2018, el ingreso en septiembre de 2020 de más de 650 millones, correspondientes a la resolución de juicios pendientes relativos a actas, a la devolución, también en 2020, de 356 millones, por la sentencia del Tribunal Constitucional en la que se declara inconstitucional y nulo en su integridad el RDL 2/2016 en el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades, los pagos en compensación por DTAS y al descenso en un 31,3% de los pagos fraccionados efectuados de 2020, con un total de 12.039 millones.

Los ingresos correspondientes al **Impuesto sobre la renta de no residentes** descienden un 33,9%, hasta 1.370 millones, debido, entre otras razones, al menor reparto de dividendos. Los **impuestos sobre la producción y almacenamiento de energía eléctrica y combustible** ascienden a finales de noviembre de 2020 a 1.255 millones frente a 856 millones en el mismo periodo de 2019, debido al fin de la exención de tributación del **Impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica**. Respecto a este último, mencionar que en el mes de noviembre se ha ingresado el tercer pago fraccionado, con 345 millones y un descenso del 9,3% respecto al efectuado en el mismo periodo de 2019.

Los ingresos totales por **impuestos indirectos** han sido de 80.445 millones, un 12,1% por debajo de los de 2019. Los ingresos del **Impuesto sobre el Valor Añadido** se sitúan en 60.057 millones, inferiores en un 12,1% a los del año anterior. En términos homogéneos, el descenso es del 10,9%. En el mes, la recaudación ha sido de 4.077 millones, con un descenso del 5,2%, tasa que crece respecto al mes anterior; en términos homogéneos el descenso es del 4,8%, debido entre otras razones, a que se descuenta el efecto de los aplazamientos y suspensiones de deudas cobradas, que en el mes de noviembre han ascendido a 576 millones y 18 millones respectivamente.

Los ingresos por **impuestos especiales** han sido de 17.336 millones, con un descenso interanual del 12,2% y del 11,8% en términos homogéneos. En el mes la recaudación ha sido de 1.668 millones con un descenso del 10,3%, mientras que en términos homogéneos es del 10,8%. En términos acumulados, la recaudación del **Impuesto sobre Hidrocarburos** disminuye un 15,6% hasta 9.535 millones y la del **Impuesto sobre la Electricidad** un 9,9% hasta 1.141 millones y en el mes un 11,8% y 8,2% respectivamente, debido principalmente al efecto calendario. También en el mes se produce un acusado descenso de los ingresos procedentes del **Alcohol y bebidas derivadas** y de la **Cerveza** correspondientes a la declaración del tercer trimestre, un 30,3%, y del 9,1% respectivamente; según la información de la Agencia tributaria, este resultado está afectado por el mal año turístico.

Los ingresos del capítulo de **Tasas, precios públicos y otros ingresos** se han situado en 13.335 millones, cifra superior en un 10,3% a la de 2019. Este aumento se debe principalmente a los mayores ingresos por reintegros, que se sitúan en 1.097 millones, frente a 437 millones en el año anterior, debido entre otras operaciones a que en 2020 el ajuste de saldos del recurso RNB asciende a 634 millones, mientras que en 2019 fue de 263 millones. En segundo lugar influyen los mayores ingresos derivados de las diferencias entre los valores de reembolso y emisión de Deuda Pública con un importe acumulado de 9.083 millones frente a los 7.973 millones de 2019. En sentido contrario indicar los menores ingresos procedentes del canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica que desciende un 51,2% hasta 154 millones.

Los ingresos por **transferencias corrientes** han ascendido a 6.981 millones, un 8,8% superiores a los del año anterior, principalmente, por el ingreso de las disponibilidades líquidas de los organismos autónomos y de otras entidades del sector público estatal, por 1.192 millones, como se ha mencionado al hablar de las medidas adoptadas. Este aumento se ha compensado, en parte, con los menores ingresos procedentes de la Jefatura Central de Tráfico, un 30,1% menos, con 392 millones en 2020, frente a 561 millones en el mismo periodo de 2019. También han descendido las transferencias procedentes de Comunidades Autónomas en un 11,8% con 4.574 millones.

Los **ingresos patrimoniales** se han reducido hasta noviembre un 24,8%, debido, principalmente, a que los ingresos por dividendos en 2020 han descendido un 40,6%, principalmente porque ENAIRE no ha repartido dividendos como consecuencia del estado de alarma, mientras que en 2019 ascendieron a 616 millones y además porque el ingreso de la Sociedad Estatal Loterías y Apuestas del Estado (SELAE) ha sido de 420 millones, 232 millones menos que en 2019 y a que los beneficios del Banco de España ingresados en el Estado hasta noviembre han descendido un 12,5%, con 973 millones. Por su parte, los intereses de anticipos y depósitos, y de préstamos concedidos han registrado un descenso del 17,8% hasta 1.463 millones, de los que 1.344 millones proceden de las CCAA por el Fondo de Financiación, un 14,8% menos que en 2019.

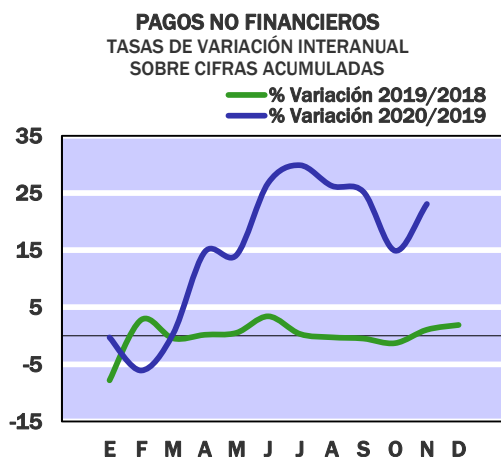
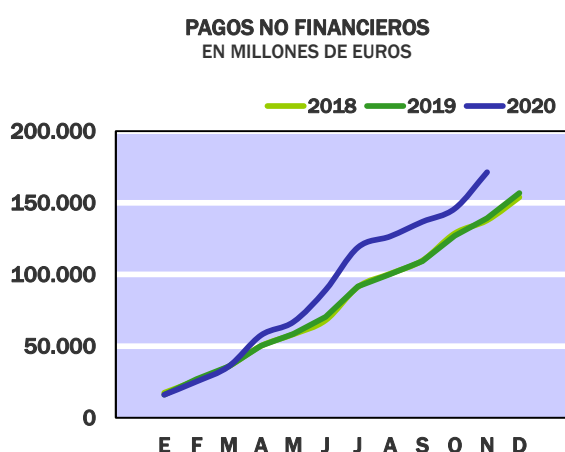
Los ingresos del capítulo de **enajenación de inversiones reales** se reducen en 104 millones, hasta 64 millones y los de las **transferencias de capital** descienden un 40,7%, hasta 293 millones, como consecuencia del descenso en 157 millones de los fondos recibidos de la Unión Europea, hasta 272 millones a finales de noviembre de 2020.

Pagos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
GASTOS DE PERSONAL	1.340	1.560	16,4	14.971	15.609	4,3
- Sueldos y salarios del personal activo	1.081	1.293	19,6	12.499	12.852	2,8
- Cotizaciones sociales	241	254	5,4	2.398	2.698	12,5
- Gastos sociales a cargo del empleador	18	13	-27,8	74	59	-20,3
GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS	422	352	-16,6	3.428	3.773	10,1
GASTOS FINANCIEROS	32	7.519	-	27.686	27.640	-0,2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.573	14.779	72,4	83.181	114.892	38,1
- A Organismos Autónomos	215	161	-25,1	1.217	1.636	34,4
* Servicio Público de Empleo Estatal	-	-	-	-	-	-
- A la Seguridad Social	2.478	5.566	124,6	14.890	32.441	117,9
- A Comunidades Autónomas	1.700	4.174	145,5	18.655	30.600	64,0
* Sistema de financiación	1.303	1.073	-17,7	17.749	18.462	4,0
- Fondo de Suficiencia Global	406	333	-18,0	3.821	3.793	-0,7
- Fondo de Garantía	897	740	-17,5	8.444	8.787	4,1
- Resto sistema de financiación	-	-	-	5.484	5.882	7,3
* Otras transferencias a CCAA	397	3.101	681,1	906	12.138	-
- A Corporaciones Locales	1.719	1.418	-17,5	15.532	15.723	1,2
* Participación en los ingresos del Estado	1.716	1.410	-17,8	15.259	15.510	1,6
- Al Exterior	655	1.618	147,0	12.756	13.226	3,7
* Transferencias al Presupuesto General de la UE	600	1.601	166,8	11.835	12.122	2,4
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	1.433	1.486	3,7	15.924	16.672	4,7
* Pensiones de Clases Pasivas	1.130	1.183	4,7	13.307	13.850	4,1
- Otras transferencias	373	356	-4,6	4.207	4.594	9,2
INVERSIONES REALES	741	414	-44,1	3.775	3.158	-16,3
- Inversión civil	297	249	-16,2	1.910	2.012	5,3
* Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana	198	138	-30,3	1.271	1.349	6,1
- Inversión del Ministerio de Defensa	444	165	-62,8	1.865	1.146	-38,6
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.069	752	-29,7	6.178	6.261	1,3
- A Organismos Autónomos	87	69	-20,7	348	438	25,9
- A Entidades del Sector Público Administrativo Estatal con presupuesto limitativo	507	356	-29,8	3.386	3.242	-4,3
* A la CNMC: sector eléctrico	433	332	-23,3	2.681	2.415	-9,9
- A Sociedades, empresas, entes públicos y resto	95	116	22,1	816	1.002	22,8
- A Comunidades Autónomas	246	91	-63,0	827	905	9,4
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	28	10	-64,3	151	132	-12,6
- Otras transferencias	106	110	3,8	650	542	-16,6
TOTAL PAGOS NO FINANCIEROS	12.177	25.376	108,4	139.219	171.333	23,1



Los pagos no financieros efectuados por el Estado hasta finales de noviembre han sido 171.333 millones, un 23,1% superiores a los de 2019. No obstante, los gastos financieros de 2019 se vieron afectados por el desplazamiento a los primeros días de diciembre de 2019 del abono de intereses derivados de los vencimientos del día 30 de noviembre, por importe 1.041 millones. Eliminando este efecto, el total de los pagos no financieros de 2020 registraría un aumento interanual del 22,2%, lo que supondría 31.073 millones más que en 2019; de ellos, 17.003 millones, corresponden a la transferencia realizada para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19, y 11.000 millones al importe del Fondo COVID-19 transferido a las comunidades autónomas y a las ciudades con estatuto de autonomía.

Los **gastos de personal** suben un 4,3%, hasta los 15.609 millones. Dentro de estos, los sueldos y salarios con un volumen de 12.852 millones, aumentan un 2,8%, debido principalmente a la equiparación salarial de las Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad del Estado con los cuerpos policiales autonómicos, que ha sido de 676 millones, un 43,2% superior a la de 2019 y al incremento retributivo del 2%. Las cotizaciones sociales crecen un 12,5% y se sitúan en 2.698 millones, en parte por los mayores pagos a MUFACE que, con 1.265 millones, suben un 15,1%.

Los **gastos corrientes en bienes y servicios** han pasado de 3.428 millones en 2019 a 3.773 millones en 2020. De esa cifra, 1.052 millones corresponden a los pagos en este capítulo del programa de prestaciones sanitarias y farmacia, sin correspondencia en 2019. Este aumento se ha compensado en parte con los menores gastos destinados al programa de elecciones y partidos políticos, 14 millones frente a los 448 millones de 2019.

Las **transferencias corrientes** han sido 114.892 millones, un 38,1% superiores a las de 2019. Las efectuadas a los Organismos Autónomos, con 1.636 millones, suben un 34,4% y las realizadas a la Seguridad Social, con 32.441 millones se incrementan en 17.551 millones, principalmente por la transferencia ya comentada anteriormente. Además, para financiar el Ingreso Mínimo Vital se han destinado 432 millones. Las realizadas a las Comunidades Autónomas aumentan un 64,0%, fundamentalmente por la transferencia del Fondo COVID-19. Mencionar también las realizadas al sistema de financiación, que han supuesto 18.462 millones, un 4,0% más que en 2019; las transferencias del programa otros servicios sociales del Estado, que han aumentado en 129 millones hasta los 435 millones, entre las que se incluyen 300 millones del Fondo Social Extraordinario para la financiación de prestaciones básicas de los servicios sociales y 25 millones del Fondo de alimentación infantil, en ambos casos para hacer frente a situaciones extraordinarias derivadas de la COVID-19, así como las realizadas en el programa de prestaciones sanitarias y farmacia, que han pasado de 27 millones en 2019 a 216 millones en este ejercicio. Las efectuadas a las Corporaciones Locales crecen un 1,2% por las mayores entregas a cuenta y las realizadas al exterior suben un 3,7%, fundamentalmente por el aumento de la aportación a la Unión Europea por recurso RNB, en un 5,0%, desde 8.505 millones en 2019 a 8.929 millones en 2020. Además, por el Acuerdo Europeo de aportación a Grecia se han abonado 113 millones, sin correspondencia en 2019. Las destinadas a las Familias e ISFL se incrementan un 4,7%, debido al aumento de las pensiones de clases pasivas en un 4,1% hasta los 13.850 millones. Por último, el resto de transferencias aumentan en conjunto un 9,2%, y se sitúan en 4.594 millones, de los cuales 1.436 millones, un 27,5% más que en 2019, corresponden a la destinada a AEAT, y 1.308 millones, un 1,9% menos, a la efectuada a RENFE.

Las **inversiones reales** descienden un 16,3% hasta 3.158 millones, debido, principalmente, a las gestionadas por el Ministerio de Defensa, que se han reducido un 38,6% hasta 1.146 millones, ya que la inversión civil crece un 5,3%, entre la que destaca la del Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana con 1.349 millones, y un incremento del 6,1%.

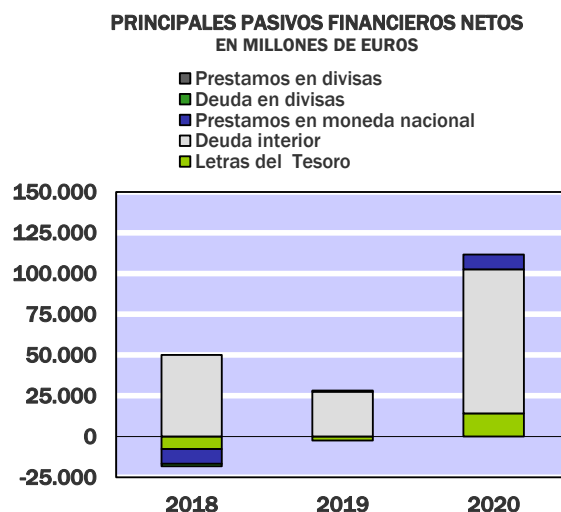
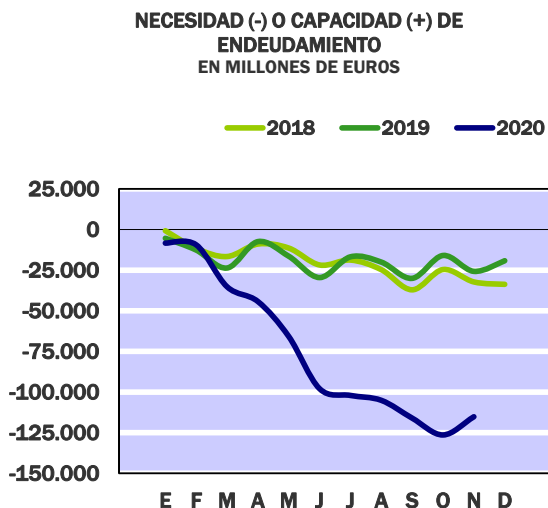
Las **transferencias de capital**, con un volumen de 6.261 millones, aumentan un 1,3%. Las realizadas a los Organismos Autónomos suben un 25,9%, principalmente por las efectuadas a las Confederaciones Hidrográficas; las efectuadas a Sociedades, Empresas y Entes Públicos crecen un 22,8%, fundamentalmente por los pagos realizados al CDTI con 422 millones, un 25,9% más y a Red.es, 99 millones sin equivalente en 2019, ya que la transferencia al ADIF se reduce en un 46,1%, hasta los 188 millones; y las realizadas a las CCAA aumentan un 9,4%, entre ellas, las subvenciones al Plan Estatal de Vivienda han pasado de 276 millones a 447 millones, en parte por la aportación financiera adicional de 100 millones, según establece el RDL 11/2020, y las del programa de prestaciones sanitarias y farmacia han sido de 94 millones. Sin embargo, en 2019 se abonaron por los Fondos de Compensación Interterritorial 225 millones, frente a los 95 millones de este ejercicio. Las realizadas a Entidades del Sector Público Estatal con presupuesto limitativo se reducen un 4,3%, por el descenso de las transferencias a la CNMC para financiar el déficit eléctrico, en un 9,9%.

Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
	=====	=====		=====	=====	
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA NO FINANCIERO	-5.288	-16.548	212,9	-4.008	-61.595	-
VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	4.493	-27.739	-	21.739	53.625	146,7
- Acciones y participaciones	28	85	203,6	313	361	15,3
- Préstamos	1.022	8.253	707,5	12.066	29.015	140,5
- Aportaciones patrimoniales	160	-80	-	1.199	3.654	204,8
- Cuenta corriente en el Banco de España	2.779	-35.974	-	9.928	22.688	128,5
- Otros depósitos en el Banco de España	-	-	-	-	-	-
- Otros activos netos	504	-23	-	-1.767	-2.093	18,4
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO	-9.781	11.191	-	-25.747	-115.220	347,5
- Letras del Tesoro	2.033	-3.242	-	-2.456	14.202	-
* a doce meses o menos	2.033	-3.242	-	-2.456	14.202	-
* a dieciocho meses	-	-	-	-	-	-
- Deuda interior a medio y largo plazo	7.716	-14.533	-	27.520	88.391	221,2
- Préstamos del interior	400	3.705	826,3	633	8.991	-
- Deuda en divisas	-	-	-	-	-	-
- Préstamos en divisas	-	-	-	-	-	-
- Otros pasivos financieros netos	-368	2.879	-	50	3.636	-
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS	9.781	-11.191	-	25.747	115.220	347,5
- Variación de la cuenta corriente del Tesoro y de otros depósitos en el Banco de España	2.779	-35.974	-	9.928	22.688	128,5
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS MENOS POSICIONES ACTIVAS DE TESORERÍA	7.002	24.783	253,9	15.819	92.532	484,9



A finales de noviembre de 2020, la necesidad de endeudamiento del Estado ha sido de 115.220 millones, mientras que en 2019 fue de 25.747 millones, lo que supone un incremento de 89.473 millones. Este resultado es consecuencia del aumento del déficit de caja por operaciones no financieras en 57.587 millones y de que los activos financieros hayan registrado un crecimiento neto de 53.625 millones, 31.886 millones superior al de 2019. Esta evolución de los activos financieros se debe, principalmente, al préstamo otorgado a la Seguridad Social que ha sido de 30.330 millones, frente a los 13.830 millones de 2019 y a la cuenta corriente en el Banco de España, que en este ejercicio ha aumentado su saldo en 22.688 millones, 12.760 millones más que en 2019.

La cartera de valores, acciones y participaciones, ha aumentado en términos netos en 361 millones, un 15,3% más que en 2019, como consecuencia del crecimiento de los pagos en un 21,1% hasta los 379 millones. De los cuales, 182 millones, corresponden a la mayor participación en la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITSA), y 91 millones a contribuciones en Instituciones Financieras Multilaterales. Además, se han obtenido ingresos por importe de 18 millones, procedentes en su mayoría de la desinversión del Fondo Marguerite 2020.

Los préstamos netos concedidos por el Estado han registrado un aumento de 29.015 millones, un 140,5% superior al de 2019. Hasta finales de noviembre se han concedido préstamos por importe de 31.210 millones, 16.308 millones más que en 2019, como consecuencia del incremento del préstamo otorgado a la Seguridad Social, mencionado anteriormente, en 16.500 millones. Además, los ingresos por cancelaciones se han reducido en un 22,6% hasta los 2.195 millones, de los cuales 733 millones corresponden a reembolsos de sociedades mercantiles estatales (la mayoría de NAVANTIA), frente a los 1.073 millones del año anterior, 225 millones a los ingresos realizados por las CCAA, y 29 millones, un 54,7% menos que en 2019, a las distintas líneas gestionadas por el ICO. Entre el resto de ingresos cabe mencionar los reembolsos de distintas empresas privadas por importe de 953 millones.

Las aportaciones patrimoniales netas han sido 3.654 millones, 2.455 millones más que en 2019, debido fundamentalmente a la aportación neta al Fondo de Financiación a CCAA, que ha pasado de 1.200 millones en 2019 a 2.305 millones en 2020. Entre el resto de aportaciones, mencionar la aportación neta al Fondo de Financiación a EELL que ha sido de 158 millones, mientras que en 2019 se redujo en 710 millones y la realizada al Fondo Patrimonial de apoyo a la solvencia de empresas estratégicas por 500 millones.

Los **pasivos financieros netos** emitidos por Tesoro en circulación han aumentado en 115.220 millones, 89.473 millones más que en 2019. La mayor parte de los recursos financieros procede de los títulos de deuda interior negociable a medio y largo plazo, que han aportado recursos netos por importe de 88.391 millones, 60.871 millones más que en 2019. No obstante, hay que mencionar que en noviembre de 2019 se produjo el desplazamiento al mes de diciembre del pago derivado de la amortización de bonos cuyo vencimiento era el día 30 de noviembre, por importe de 9.616 millones. Las Letras del Tesoro han pasado de una amortización neta de 2.456 millones en 2019 a un aumento neto de 14.202 millones. Los préstamos netos en moneda nacional han aumentado en 8.991 millones; este resultado se debe a unos ingresos de 10.379 millones, de los cuales, 9.979 millones proceden de los Fondos Europeos SURE para paliar las consecuencias de la COVID-19, y 400 millones de un préstamo otorgado por el Banco Europeo de Inversiones (BEI); los pagos han sido de 1.388 millones, de los cuales 988 millones corresponden a la amortización de préstamos asumidos por el Estado, principalmente del Fondo de Financiación de Pagos a Proveedores (FFPP), y el resto, 400 millones, a la amortización de un préstamo obtenido del Banco Europeo de Inversiones. En el año 2019, los préstamos netos en moneda nacional aumentaron en 633 millones, resultado que procedió de unos ingresos de 800 millones y de unos pagos de 167 millones.

Si del incremento neto registrado por el conjunto de los pasivos financieros se deducen las posiciones activas de tesorería en el Banco de España, que han aumentado en 22.688 millones en 2020 y en 9.928 millones en 2019, el aumento neto de los pasivos financieros sería de 92.532 millones, 76.713 millones más que en 2019.

Necesidad (-) o Capacidad (+) de financiación

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
	<u>2019</u>	<u>2020</u>		<u>2019</u>	<u>2020</u>	
EN MILLONES DE EUROS						
Recursos no financieros	13.861	13.303	-4,0	186.038	162.312	-12,8
Empleos no financieros	18.889	28.006	48,3	196.940	234.634	19,1
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	-5.028	-14.703	192,4	-10.902	-72.322	563,4
SALDO PRIMARIO	-3.019	-12.905	327,5	11.988	-51.959	-

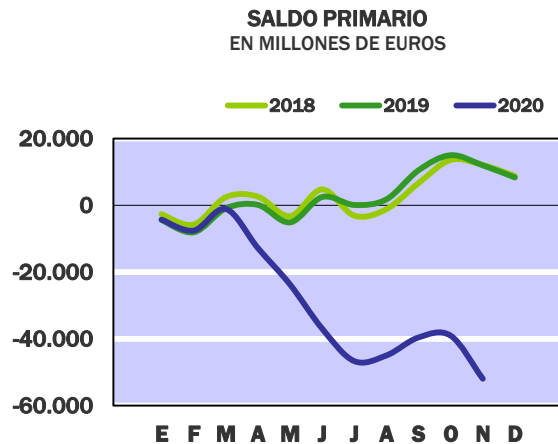
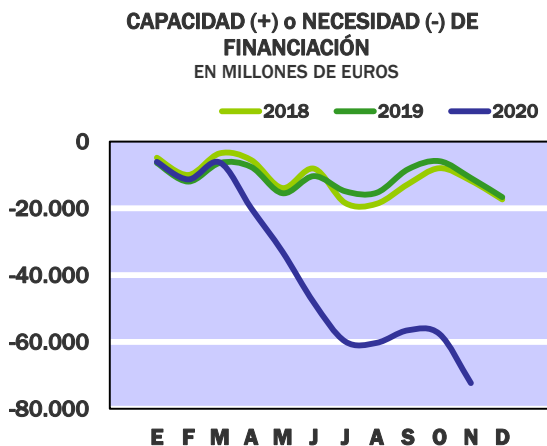
EN PORCENTAJE DEL PIB						
2019	2020	%	2019	2020	%	
<u>2019</u>	<u>2020</u>		<u>2019</u>	<u>2020</u>		
Recursos no financieros	1,11	1,20		14,95	14,68	
Empleos no financieros	1,52	2,53		15,82	21,23	
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	-0,40	-1,33		-0,88	-6,54	
SALDO PRIMARIO	-0,24	-1,17		0,96	-4,70	

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado

1.244.772 1.105.359



A finales de noviembre, el **déficit del Estado** en términos de contabilidad nacional ha sido de 72.322 millones, mientras que en 2019 el déficit fue de 10.902 millones. En términos del PIB, el déficit del Estado se sitúa en una ratio del 6,54%, que se reduce hasta el 4,70% si se deduce del déficit el gasto en intereses (déficit primario); estas ratios contrastan con las del año 2019, en el que el déficit alcanzó el 0,88%, pasando a obtenerse un superávit primario del 0,96% del PIB al descontar los intereses. Desde el 1 de enero de 2020 se ha producido la reversión al Estado de dos tramos de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión. Esta operación no tiene incidencia a efectos de déficit pero sí tiene un impacto en los empleos del Estado, en la rúbrica formación bruta de capital fijo por el valor de los activos que revierten a su patrimonio, estimado en conjunto en 1.745 millones, y en los recursos, anotándose por el mismo importe una transferencia recibida en la rúbrica otras transferencias de capital.

Los **recursos** ascienden a 162.312 millones, inferiores en un 12,8% a los de 2019, lo que supone 23.726 millones menos, cifra que sería de 25.471 millones al descontar los 1.745 millones de la operación de reversión de las autopistas. Los recursos obtenidos de los *impuestos sobre la producción y las importaciones* han descendido un 12,3% hasta 79.586 millones. Por figuras impositivas, destaca el descenso del IVA en 9.324 millones, el 14,0%, con una recaudación de 57.429 millones. Entre los demás ingresos de esta rúbrica, los impuestos especiales se han reducido en conjunto en 2.350 millones, con 17.270 millones, de los que el máximo retroceso se produce en el impuesto sobre hidrocarburos, con 1.754 millones menos, y 9.574 millones de recaudación. Sin embargo, el impuesto que recae sobre el valor de la producción de energía eléctrica, que recupera su recaudación tras la suspensión temporal de tributación del RDL 15/201, ha aumentado sus ingresos en 401 millones hasta 1.100 millones y las subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, con 1.165 millones, superan en 221 millones los del año anterior. Los *impuestos sobre la renta y el patrimonio* han reducido sus ingresos en un 16,8%, con 55.142 millones, de los cuales los correspondientes al IRPF caen un 16,8% con 6.269 millones menos, y unos ingresos a finales de noviembre de 31.115 millones. Los del impuesto de sociedades también han descendido 15,9%, con unos recursos de 22.167 millones, inferiores en 4.182 millones a los de 2019. El resto de los ingresos distintos de los impuestos, incluidas las cotizaciones sociales y descontada la operación de autopistas, ha ascendido a 25.789 millones, un 11,1% menos que en 2019, debido principalmente a descenso de los ingresos procedentes de las rentas de la propiedad, dividendos e intereses, con 1.465 millones menos, y de las transferencias recibidas de otras administraciones públicas, que disminuyen en 1.622 millones, de los cuales 1.425 millones se deben a la menor incidencia de la liquidación definitiva del sistema de financiación (1.638 millones frente a 3.088 millones en 2019), compensada en parte con las mayores entregas a cuenta por Fondo de Suficiencia y Garantía.

Los **gastos** han aumentado un 19,1%, con 234.634 millones. Del aumento nominal del gasto por 37.694 millones, 33.000 millones están relacionados con la pandemia, cifra que representa el 2,99% del PIB. Entre ellos cabe destacar la transferencia de 18.003 millones destinada a paliar los efectos en las cuentas de la Seguridad Social, la de 2.300 millones al SEPE para financiar las pensiones contributivas y la prestación de desempleo, sin correspondencia en 2019, y la de 11.000 millones correspondiente a tres tramos del Fondo COVID-19 a distribuir entre las CCAA y las CCLL. Entre las disminuciones de gasto destacan los intereses devengados, con un 11,0%, y las otras transferencias de capital con un 32,4%, como consecuencia de la devolución en 2019 del gravamen sobre la prestación de maternidad y paternidad por 707 millones. Los aumentos de gasto más destacados se han producido en las transferencias a las Comunidades Autónomas, que crecen un 19,6%, tanto por el sistema de financiación como por otros conceptos. Además del mencionado Fondo COVID-19 por 10.950 millones, se les han transferido fondos por 647 millones relacionados con la pandemia y 447 millones de subvenciones del Plan estatal de vivienda. Entre el resto de gastos COVID distribuidos en las otras rúbricas, cabe mencionar los 774 millones registrados en los consumos intermedios y los 122 millones en la formación bruta de capital.

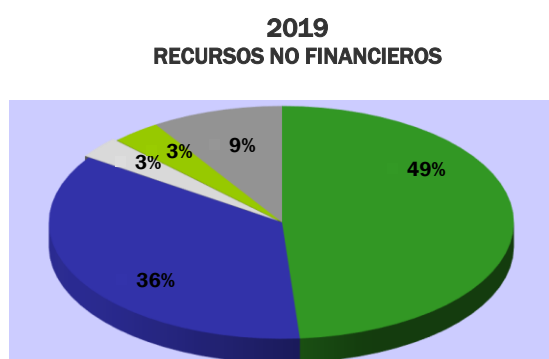
Recursos no financieros

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

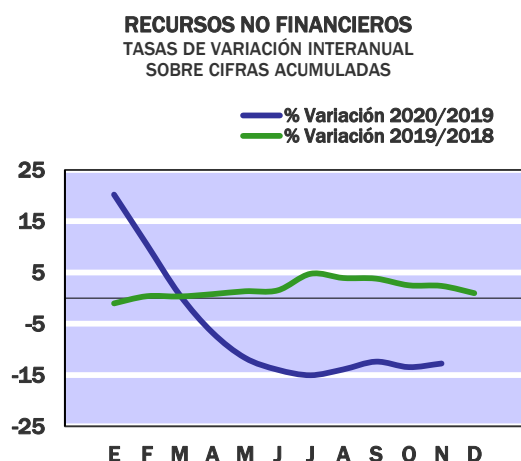
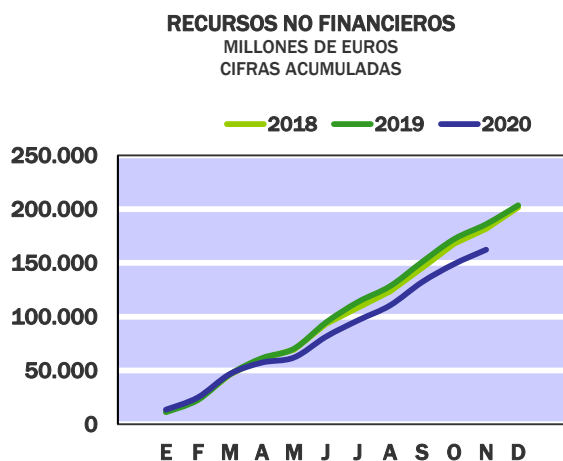
	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
IMPUESTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	11.504	11.803	2,6	163.396	141.103	-13,6
* Impuestos sobre la producción y las importaciones	6.890	5.716	-17,0	90.748	79.586	-12,3
- IVA	4.455	3.441	-22,8	66.753	57.429	-14,0
- Otros	2.435	2.275	-6,6	23.995	22.157	-7,7
* Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc	4.189	5.540	32,3	66.303	55.142	-16,8
* Impuestos sobre el capital	-119	11	-	-35	50	-
* Cotizaciones sociales	544	536	-1,5	6.380	6.325	-0,9
RENTAS DE LA PROPIEDAD	227	223	-1,8	5.635	4.170	-26,0
* Dividendos y otras rentas	15	40	166,7	3.019	1.905	-36,9
* Intereses	212	183	-13,7	2.616	2.265	-13,4
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	98	136	38,8	1.165	1.178	1,1
OTROS RECURSOS NO FINANCIEROS	2.032	1.141	-43,8	15.842	15.861	0,1
* Transferencias entre AAPP	1.888	907	-52,0	13.640	12.018	-11,9
* Otros ingresos	144	234	62,5	2.202	3.843	74,5
TOTAL RECURSOS NO FINANCIEROS (1)	13.861	13.303	-4,0	186.038	162.312	-12,8

(1) Dato provisional



■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
 ■ Impuestos sobre la renta
 ■ Rentas de la propiedad
 ■ Cotizaciones sociales
 ■ Otros recursos corrientes y de capital

■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
 ■ Impuestos sobre la renta
 ■ Rentas de la propiedad
 ■ Cotizaciones sociales
 ■ Otros recursos corrientes y de capital



A finales de noviembre de 2020 los recursos no financieros del Estado se sitúan en 162.312 millones de euros, cifra inferior en un 12,8% a la del mismo periodo de 2019. No obstante, para poder analizar el impacto que sobre los ingresos está teniendo la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, por la cual a mediados de marzo se decretó el estado de alarma, es necesario eliminar el efecto de la reversión al Estado de dos tramos de autopistas de peaje por la finalización del contrato de concesión y cuyo mantenimiento posterior ha sido asumido por el Estado. Esta operación no tiene incidencia en el déficit, ya que la incorporación del activo al balance de la administración se registra como inversión y como variación en el patrimonio por el mismo importe, 1.745 millones. Si se descuenta este efecto, los ingresos descenderían un 13,7%, con un total de 160.567 millones. De este importe, 134.778 millones corresponden a ingresos por impuestos, con un descenso en estos once meses del 14,2%, 22.238 millones menos, respecto al mismo periodo de 2019; cifra equivalente al 2,0% del PIB estimado. Los ingresos por cotizaciones sociales se sitúan en 6.325 millones, con una disminución del 0,9%, debido a que los funcionarios de la Administración Civil del Estado de nuevo ingreso cotizan en el Régimen General de la Seguridad Social, y 19.464 millones al resto de ingresos con un descenso del 14,0%, descontada la operación de reversión.

En el mes de noviembre, los ingresos se sitúan en 13.303 millones, con un descenso del 4,0%. De este importe, 11.267 millones corresponden a impuestos, con un crecimiento del 2,8% respecto al mismo periodo de 2019. Esta tasa pasaría a ser del 1,7%, si se descuenta en noviembre de 2019 el efecto de una devolución extraordinaria correspondiente al Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones por importe de 124 millones. No obstante, la comparación mensual no es homogénea respecto a los ingresos por IRPF, debido a la diferencia temporal de la actualización de las entregas a cuenta en ambos ejercicios; en 2019 se practicó en los meses de noviembre y diciembre, mientras que en 2020 la actualización y el incremento de todo el año se entregó entre marzo y abril. Los ingresos por cotizaciones se situaron en 536 millones, con un descenso del 1,5%. Y el resto de los ingresos, con 1.500 millones, descienden un 36,4%, debido a que en noviembre de 2019 se registraron 541 millones como consecuencia del resultado a favor del Estado de la liquidación definitiva de 2017 del Sistema de financiación de Corporaciones Locales, sin correspondencia en 2020.

Los ingresos por **impuestos sobre la producción y las importaciones** descienden un 12,3% hasta situarse en 79.586 millones, de los cuales, 57.429 millones corresponden a ingresos por IVA, con un descenso del 14,0% respecto a finales de noviembre de 2019. En términos brutos, los ingresos por este impuesto descienden un 11,6% y las devoluciones un 3,2%. La evolución de este impuesto está determinada por la situación económica derivada de la crisis sanitaria y por alguna de las medidas tomadas como la aplicación del tipo cero en el IVA, de determinados bienes necesarios para combatir los efectos de la COVID-19; señalar que esta medida se aplicará hasta el 30 de abril de 2021. También ha entrado en vigor en el mes de noviembre, y por tanto ya se recoge su efecto en contabilidad nacional, la aplicación del tipo reducido, del 4%, a las mascarillas quirúrgicas desechables. En el mes, los ingresos netos se sitúan en 3.441 millones con un descenso del 22,8% respecto al mismo mes de 2019.

Los ingresos derivados de las distintas figuras tributarias incluidas en Otros se han situado en 22.157 millones, con un descenso del 7,7% respecto a 2019. A continuación, se detalla la evolución de las principales figuras tributarias incluidas en este apartado:

- en 2020 se ha recuperado el *Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica*, en consecuencia, la recaudación en estos once meses asciende a 1.100 millones, frente a unos ingresos de 699 millones en el mismo periodo del año anterior, debido a que en 2019 se suspendió la presentación e ingreso del cuarto trimestre de 2018 y el primero de 2019 (RDL 15/2018). En el mes de noviembre, se ha efectuado el tercer y último pago fraccionado de 2020, correspondiente al tercer trimestre, por importe de 345 millones, inferior en un 9,2% al efectuado en el mismo periodo de 2019. Asimismo, el segundo pago fraccionado de 2020, efectuado en el mes de septiembre, fue inferior en un 39,9% al efectuado en el mismo periodo de 2019, por importe de 190 millones, debido al confinamiento.
- los ingresos de las *subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero* crecen un 23,4% hasta 1.165 millones
- los ingresos procedentes del *Impuesto sobre las Labores del Tabaco* descienden un 3,2% hasta 5.653 millones

-
- los ingresos procedentes del *Impuesto sobre Hidrocarburos* disminuyen un 15,5% hasta situarse en 9.574 millones y los de *Impuesto sobre la Electricidad* un 10,1%, con 1.136 millones; en el mes los descensos han sido del 12,0% y del 9,2% respectivamente, debido, entre otras causas, al efecto calendario. También en el mes, se ha producido un acusado descenso de los ingresos procedentes del *Alcohol y bebidas derivadas* y de la *Cerveza* en un 29,4% y en un 10,3% respectivamente; según la información de la Agencia Tributaria, estos resultados están afectados por el mal año turístico
 - la recaudación del *canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica* desciende un 51,3% hasta 154 millones.

Los ingresos por **impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio**, etc. se sitúan a finales de noviembre de 2020 en 55.142 millones, cifra inferior en un 16,8% a la del mismo periodo de 2019. En el mes, los ingresos de esta rúbrica ascienden a 5.540 millones, con un incremento del 32,5% respecto al mismo periodo del año anterior. No obstante, como ya se ha mencionado anteriormente, la comparación mensual no es homogénea, la actualización de las entregas a cuenta de Comunidades Autónomas en 2019 se practicó en los meses de noviembre y diciembre, mientras que en 2020 la actualización se ha efectuado en el mes de marzo y el incremento de todo el año ha sido entregado en los meses de marzo y abril.

Los ingresos procedentes del *IRPF* han sido de 31.115 millones, con un descenso del 16,8%, 6.269 millones menos que en el mismo periodo de 2019. Esta evolución se debe, además de al efecto de la pandemia, a las siguientes causas:

- las mayores entregas a cuenta por el Sistema de Financiación a las Comunidades Autónomas, que en estos once meses de 2020 crecen un 9,2%, 3.486 millones más que en el mismo periodo de 2019, hasta alcanzar 41.266 millones. Este incremento se debe en parte, como ya se ha comentado, a la diferencia temporal de la actualización
- al resultado a favor de las Comunidades Autónomas de la liquidación definitiva de 2018 en el concepto de *IRPF* por importe de 5.408 millones y superior en 2.478 millones al de la liquidación definitiva de 2017 por este mismo concepto (*ver pág.24*)
- a los menores dividendos distribuidos en 2020
- en sentido contrario, mencionar los mayores ingresos de la declaración anual y el avance en un 5,6% de las *retenciones del trabajo* procedentes de los salarios pagados por el Estado a los funcionarios de la Administración General y a las Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad del Estado, con un total de 4.108 millones. En el mes de noviembre, estas retenciones han crecido un 19,5% hasta los 402 millones, debido a que en este mes se ha efectuado el abono del último tramo pendiente, por importe de 247 millones, para la equiparación salarial de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado con la de los cuerpos autonómicos.

Los ingresos procedentes del *Impuesto sobre Sociedades* se sitúan en 22.167 millones, cifra inferior en un 15,9% a la de 2019. Para poder hacer una comparación homogénea entre ambos periodos es conveniente descontar el impacto de determinadas operaciones extraordinarias, el ingreso en 2020 de alrededor 650 millones correspondiente a resoluciones judiciales pendientes relativas a actas y una devolución en 2019 de en torno a 700 millones; la tasa de descenso sería de un 20,5%; en este ejercicio los ingresos procedentes de los pagos fraccionados han disminuido un 31,3%, 5.488 millones menos, con un total de 12.039 millones.

Los ingresos derivados del *Impuesto sobre la Renta de no Residentes* descienden un 33,9% hasta los 1.368 millones. Esta evolución se debe, entre otras razones, al menor reparto de dividendos, como ya sucedía en meses anteriores.

Los ingresos incluidos en **rentas de la propiedad** descienden un 26,0% respecto a 2019, hasta los 4.170 millones. Esta situación se debe, en primer lugar, a los menores ingresos del Estado por dividendos. Hasta finales de noviembre de 2019 el Estado ingresó, de ENAIRE 616 millones, sin correspondencia en el mismo periodo de 2020, como consecuencia del estado de alarma, de la Sociedad Estatal Loterías y Apuestas del Estado (SELAE) 652 millones, mientras que en 2020 ha ingresado 420 millones, y del Banco de España 1.124 millones frente a 987 millones en 2020. En segundo lugar, a los menores ingresos por intereses, que han pasado de 2.616 millones a 2.265 millones; entre otros, disminuyen los recibidos del Fondo de Financiación a CCAA, un 6,9% hasta los 1.180 millones. Además, la remuneración negativa de los fondos en la cuenta en el Banco de España en 2020, se ha situado en -178 millones, mientras que, en el mismo periodo de 2019, fue de -99 millones. Estos descensos se han compensado, en parte, con el aumento en un 26,4% de los ingresos por intereses de demora de la AEAT, hasta 206 millones.

Los **otros recursos no financieros**, con 15.861 millones, crecen un 0,1%. Dentro de este apartado, las *transferencias recibidas de otras administraciones públicas* disminuyen un 11,9%, hasta los 12.018 millones, mientras que hasta octubre lo hacían en un 5,5%. Además, como se puede observar en el cuadro de la página 18, en el mes descienden un 52,0%. Esta situación es debida a las siguientes causas:

- en noviembre de 2019 se efectuó la liquidación definitiva de 2017 del Sistema de financiación de Corporaciones Locales con un resultado a favor del Estado de 541 millones, sin correspondencia en 2020
- la liquidación definitiva de 2018 del Sistema de financiación de Comunidades Autónomas, efectuada en julio de 2020, por determinados conceptos ha tenido un efecto conjunto sobre los ingresos de 1.638 millones, mientras que la liquidación definitiva de 2017, practicada en julio de 2019, supuso mayores recursos por importe de 3.088 millones
- también han descendido los ingresos procedentes del País Vasco en un 13,1% hasta 810 millones
- estos descensos se han compensado, en parte, con las mayores entregas a cuenta recibidas de determinadas comunidades autónomas por Fondo de Suficiencia y Fondo de Garantía de los Servicios Públicos Fundamentales (*ver pág. 24*).
- por último, señalar que las transferencias procedentes de los Organismos de la administración central disminuyen un 24,3%, debido principalmente al descenso en un 28,8% de los ingresos por transferencias de la Jefatura de Tráfico, con 410 millones.

En *otros ingresos* se incluyen, entre otras operaciones, la reversión al Estado de los dos tramos de autopistas de peaje por la finalización del contrato de concesión. Esta operación, ya mencionada al inicio de este apartado, sin incidencia en el déficit, supone un aumento en ingresos y gastos, por importe de 1.745 millones.

Empleos no financieros

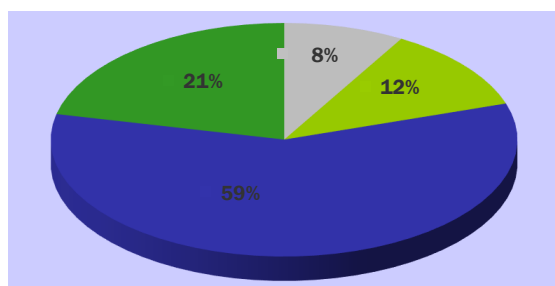
Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
Consumos intermedios	359	367	2,2	4.544	4.934	8,6
Remuneración de asalariados	1.439	1.650	14,7	16.484	16.822	2,1
Intereses	2.009	1.798	-10,5	22.890	20.363	-11,0
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	1.261	1.289	2,2	15.842	16.760	5,8
Transferencias sociales en especie: adquiridas en el mercado	10	50	400,0	436	364	-16,5
Transferencias corrientes entre AAPP	11.931	18.781	57,4	112.556	147.946	31,4
Cooperación internacional corriente	76	163	114,5	1.001	1.080	7,9
Transferencias corrientes diversas	238	317	33,2	1.390	1.681	20,9
Recursos propios de la UE basados en el IVA y la RNB	329	1.292	292,7	9.773	9.869	1,0
Resto empleos corrientes	576	1.095	90,1	3.986	4.288	7,6
Formación bruta de capital fijo	204	226	10,8	3.857	5.619	45,7
Transferencias de capital entre AAPP	383	763	99,2	2.685	3.477	29,5
Ayuda a la Inversión y otras transferencias de capital	53	190	258,5	1.476	1.388	-6,0
Resto empleos capital	21	25	19,0	20	43	115,0
TOTAL EMPLEOS NO FINANCIEROS (1)	18.889	28.006	48,3	196.940	234.634	19,1

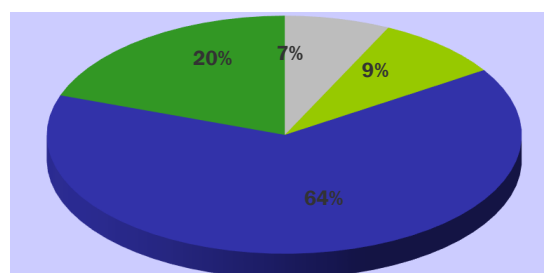
(1) Dato provisional

2019
PRINCIPALES EMPLEOS



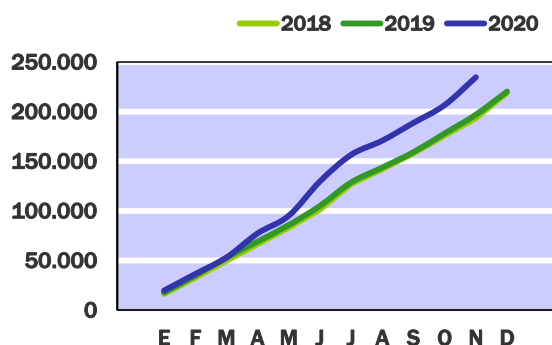
■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

2020
PRINCIPALES EMPLEOS

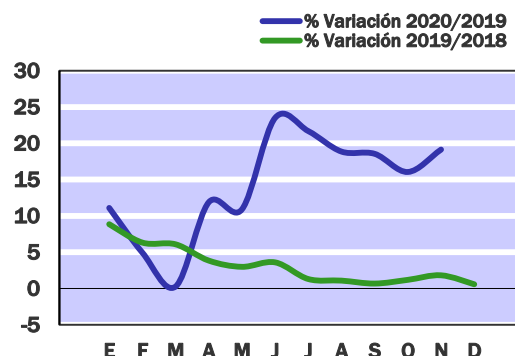


■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

EMPLEOS NO FINANCIEROS
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



EMPLEOS NO FINANCIEROS
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL
SOBRE CIFRAS ACUMULADAS



A finales del mes de noviembre, los **empleos no financieros** del Estado se han situado en 234.634 millones, lo que supone un incremento del 19,1% respecto al mismo período del año anterior, que en términos nominales es de 37.694 millones. En relación al PIB los empleos del Estado equivalen a una ratio del 21,23%, de los cuales, 2,99 puntos se deben a los gastos relacionados con la emergencia de salud pública COVID-19, cuyo importe a finales de noviembre se estima en torno a 33.000 millones. De esta cifra, 18.003 millones se corresponden con la transferencia realizada al Sistema de Seguridad Social para equilibrar el impacto económico de la pandemia en sus cuentas, 2.300 millones a la transferencia al presupuesto de SEPE para financiar prestaciones contributivas y cuotas de subsidios desempleo y 11.000 millones con tres tramos del Fondo COVID-19 distribuido a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales para financiar costes sanitarios y gastos educativos.

Los *consumos intermedios* han aumentado un 8,6% con 4.934 millones; de este importe, 774 millones se deben a gastos derivados de la COVID-19, sin los cuales esta rúbrica habría descendido un 8,5%. No obstante, estos mayores gastos se han compensado con una reducción de los mismos en el programa de Elecciones y partidos políticos, 14 millones en este año frente a 448 millones en 2019. Por otra parte, esta rúbrica recoge los gastos derivados de la emisión, modificación y cancelación de deuda, que han aumentado hasta finales de noviembre un 178,0%, hasta 114 millones.

La *remuneración de asalariados* se sitúa en 16.822 millones, un 2,1% más que el año anterior. Las retribuciones salariales aumentan el 2,7% con 12.920 millones, cifra que incorpora una subida salarial del 2%. Por su parte, el gasto debido a la equiparación salarial de la Policía y Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos ha sido de 676 millones frente a 472 millones en el mismo período de 2019, tras el abono en este mes de noviembre del tercer y último tramo de dicha equiparación por un importe de 247 millones. Las cotizaciones sociales en el Estado han sido hasta finales de noviembre de 3.902 millones, prácticamente el mismo importe que el año anterior.

Los *intereses devengados* se han reducido un 11,0%, con un volumen de 20.363 millones.

Las *prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie* aumentan un 5,8% hasta 16.760 millones. En ellas se incluye el gasto en pensiones de Clases Pasivas mantiene, que, con un incremento del 4,1%, ascienden a 13.850 millones, cifra que recoge un porcentaje de actualización de las pensiones en el ejercicio del 0,9% con carácter general, que fue del 1,6% en 2019 y del 3% en las mínimas. También se incluyen en esta rúbrica las deducciones por maternidad en el IRPF, por familia numerosa o por personas con discapacidad a cargo, con una cuantía hasta la fecha de 2.730 millones, un 18,8% más elevada que en el año anterior.

El conjunto de las *transferencias totales dadas por el Estado a otras Administraciones Públicas* hasta finales de noviembre han sido de 151.423 millones, un 31,4% más que en 2019 y un incremento de gasto de 36.182 millones, de los cuales en torno a 32.000 millones, el 88,4%, son transferencias relacionadas con la pandemia. Las *transferencias corrientes* han ascendido a 147.946 millones, con un aumento de 31,4%:

- Las transferencias a los Organismos de la Administración Central han ascendido a 5.755 millones, un 1,8% más que en 2019.
- El subsector de Fondos de la Seguridad Social ha recibido 20.419 millones más que el año anterior: las transferencias al Sistema a finales de noviembre se sitúan en 33.498 millones, 18.119 millones más que en 2019, y recogen los 18.003 millones para reducir en sus cuentas el impacto de la pandemia, dotación que se ha incrementado en 4.000 millones en el mes de noviembre. El SEPE ha recibido una transferencia en noviembre de 2.300 millones para financiar las pensiones contributivas y las prestaciones de desempleo.
- Las Comunidades Autónomas han sido destinatarias de 89.585 millones, un 19,5% más que el año anterior, lo que supone un aumento nominal de 14.594 millones; de esta cifra, 2.238 millones se deben al incremento de las entregas a cuenta, hasta situarse en 65.239 millones, tras haberse realizado su actualización en los meses de marzo y abril. En 2019, las entregas a cuenta a finales de noviembre fueron 63.001 millones, importe que recogía la mitad de la actualización del ejercicio, que fue completada en el mes

El gasto correspondiente a la liquidación definitiva del sistema de financiación del año 2018 ha superado en 702 millones al de la liquidación de 2017, con un resultado de 6.939 millones. El resto de las transferencias corrientes dadas a las Comunidades Autónomas ha sido de 17.407 millones, un 203,5% más que las del año anterior; esta cifra incluye 10.950 millones de la parte correspondiente a estos entes de los tres primeros tramos del Fondo COVID-19, dotado en total con 16.000 millones, 8.964 millones de los dos primeros destinados a financiar los costes sanitarios, y 1.986 millones del tercer tramo dirigido a financiar los gastos en educación.

Además, se han transferido otros 553 millones más relacionados con la COVID-19, de los que 206 millones se destinan a la cobertura de gastos originados en el Sistema Nacional de Salud, 300 millones al Fondo Social Extraordinario para la financiación de prestaciones básicas de los servicios sociales y 25 millones al Fondo de Alimentación.

- Las transferencias corrientes a las Corporaciones Locales han sido de 16.808 millones a finales de noviembre con un aumento interanual del 1,7%. Las correspondientes al sistema de financiación son de 16.601 millones, 247 millones más que las del año anterior. Hay que señalar que hasta la fecha no se ha efectuado la liquidación definitiva del sistema de financiación de 2018, mientras que en 2019 se realizó en este mes de noviembre. Por otra parte, mencionar que la parte de los tres tramos del Fondo COVID-19 correspondiente a las Corporaciones Locales es de 50 millones.

Las *transferencias de capital a otras administraciones públicas* han sido de 3.477 millones, con un aumento del 29,5% y 792 millones más, de los que 172 millones se relacionan con la COVID. Los Organismos de la Administración Central han recibido 511 millones más que el año anterior, con un total de 2.356 millones, que recoge un aumento de las transferencias al ADIF del 152,1% hasta 474 millones. Por su parte, las transferencias a las Comunidades Autónomas superan en un 37,4% los fondos entregados el año anterior, con 1.094 millones, entre los que se incluyen 94 millones para la cobertura de los gastos COVID del Sistema Nacional de Salud y a los 447 millones de subvenciones al Plan estatal de la vivienda, recogiendo el efecto del adelanto de ejecución y la aportación financiera adicional de los planes 2018-2021 prevista por el RDL 11/2020,

Tanto la *Cooperación internacional corriente* como las *transferencias corrientes diversas* aumentan su nivel de gasto hasta noviembre en un 7,9% y un 20,9% respectivamente, hasta 1.080 millones y 1.681 millones, incluyendo estas últimas unas mayores transferencias a familias e ISFL.

Los *recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB* aumentan a finales de noviembre un 1,0%, hasta situarse en 9.869 millones.

El *resto de los empleos corrientes* asciende a 4.288 millones, un 7,6% más que el gasto realizado el año anterior. En este apartado se incluye dentro de las subvenciones a los productos, el gasto relacionado con la cobertura del déficit eléctrico, que se ha situado a finales de noviembre en 3.335 millones en 2020, un 4,8% superior al del año anterior.

En cuanto al resto de los gastos de capital distintos de las transferencias, la *formación bruta de capital fijo* alcanza 5.619 millones, un 45,7% más elevada que la inversión registrada en 2019, al incluir los 1.745 millones del valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado en la operación de reversión de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 al finalizarse en 2019 el período de concesión. Descontando esta operación, la inversión habría aumentado un 0,4%, situándose en 3.874 millones. Esta rúbrica incluye a finales de noviembre un gasto de 122 millones relacionado con la pandemia, por la compra de respiradores mecánicos y de material informático.

Las *ayudas a la inversión y las otras transferencias de capital* descienden un 6,0%, con 1.388 millones, como consecuencia del registro en las otras transferencias de capital de 2019 de la devolución del gravamen sobre la prestación de maternidad y paternidad correspondiente al período 2016 y 2017, por un importe de 707 millones. Entre los gastos de 2020, mencionar, en la ayuda a la inversión, la aportación al ADIF- alta velocidad, con 312 millones, la misma cifra que en el año anterior. En las otras transferencias de capital se ha registrado un gasto de 356 millones por la devolución realizada conforme a la sentencia de 1 de julio de 2020 del Tribunal Constitucional que declara inconstitucional y nulo el Real Decreto-Ley 2/2016, de 30 de septiembre, por el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades. Mencionar también las mayores contribuciones a Instituciones financieras multilaterales, que a finales de noviembre ascienden a 213 millones, un 131,5% más que en 2019.

Sistema de financiación del Estado a las CCAA

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE

	2019			2020			%
	Entregas a cuenta	Liquidación 2017	Total	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-29.996	158	-29.838	-32.774	-3.770	-36.544	22,5
IMPUESTOS SOBRE LA RENTA Y EL PATRIMONIO	-37.780	-2.930	-40.710	-41.266	-5.408	-46.674	14,6
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-37.780	-2.930	-40.710	-41.266	-5.408	-46.674	14,6
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCAA)	7.784	3.088	10.872	8.492	1.638	10.130	-6,8
Impuesto sobre el valor añadido	-	1.264	1.264	-	299	299	-76,3
Impuestos especiales	-	252	252	-	396	396	57,1
Fondo de suficiencia	2.841	254	3.095	3.053	31	3.084	-0,4
Fondo de garantía	4.943	1.294	6.237	5.439	912	6.351	1,8
Fondo complementario de financiación	-	9	9	-	-	-	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	15	15	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	63.001	6.255	69.256	65.239	6.939	72.178	4,2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCAA)	63.001	6.255	69.256	65.239	6.939	72.178	4,2
Impuesto sobre el valor añadido	32.697	30	32.727	33.761	315	34.076	4,1
Impuestos especiales	12.435	132	12.567	12.816	27	12.843	2,2
Fondo de suficiencia	3.762	167	3.929	3.703	-	3.703	-5,8
Fondo de garantía	13.387	609	13.996	14.225	736	14.961	6,9
Fondo complementario de financiación	269	18	287	274	-	274	-4,5
Fondo de asistencia sanitaria	451	-	451	460	-	460	2,0
Fondo de competitividad	-	3.295	3.295	-	3.627	3.627	10,1
Fondo de cooperación	-	2.004	2.004	-	2.234	2.234	11,5
Anticipos netos del sistema	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	-92.997	-6.097	-99.094	-98.013	-10.709	-108.722	9,7

* (Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19)

Sistema de financiación del Estado a las CCLL

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE

	2019			2020			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2017	Total	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-	541	541	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCLL)	-	541	541	-	-	-	-
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-	1	1	-	-	-	-
Impuesto sobre el valor añadido	-	45	45	-	-	-	-
Impuestos especiales	-	8	8	-	-	-	-
Fondo complementario de financiación	-	476	476	-	-	-	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	7	7	-	-	-	-
Otros conceptos	-	4	4	-	-	-	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	16.248	106	16.354	16.580	21	16.601	1,5
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCLL)	16.248	106	16.354	16.580	21	16.601	1,5
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	789	73	862	826	-	826	-4,2
Impuesto sobre el valor añadido	699	-	699	726	-	726	3,9
Impuestos especiales	190	5	195	190	-	190	-2,6
Fondo complementario de financiación	14.284	9	14.293	14.545	-	14.545	1,8
Fondo de asistencia sanitaria	216	-	216	220	-	220	1,9
Otros conceptos	70	19	89	73	21	94	5,6
TOTAL	-16.248	435	-15.813	-16.580	-21	-16.601	5,0

* Las entregas a cuenta de ambos ejercicios corresponden a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018 (Acuerdo Consejo de Ministros de 21 de enero de 2020 y Real Decreto-ley 13/2019)

Relación entre la contabilidad de caja y la contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE			
	2019		2020	
	Millones	% PIB	Millones	% PIB
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-4.008	-0,32	-61.595	-5,57
AJUSTES	-6.894	-0,55	-10.727	-0,97
- Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos	-	-	468	0,04
- Variación en obligaciones pendientes	-973	-0,08	-2.763	-0,25
- Intereses	-1.623	-0,13	-1.678	-0,15
- Ajuste por devolución de impuestos	12.786	1,03	15.985	1,45
- Impuestos: caja corregida	-15.732	-1,26	-17.939	-1,62
- Aportaciones de capital	-347	-0,03	-897	-0,08
- Desestacionalización de la inversión	-452	-0,04	-351	-0,03
- Armamento militar	-152	-0,01	-572	-0,05
- Intereses de CCAA y CCLL	-268	-0,02	-167	-0,02
- Prestación por maternidad y paternidad	424	0,03	28	0,00
- Otros ajustes netos	-557	-0,04	-2.841	-0,26
CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN	-10.902	-0,88	-72.322	-6,54
PIB utilizado	1.244.772		1.105.359	

Hasta finales de noviembre de 2020 se ha obtenido un déficit de caja de 61.595 millones, mientras que en contabilidad nacional el resultado ha sido negativo por importe de 72.322 millones.

Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos. Como ya se ha ido indicando en los distintos apartados de este informe los ingresos están afectados por la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19. En este contexto, se han ido implementado distintas medidas temporales de carácter normativo cuya finalidad es flexibilizar los plazos para el pago de las deudas tributarias y que no afectan a la contabilidad nacional. En consecuencia, hasta el mes de noviembre se han desplazado ingresos por importe de 468 millones. En contabilidad nacional se ha practicado un ajuste positivo de menos déficit en relación al saldo negativo de caja, por dicho importe.

Variación en obligaciones pendientes pago. En caja se anota el total de los pagos realizados durante el período, tanto por operaciones presupuestarias, del ejercicio corriente como de ejercicios cerrados, como por operaciones no presupuestarias, mientras que en contabilidad nacional se aplica el criterio del devengo, por lo que se consideran las obligaciones reconocidas. Como consecuencia de la aplicación de estos criterios, el ajuste a realizar por esta diferencia de valoración a finales de noviembre de 2020 es de 2.763 millones de más déficit en contabilidad nacional con relación al saldo negativo de caja, lo que implica que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha sido inferior al de las obligaciones reconocidas en dicha cantidad. En el mismo periodo de 2019 el ajuste fue negativo, por importe de 973 millones. La diferencia entre las cifras de ambos periodos se debe a que el total de obligaciones reconocidas en 2020 han aumentado un 25,5% respecto a las de 2019, mientras que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha crecido en menor proporción un 24,3%.

Intereses. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el principio de devengo y desde el enfoque del deudor, es decir, desde la perspectiva de la unidad que emite el valor. En la contabilidad de caja el gasto de intereses se corresponde con los pagos totales realizados con cargo al capítulo 3 del presupuesto de gastos. Por tanto, el ajuste resultante incluye, en cuanto al distinto criterio de registro temporal de intereses, la diferencia entre el registro del Presupuesto y el gasto devengado. Hasta finales de noviembre de 2020 el ajuste es negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto a las anotaciones en caja, por importe de 1.678 millones. En el mismo periodo de 2019 el ajuste fue de 1.623 millones y en el mismo sentido.

Ajuste por devolución de impuestos. De acuerdo con el criterio establecido por Eurostat, las devoluciones de impuestos hay que imputarlas al periodo en el que se solicitan y en el caso de que sean procedentes, con independencia del ejercicio en el que se paguen. Este criterio ha de ser aplicado a las devoluciones del IRPF, del IS y del IVA y tanto para las devoluciones anuales como mensuales. Esta diferencia de imputación temporal supone realizar a finales de noviembre de 2020 un ajuste positivo, de mayores ingresos en contabilidad nacional respecto a caja, por importe de 15.985 millones; a finales de noviembre de 2019 el ajuste fue de 12.786 millones y en el mismo sentido.

Impuestos: caja corregida. El criterio de registro de los impuestos en contabilidad nacional es el devengo económico en el período considerado, mientras que en caja se registran por su recaudación total en ese momento. En el caso del IVA, del IS y del IRPF, la aproximación al momento de su devengo económico supone realizar un adelanto, de 1 a 2 meses dependiendo del impuesto y del obligado al pago, con relación al momento en el que se reconoce el derecho de cobro frente al contribuyente. Por ello, con el fin de adecuar el flujo de la recaudación en caja al momento de su imputación en las cuentas nacionales, es preciso efectuar el ajuste correspondiente. En noviembre de 2020 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 17.939 millones; en 2019 el ajuste fue de 15.732 millones y en el mismo sentido.

Aportaciones de capital a sociedades públicas. De acuerdo con los criterios de delimitación institucional e imputación de operaciones en la contabilidad nacional, las aportaciones realizadas por el Estado en sociedades públicas de carácter instrumental se consideran incluidas en el sector de las Administraciones Públicas, y deben de imputarse como operaciones de naturaleza no financiera con efecto sobre el déficit del Estado; de igual manera se consideran las aportaciones financieras que se han efectuado a empresas públicas cuya actividad no resulta rentable para el Estado, desde un punto de vista exclusivamente económico. Dado que estas aportaciones se realizan a través del capítulo 8 del presupuesto de gastos del Estado, como operaciones financieras sin incidencia en el saldo de caja no financiero, es preciso realizar el ajuste correspondiente. En noviembre de 2020 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 897 millones; en 2019 el ajuste fue de 347 millones y en el mismo sentido. La diferencia entre ambos periodos se debe, en parte, a las aportaciones realizadas en 2020 al ADIF por 269 millones, a la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITSA) por 110 millones, y al CDTI por 80 millones, sin contrapartida en 2019.

Desestacionalización de la inversión. En la contabilidad pública el gasto en inversión se produce en el momento del reconocimiento de la obligación. La dinámica presupuestaria lleva a que esta fase del gasto se produzca, mayoritariamente, en los últimos meses del año, con lo que la inversión presenta una estacionalidad que no guarda relación con la evolución de la producción real. La contabilidad nacional para el cálculo de la formación bruta de capital fijo trata de evitar la estacionalidad periodificando el gasto. Esta periodificación afecta a la estimación de la inversión a lo largo de cada año, pero no al agregado anual. A finales de noviembre de ambos periodos se ha practicado un ajuste negativo, de 351 millones en 2020 y de 452 millones en 2019.

Inversiones militares. De acuerdo con las normas de la contabilidad nacional, los gastos anuales correspondientes al armamento militar y a los sistemas de apoyo deben registrarse en el momento en el que los bienes y servicios son puestos a disposición del Ministerio de Defensa, independientemente de su asignación presupuestaria y del sistema de financiación utilizado. El ajuste practicado a finales de noviembre de 2020 ha sido negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 572 millones. En 2019 el ajuste fue también negativo, por importe de 152 millones.

Intereses de Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el criterio de devengo mientras que en la contabilidad presupuestaria los intereses se consideran ingresos en el ejercicio en que se cobran. Hasta finales de noviembre de 2020 se han devengado intereses por los préstamos concedidos con cargo al Fondo de Financiación de las Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales por importe de 1.226 millones, mientras que en caja se han cobrado 1.393 millones. Como consecuencia de esta diferencia de imputación temporal, se ha practicado un ajuste

negativo de más gasto en contabilidad nacional respecto al saldo de caja por importe de 167 millones. En el mismo periodo de 2019 el ajuste fue de 268 millones y en el mismo sentido.

Prestación de maternidad y de paternidad. La sentencia del Tribunal Supremo del 3 de octubre de 2018 declaró la exención de la prestación por maternidad a efectos de la tributación por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. En contabilidad nacional las devoluciones se imputan al periodo en el que se solicitan y resultan procedentes, con independencia del momento en el que se efectúe el pago de las mismas. En contabilidad nacional estas operaciones afectaron a 2018 y 2019, mientras que en caja todavía se están efectuando pagos por importes reducidos. Esta diferencia temporal implica practicar un ajuste positivo de menos gasto en contabilidad nacional que en caja por importe de 28 millones. En el mismo periodo de 2019 el ajuste fue también positivo, por importe de 424 millones.

Otros ajustes netos. En este apartado se incluyen los ajustes correspondientes a diversas operaciones de distinta naturaleza y que se deben a los diferentes criterios de valoración e imputación aplicados en caja y en contabilidad nacional. El conjunto de estos ajustes hasta finales de noviembre de 2020 ha tenido una incidencia negativa, de más déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, de 2.841 millones y en el mismo periodo de 2019 de 557 millones.